



# رئاسة الوزراء

التقرير النصف السنوي الأول

عن متابعة تنفيذ البرنامج الحكومي 2018-2022

لغاية 30 نيسان 2019



# رئاسة الوزراء

التقرير النصف السنوي الأول

عن متابعة تنفيذ البرنامج الحكومي 2018-2022

لغاية 30 نيسان 2019

## المحتويات

1.....	المحتويات
2.....	المقدمة
3.....	المنهجية
4.....	ملخص تحليلي لتنفيذ البرنامج الحكومي
4.....	١. مخطط لسير عملية تنفيذ البرنامج الحكومي
5.....	٢. المعايير والأوزان المعتمدة في قياس انجاز المشاريع
6.....	٣. معدل نسب الإنجاز والحيود الكلي للبرنامج الحكومي – النصف الأول لسنة 2019
7.....	٤. تفاصيل ما أنجزته الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة من مشاريع محاور البرنامج الحكومي للنصف الأول لسنة 2019
8-7.....	جدول يوضح تفاصيل ما أنجزته الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للنصف الأول لسنة 2019
11-9.....	بيانات واحصائيات
64-12.....	الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة
.....	ملحق تفصيلي لمشاريع الوزارات

## المقدمة

تسعى الحكومة العراقية الى بناء اقتصاد سليم وتقديم أفضل الخدمات لرفع المستوى المعيشي للمواطن من خلال برنامج حكومي متوازن يدعم مجموعة من القطاعات الخدمية والاقتصادية والأمنية عبر مشاريع طموحة واجراءات وانشطة من شأنها رفع العبء عن كاهل العراقيين، فبعد تكليف السيد عادل عبد المهدي برئاسة مجلس الوزراء ومصادقة مجلس النواب العراقي على المنهاج الوزاري والتصويت على الوزراء في الجلسة المنعقدة بتاريخ 24 تشرين الأول 2019، وفقا للمادة (76 / رابعاً) من دستور العراق، أطلقت الحكومة العراقية برنامجها الحكومي في 5 شباط 2019 والذي تضمن (5) محاور بـ (1065) مشروع تعمل تحت (154) فقرة، تمثل ما حددته الوزارات من التزامات لفترة (4) سنوات قادمة، مع العرض ان العمل قد جرى خلال الفترة المنصرمة ولغاية اعداد هذا التقرير.

يعكس هذا التقرير، تنفيذ خطط ومشاريع الوزارات والجهات ضمن التزامها في البرنامج الحكومي لغاية نهاية نيسان من عام 2019، حيث تم تحقيق معدل إنجاز يصل الى (79%) من مجمل مستهدفات مشاريع الوزارات والجهات في البرنامج الحكومي للفصل الأول والثاني من عمر الحكومة، مازال العمل مستمر لتحقيق كل مستهدفات البرنامج الحكومي.

يشكل هذا التقرير وثيقة مهمة لصانعي السياسات ومتخذي القرار الحكومي، تمكنهم من الوقوف على واقع الحال، بغية دعم وتعزيز الإنجازات المتحققة والعمل على معالجة الأسباب التي اعاققت تنفيذ قسم من البرامج والمشاريع، بوضع خيارات وحلول بديلة وأخذ القرارات المناسبة التي تضمن الاستمرار في تنفيذ البرنامج الحكومي وإيفاء الحكومة بالتزاماتها امام المواطنين.

يتألف هذا التقرير من :

1. المقدمة ومنهجية العمل.
2. ملخص تحليلي لتنفيذ البرنامج الحكومي (حجم ما تم تنفيذه من البرنامج).
3. معدل انجاز وحيود الوزارات والجهات مع تحديد أسباب الحيود وتحليل لبياناتها.
4. ملحق تفصيلي لمشاريع الوزارات.

