



العدد: ٤١٩ / ١٢٢

التاريخ: ٢٠٢٣ / ١ / ٨

إلى / وزارة المالية / السيدة الوزير المحترمة

م / الآلية المقترحة للتعامل مع إتفاقيات الاقتراض لتمويل المشاريع الاستثمارية الجديدة

تهدي وزارة التخطيط أطيب تحياتها ...

إشارة الى ما تم عرضه في المنهاج الوزاري عن اعتماد رؤية حاكمة في حصر الاقتراض الخارجي للمشاريع الاستثمارية او الخدمية وتحمل الجهة الحكومية المالكة للمشروع مسؤولية سداد القرض من ايراد المشروع المقترض لحسابه دون تحميل خزينة الدولة عبء السداد وكذلك قرار مجلس الوزراء رقم (١٢٠ لسنة ٢٠٢٢) والمعتم بموجب كتاب الامانة العامة لمجلس الوزراء / دائرة شؤون مجلس الوزراء واللجان ذي العدد (ش.ز.ل./١٠/١٠/اعمام/١٦١٠١) في ٢٠٢٢/٤/٢٨ وإشارة الى كتابكم ذي العدد (٢٨٩٨٤) في ٢٠٢٢/٨/٨ بخصوص تأليف لجنة تتولى تنفيذ قرار مجلس الوزراء المشار إليه آنفاً وبهذا الصدد ونظراً لكثرة المفاتحات التي ترد بخصوص إتفاقيات الاقتراض نرافق لكم الآلية المقترحة من قبل وزارتنا للتعامل مع إتفاقيات الاقتراض لتمويل المشاريع الجديدة إذ إن الهدف من هذه الآلية هو عدم الاعتماد على مقترحات الاقتراض التي تُقدم من قبل الجهات المقرضة وإنما على أهمية وجاهزية مشاريع الجهات الحكومية المعنية ذات المردود (اقتصادي ، خدمي ، اجتماعي) فلا توجد فائدة من الدخول بإتفاقيات إقتراض جديدة ، وتستند هذه الآلية الى الإستمارة رقم (١) التي تمثل المفهوم العام لكل مشروع مقترح أن يتم الإقتراض له ليتسنى تقييم المشروع على اساس المعايير الموضحة ضمن الإستمارة رقم (٢) عليه سيكون ترشيح المشاريع المقترح أن تمول من خلال الإقتراض مستند الى حاجة واقعية تهدف الى إقامة مشاريع نوعية وإستراتيجية وعدم الدخول في قروض جديدة لتمويل مشاريع إعتيادية يمكن أن تمول من الموازنة الاستثمارية.

للتفضل بالإطلاع وإعلامنا رأيكم بخصوص الآلية المقترحة...مع التقدير.

المرفقات:

- الآلية المقترحة.