## المنهجية

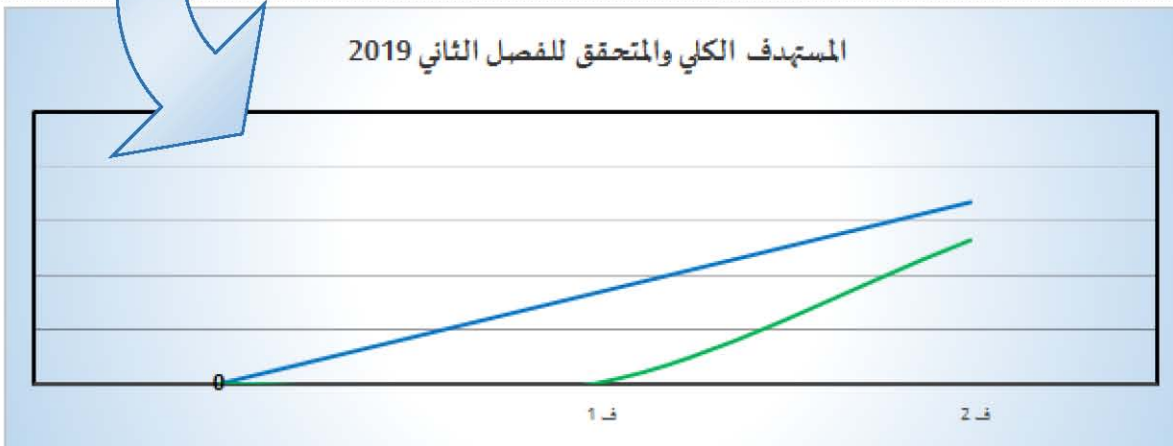
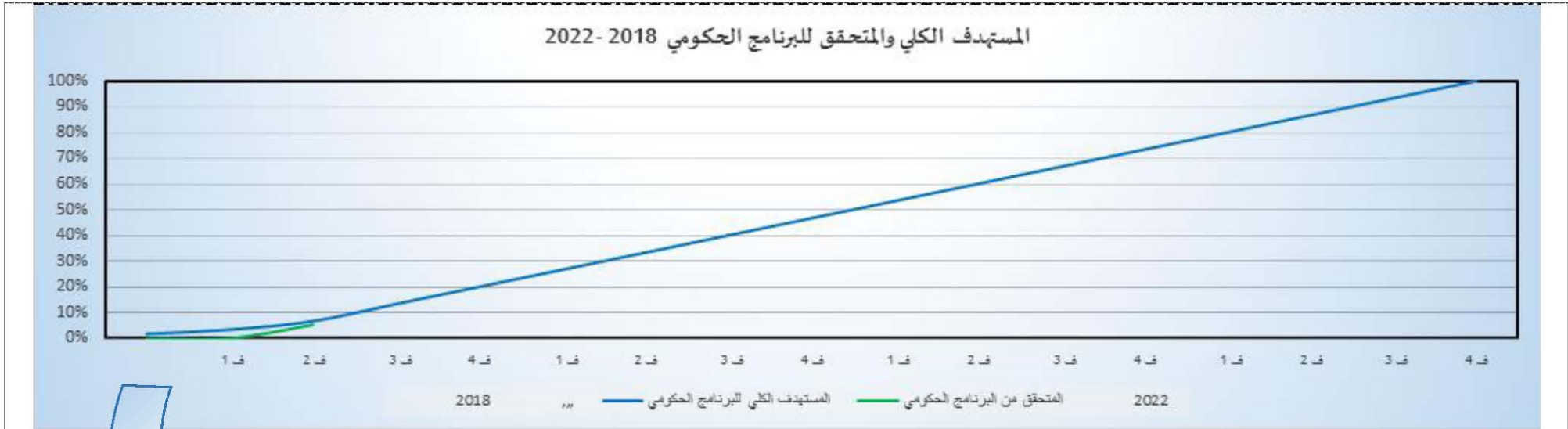
١. يعرض هذا التقرير النصف سنوي (الأول) معدل نسبة إنجاز وحيود البرنامج الحكومي من ٢٠١٨/١١/١ ولغاية ٢٠١٩/٤/٣٠، حيث يوثق إنجاز وحيود المشاريع التي تعمل عليها الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة. ضمن التزامها في البرنامج الحكومي.
٢. اعتمد تاريخ ٢٠١٨/١١/١، اساس ونقطة شروع لقياس التحسن أو التقدم في نسب الإنجاز للبرنامج الحكومي.
٣. عملت الأمانة العامة لمجلس الوزراء منذ تكليف السيد رئيس مجلس الوزراء عادل عبد المهدي برئاسة مجلس الوزراء ومصادقة مجلس النواب العراقي على المنهاج الوزاري والتصويت على الوزراء في الجلسة المنعقدة بتاريخ ٢٤ تشرين الأول ٢٠١٩، وفقا للمادة (٧٦ / رابعاً) من دستور العراق، على إعداد منهجية لكي تبني الوزارات خططها للسنوات ٢٠١٨ – ٢٠٢٢ استناداً الى المنهاج الوزاري وبالتنسيق مع وزارة التخطيط، لإعداد البرنامج الحكومي خلال (١٠٠) يوم، حيث تضمنت هذه الخطط مشاريع الوزارات ومستهدفاتها لأربع سنوات (عمر الحكومة) كما جرى وضع مستهدفات فصلية لكل سنة بهدف تحقيق قدر عال من الدقة في عملية متابعة التنفيذ هذه الخطط وإصدار التقارير النصف سنوية للبرنامج الحكومي.
٤. تمت المصادقة على البرنامج الحكومي من قبل مجلس الوزراء واعلانه في ٢٠١٩/٢/٥، حيث تم اعداد انموذج الكتروني لجمع البيانات الخاصة بمشاريع واجراءات وانشطة الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة ضمن التزامها بالبرنامج الحكومي، لغرض اعداد التقارير الفصلية الدورية لمتابعة عملية التنفيذ وتحديد نسب الانجاز والحيود.
٥. عقدت الأمانة العامة لمجلس الوزراء ورش عمل للمعنيين بمتابعة تنفيذ البرنامج الحكومي في الوزارات والجهات لمختلف المستويات، بهدف اطلاق الاخير على آلية العمل وطريقة إملاء الانموذج الالكتروني المذكور.
٦. تم استلام البيانات من الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة وفقاً للأنموذج الالكتروني المشار اليه، عن طريق البريد الالكتروني وكذلك البريد الرسمي حيث كان اخر موعد الاستلام البيانات من الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة بتاريخ ٢٠١٩/٥/١٢، عقدت بعدها مجموعة من الاجتماعات المنفصلة والمتكررة مع الوزارات لمراجعة وتعديل بياناتها للوصول الى البيانات النهائية حيث جرت عملية تدقيق ومطابقة وتحليل للبيانات قبل اعداد هذا التقرير بصيغته النهائية.



## ملخص تحليلي لتنفيذ البرنامج الحكومي

٢٠٢٢-٢٠١٨

### ١. مخطط لسير عملية تنفيذ البرنامج الحكومي



#### مخطط لسير عملية تنفيذ البرنامج الحكومي

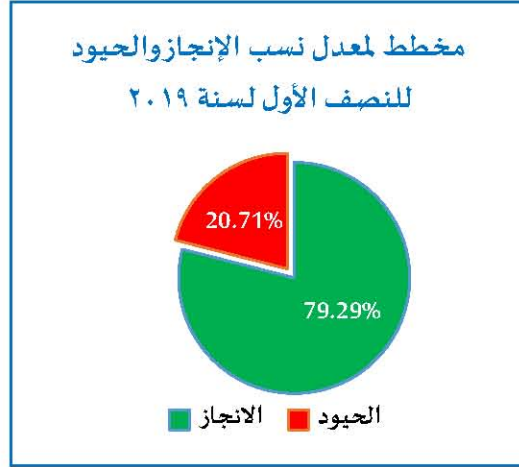
يوضح المخطط في أعلاه، سير عملية تنفيذ البرنامج الحكومي لفترة الأربع سنوات 2022-2018 (عمر الحكومة)، أما المخطط على جهة اليسار فيمثل سير تنفيذ البرنامج الحكومي خلال الفصلين الأول والثاني، حيث يظهر وبشكل واضح الفرق في التنفيذ بين الخط الأزرق والذي يمثل مسهدف البرنامج الحكومي، والخط الأخضر والذي يمثل متحقق البرنامج الحكومي، وهذا الفرق بين الخطين يمثل الحيود.

## ٢. المعايير والأوزان المعتمدة في قياس إنجاز المشاريع:

بُغية وضع تصور واضح عما أنجزته الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة، ولتوحيد معايير قياس المنجز للمشاريع والإجراءات المتعلقة بها، جرى اعتماد أوزان ومعايير موحدة وجرى تزويد كل الجهات التي لديها مشاريع ضمن البرنامج الحكومي من أجل اعتمادها واستخراج النتائج التي تتيح التعرف على المنجز من البرنامج الحكومي بصورة عامة وعلى وفق كل وزارة أو جهة غير مرتبطة بوزارة، ونوضح هذه المعايير والأوزان في أدناه:-

١. مساهمة المشروع في تحقيق التزامات الوزارة ضمن البرنامج الحكومي (بدرجة عالية، إلى حدٍ ما، لا يسهم)
  ٢. احتمالية نجاح المشروع في التنفيذ (احتمالية عالية، احتمالية متوسطة، احتمالية واطئة)
  ٣. سرعة ظهور نتائج المشروع (أقل من سنة، سنة-٣ سنوات، أكثر من ٣ سنوات)
  ٤. اعتماده على تنفيذ مشاريع أخرى (بدرجة عالية، إلى حدٍ ما، لا يعتمد)
  ٥. السمة الأساسية للمشروع (بني تحتية، خدمات أساسية، استثماري واقتصادي، تنمية بشرية ومجتمعية، غير ذلك)
  ٦. يوفر فرص عمل اثناء الإنشاء (لاتوفر، ١-١٠٠ فرصة عمل، ١٠١-١٠٠٠ فرصة عمل، ١٠٠٠-١٠٠٠٠ فرصة عمل، أكثر من ١٠٠٠٠ فرصة عمل)
  ٧. يوفر فرص عمل مستدامة (لاتوفر، ١-١٠٠ فرصة عمل، ١٠١-١٠٠٠ فرصة عمل، ١٠٠٠-١٠٠٠٠ فرصة عمل، أكثر من ١٠٠٠٠ فرصة عمل)
- حيث وضعت أوزان لكل واحدة من خيارات الإجابة على أن لاتتعدى نتائج احتسابها لكل مشروع عن ١٠٠%.

### ٣. معدل نسب الإنجاز والحيود الكلي للبرنامج الحكومي للنصف الأول من سنة ٢٠١٩



الشكل البياني يمثل نسبة إنجاز الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للبرنامج الحكومي خلال النصف الأول لسنة ٢٠١٩ وهي (79.29%) وبمعدل حيود\* (20.71%)

\*ملحوظة:- الحيود هو عدد مشاريع وأنشطة الوزارة في البرنامج الحكومي، والتي لم تحقق مستهدفاتها خلال النصف الأول من سنة ٢٠١٩.

أهم أسباب الحيود التي جرى تشخيصها من خلال تحليل البيانات الواردة إلينا من الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة مرتبة على وفق الأهمية:-

١. عدم إطلاق أو تأخر التخصيصات المالية للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة.
٢. مناقلة التخصيصات المالية من موازنة الوزارات الى المحافظات.
٣. عدم وجود تخصيصات مالية لعدد من مشاريع الوزارات أو قلّتها.
٤. عدم اقرار خطط الوزارات من قبل وزارة التخطيط أو تأخرها.
٥. الوضع الأمني في بعض مناطق تنفيذ المشاريع.
٦. تعرض عدد من مشاريع الوزارات لأضرار جراء العمليات العسكرية.
٧. تخفيض تخصيصات الموازنة الاستثمارية لعدد من الوزارات ضمن الموازنة العامة الاتحادية لسنة ٢٠١٩.
٨. أسباب فنية خاصة بتنفيذ عدد من مشاريع الوزارات.
٩. عدم أو تأخر المصادقة على مشاريع القوانين من قبل السلطة التشريعية.
١٠. عدم موافقة وزارة التخطيط على إدراج فقرات خاصة لعدد من مشاريع الوزارات.
١١. القرار ٣٤٧ لسنة ٢٠١٥، والخاص بإعادة أولويات إدراج المشاريع والذي أدى تطبيقه الى توقف معظم المشاريع، ولم يتم البت به لغاية الان.



٤. تفاصيل ما أنجزته الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة من مشاريع محاور البرنامج الحكومي للنصف الأول لسنة ٢٠١٩

جدول رقم (١) يوضح تفاصيل ما أنجزته الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة لتنفيذ البرنامج الحكومي للنصف الأول من سنة ٢٠١٩											
ت	الوزارة	اعداد مشاريع محاور البرنامج الحكومي					فقرات الوزارة	اعداد مشاريع الوزارات			
		الأول	الثاني	الثالث	الرابع	الخامس		الكلية	الإنجاز الكلي	فيها حيود	ملحوظات
								المنجزة	حققت مستهدفا	مستمرة	متوقفة
1	الخارجية		15				6	15	15	0	0
2	الدفاع		19				5	19	6	5	8
3	التنظيم			26			11	26	13	9	2
4	الداخلية		91				12	91	47	12	26
5	الكهرباء		17				11	17	10	6	1
6	المالية			90			10	90	39	37	12
7	التخطيط	1				21	5	22	15	7	0
8	التجارة			20			3	20	17	1	0
9	الزراعة					10	3	10	4	4	2
10	التعليم العالي والعلوم والتكنولوجيا					82	5	82	62	15	4
11	العدل		10				2	10	9	0	1
12	الصحة والبيئة			56			9	56	45	0	0
13	العمل والشؤون الاجتماعية			21			4	21	17	4	0
14	الصناعة والمعادن		2			55	6	57	48	2	0
15	الزراعة			3		20	5	23	17	0	6
16	النقل					47	4	47	47	0	0
17	الاتصالات					7	6	7	6	0	0
18	الإعمار والإسكان والبلديات والأشغال العامة					215	6	215	144	57	12
19	الشباب والرياضة					88	7	88	71	6	9
20	الموارد المائية			75			6	75	17	22	36
21	الثقافة					41	8	41	27	7	5
22	الهجرة والمهجرين					21	5	21	9	4	3
23	أمانة بغداد					4	2	4	1	3	0
24	البنك المركزي العراقي				8		3	8	3	2	2
اعداد مشاريع البرنامج الحكومي		138	177	214	536			1065	369	203	129
تفاصيل مشاريع المحور الثاني								138	37	17	35
تفاصيل مشاريع المحور الثالث								177	68	37	40
تفاصيل مشاريع المحور الرابع								214	82	46	19
تفاصيل مشاريع المحور الخامس								536	182	103	35

## بيانات الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة بشأن ما أنجزته من البرنامج الحكومي خلال النصف الأول لسنة ٢٠١٩

قبل المباشرة بشرح ماجاء في الجدول رقم (١) نود توضيح المفردات الواردة فيه وهي كما مبين في أدناه:-

(١) محاور البرنامج الحكومي:-

المحور الأول "استكمال بناء أسس الدولة الاتحادية الواحدة ونظامها الجمهوري النيابي الديمقراطي"

المحور الثاني "سيادة النظام والقانون وتعزيز الأمن الداخلي والخارجي"

المحور الثالث "الاستثمار الأمثل للطاقة والموارد المائية"

المحور الرابع "تقوية الاقتصاد"

المحور الخامس "الخدمات والتنمية البشرية والمجتمعية"

(٢) تعريف المفردات الواردة في الجدول:-

ت	المفردة	تعريفها
١	الكلي	هو مشاريع وأنشطة الوزارة المثبتة في البرنامج الحكومي.
٢	الإنجاز الكلي	المنجزة مشاريع وأنشطة الوزارة في البرنامج الحكومي، والتي أنجزتها بشكل كامل وبنسبة (١٠٠%) خلال النصف الأول لسنة ٢٠١٩
٣		حققت مستهدفها مشاريع وأنشطة الوزارة المثبتة في البرنامج الحكومي التي حققت المخطط لها خلال النصف الأول من السنة الحالية بنسبة ١٠٠% أو ستحققه خلال النصف الثاني منها والمستمرة بالإنجاز وفق المخطط لها
٤	فمها حيود	مستمرة مشاريع وأنشطة الوزارة المثبتة في البرنامج الحكومي والتي حققت أقل من المخطط لها خلال النصف الأول لسنة ٢٠١٩
	متوقفة	مشاريع وأنشطة الوزارة المثبتة في البرنامج الحكومي والتي لم تحقق مستهدفاتها خلال النصف الأول لسنة ٢٠١٩

## بيانات واحصائيات

يوضح الجدول رقم (١) بيانات الوزارات لتنفيذ البرنامج الحكومي للنصف الأول لسنة ٢٠١٩ ، وبشأنها نود بيان الآتي:-

### أولاً- مشاريع ونشاطات البرنامج الحكومي على وفق الإنجاز والحيود:-

يُندرج تحت هذا العنوان ( 1065 ) مشروعاً نبين تفاصيلها في أدناه:-

#### ١. على وفق مستوى الإنجاز:-

أ. عدد المشاريع المنجزة هو (44) مشروعاً.

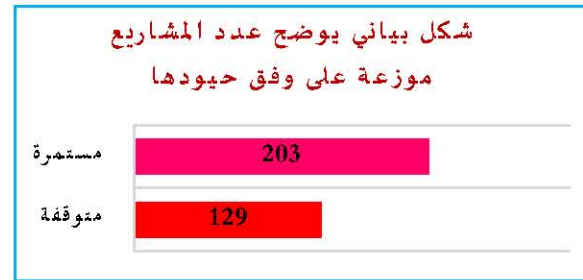
ب. عدد المشاريع التي حققت مستهدفها هو (689) مشروعاً والذي يعني إنه مستمر بالإنجاز ضمن الخطة



#### ٢. على وفق الحيود:-

أ. عدد المشاريع المستمرة التي حققت أقل من مستهدفها هو (203) مشروعاً.

ب. عدد المشاريع المتوقفة هو (129) مشروعاً.



### ثانياً- مشاريع ونشاطات البرنامج الحكومي موزعة على وفق محاوره:-

#### ١. عدد مشاريع البرنامج الحكومي موزعة على وفق محاوره:-

المحور الأول: يتضمن المحور الأول (31) اجراءاً أو نشاطاً تُندرج تحت (12) فقرة لها (6) أولويات، منها (5) إجراءات منجزة و(24) اجراءاً قيد الإنجاز و(إجرائين) غير منجزة

المحور الثاني: يتضمن هذا المحور على (138) مشروعاً منها:-

أ. (8) مشاريع منجزة بشكل كلي.

ب. (37) مشروع حققت مستهدفها والذي يعني مستمر بالإنجاز ضمن الخطة.

ج. (52) مشروعاً فيها حيود منها (17) مشروع مستمر لكن دون المخطط له و(35) مشروع متوقف.

المحور الثالث: يتضمن هذا المحور على (177) مشروعاً منها:-

أ. (13) مشاريع منجزة بشكل كلي.

ب. (68) مشروع حققت مستهدفها والذي يعني مستمر بالانجاز ضمن الخطة.

ج. (77) مشروعاً فيها حيود منها (37) مشروع مستمر لكن دون المخطط له و(40) مشروعاً متوقفاً.

المحور الرابع: يتضمن هذا المحور على (214) مشروعاً منها:-

أ. (10) مشاريع منجزة بشكل كلي.

ب. (82) مشروع حققت مستهدفها والذي يعني مستمر بالانجاز ضمن الخطة.

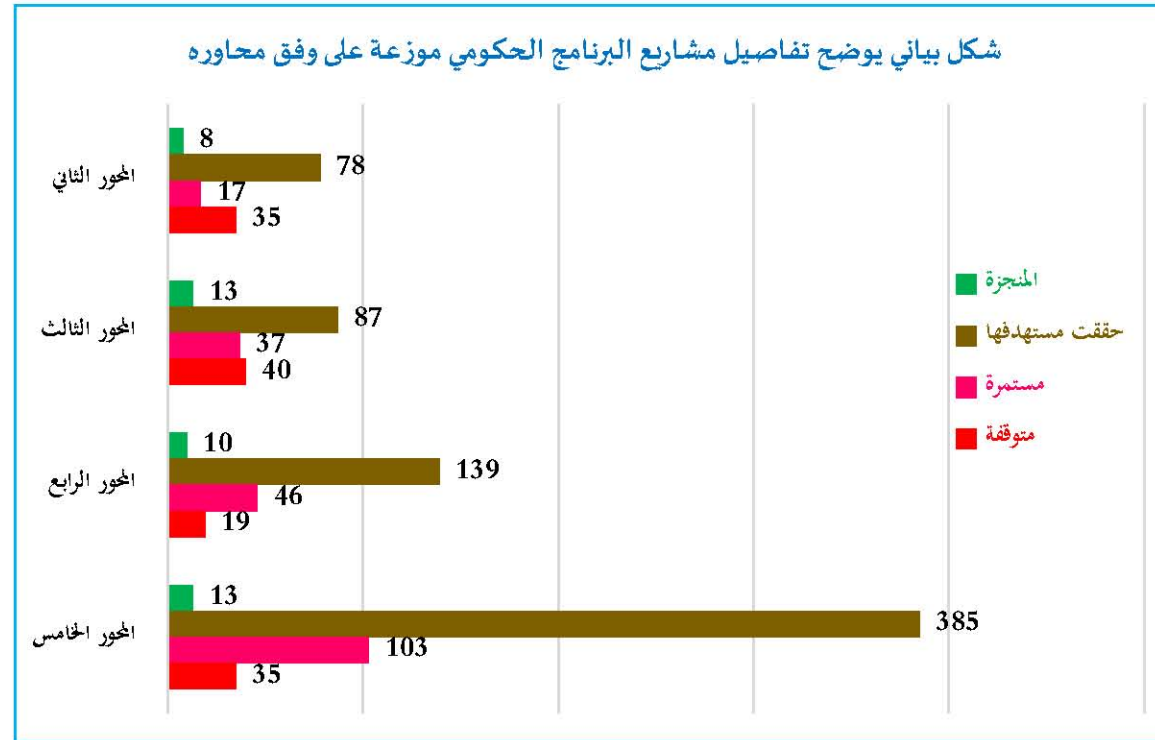
ج. (65) مشروعاً فيها حيود منها (46) مشروع مستمر لكن دون المخطط له و(19) مشروعاً متوقفاً.

المحور الرابع: يتضمن هذا المحور على (536) مشروعاً منها:-

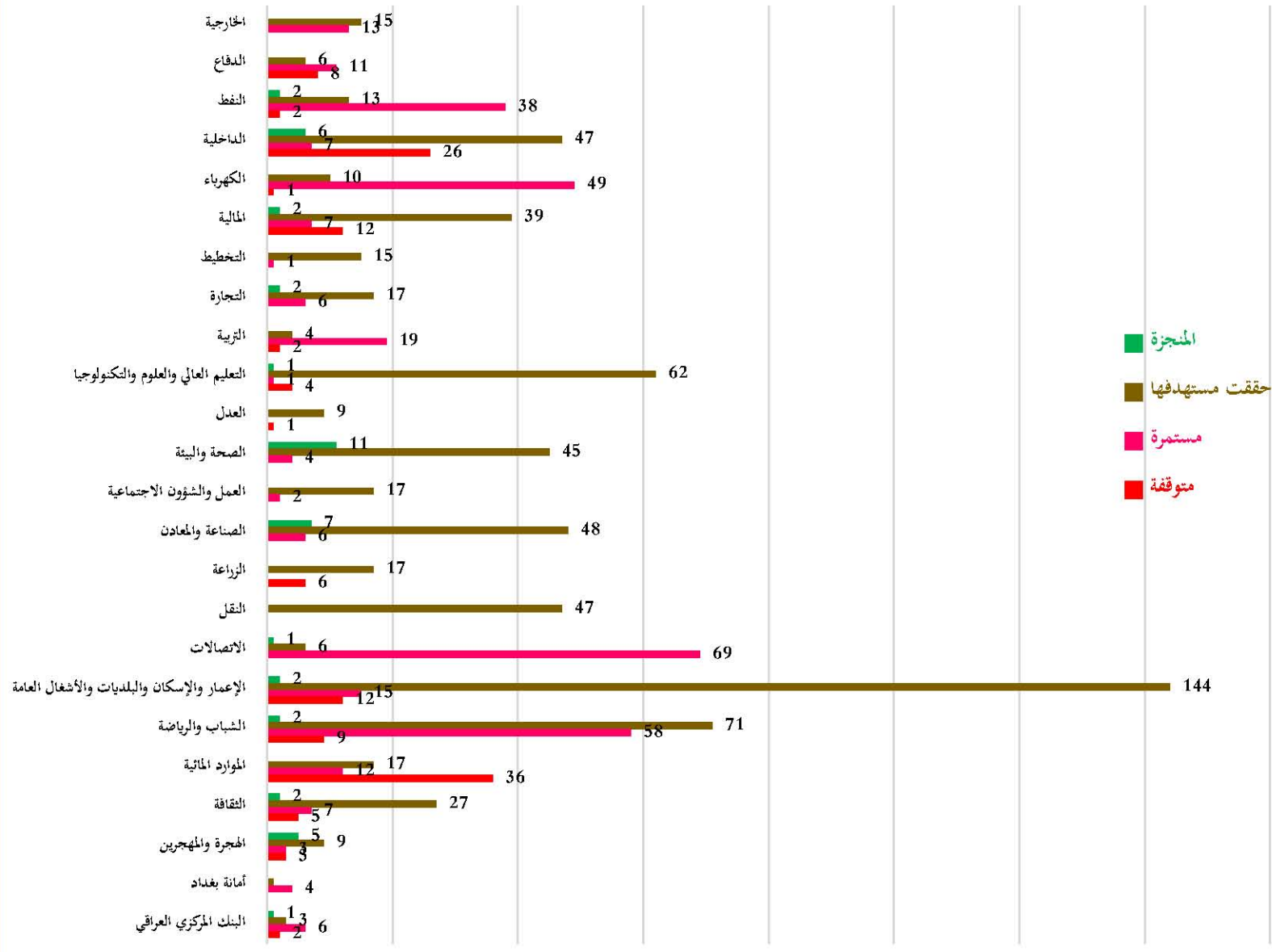
أ. (13) مشروعاً منجزة بشكل كلي.

ب. (182) مشروع حققت مستهدفها والذي يعني مستمر بالانجاز ضمن الخطة.

ج. (138) مشروعاً فيها حيود منها (103) مشروع مستمر لكن دون المخطط له و(35) مشروعاً متوقفاً.



شكل بياني يوضح تفاصيل مشاريع البرنامج الحكومي موزعة على وفق الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة





# وزارة التخطيط

المحور الخامس (الخدمات والتنمية البشرية والمجتمعية)

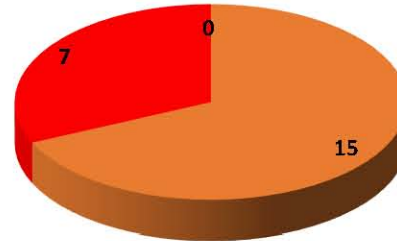
المحور الثاني (سيادة النظام والقانون وتعزيز الامن الداخلي والخارجي)

## مشاريع الوزارة

المنجزة

حققت مستهدفها

فيها حيود



## أسباب عامة للحيود

تعمل الوزارة على (22) مشروع، (15) منها حققت مستهدفها و(7) فيها حيود، ولم تبين الوزارة أسباب الحيود حتى بعد الاتصال بها.

## 1. معدل الإنجاز والحيود لفقرات البرنامج الحكومي



### تحليل واستنتاج

تعمل الوزارة على المحور الخامس والثاني من البرنامج الحكومي وضمن (5) فقرات وكما هو مبين في اعلاه، والحيود يظهر بشكل واضح في (7) مشاريع من مشاريع الفقرة (2) كمشروع (اعداد استراتيجية للتنمية الحضرية للمحافظات) ومشروع (تعزيز التنمية الريفية بالتعاون مع الجهاز المركزي للإحصاء)، ولم تبين الوزارة اسباب هذا الحيود.

من خلال اجراء عملية التحليل لبيانات الوزارة، نجد ان مشروع (ادارة الاستثمارات العامة والمشتريات العامة على المستوى الاتحادي / قرض البنك الدولي) - ضمن الفقرة (2)، ليس لديه مستهدفات لعام 2019، وبعد التدقيق في هذه البيانات والاتصال بالوزارة تم الاستنتاج بان سبب عدم وضع مستهدفات هو عدم وجود تخصيص مالي له حيث ان المشروع ليس ضمن موازنة 2019.

وكذلك مشروع الفقرة (3) (فحص وتقييم المشاريع التي تزيد كلفتها عن 12 مليار)، ليس لديه مستهدفات لعام 2019.

حققت الوزارة خلال هذا الفصل مستهدفاتها لمشاريع وانشطة الفقرات (1 و4 و5) ضمن التزاماتها في البرنامج الحكومي.