سند

أ.د محمد علي تميم

نائب رئيس مجلس الوزراء

وزير التخطيط

٢٠٢٣ / ١ / ٨

١ من ٢



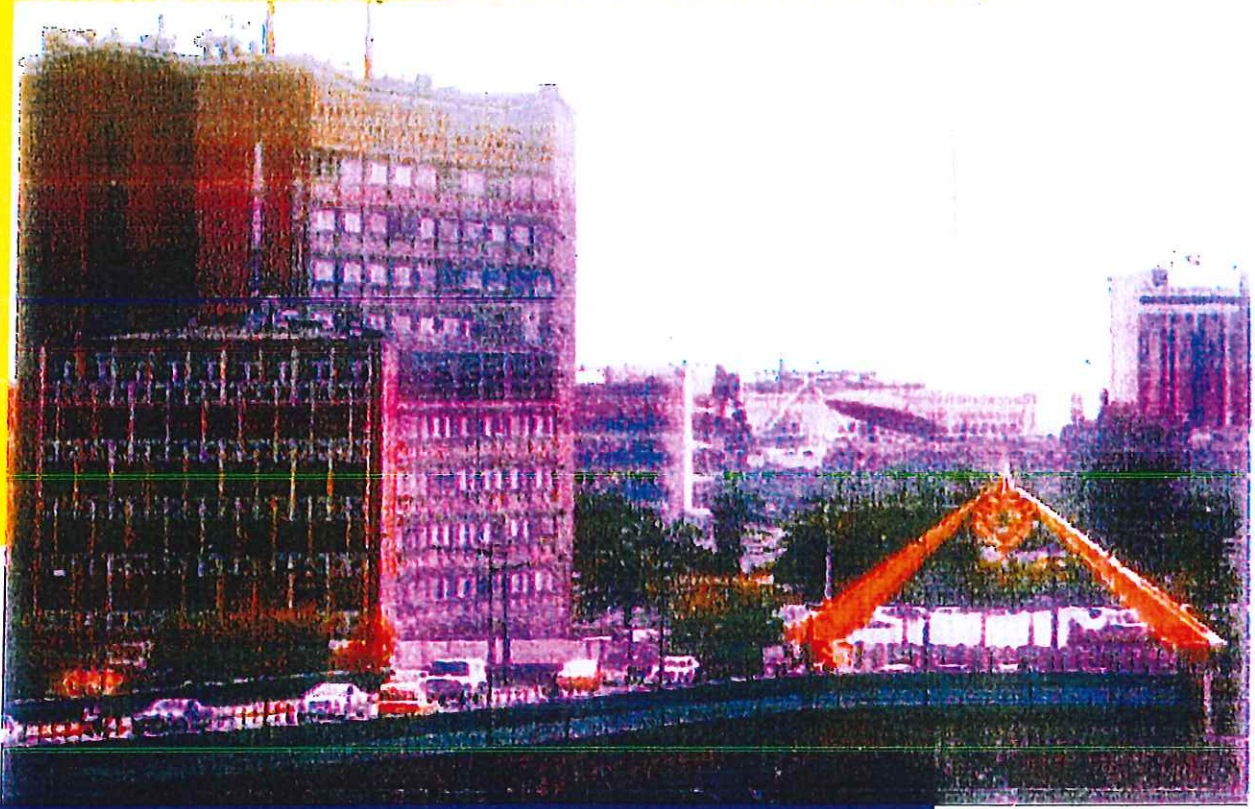
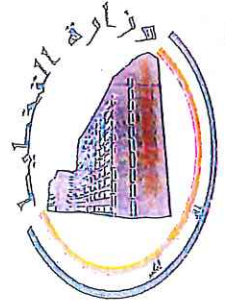
العدد:

التاريخ: / / ٢٠

صورة عنه الى:

- مكتب رئيس مجلس الوزراء / مع صورة من المرافقات / للتفضل بالاطلاع...مع التقدير.
- الامانة العامة لمجلس الوزراء / السيد الامين العام المحترم / مع صورة من المرافقات / للتفضل بالاطلاع...مع التقدير.
- وزارة المالية / مكتب الوزير / مع صورة من المرافقات / للتفضل بالاطلاع...مع التقدير.
- وزارة المالية / دائرة الدين العام / مع صورة من المرافقات / للتفضل بالاطلاع...مع التقدير.
- مكتب الوزير / للتفضل بالاطلاع...مع التقدير.
- مكتب الوزير / قسم المتابعة / للتفضل بالاطلاع...مع التقدير.
- دائرة تخطيط القطاعات / مع صورة من المرافقات / للتفضل بالاطلاع...مع التقدير.
- دائرة التعاون الدولي / مع صورة من المرافقات / للتفضل بالاطلاع...مع التقدير.
- دائرة البرامج الاستثمارية الحكومية / مع صورة من المرافقات / للتفضل بالاطلاع...مع التقدير.
- المكتب - للحفظ.

د.حسان ١٢



الآلية المقترحة
للتعامل مع اتفاقيات الاقتراض لتمويل المشاريع
الاستثمارية الجديدة

الإشراف العام على المقترح

د. ماهر حماد جوفان

وكيل الوزارة للشؤون الفنية

فريق إعداد المقترح

- ممثل عن مكتب الوكيل الفني.
- ممثلي عن دائرة تخطيط القطاعات.
- ممثل عن دائرة البرامج الاستثمارية الحكومية.
- ممثل عن دائرة التعاون الدولي.

[يناير - كانون الثاني / ٢٠٢٣]

[www.mop.gov.iq]

❖ نوضح ضمن هذا التقرير الدليل المقترح للتعامل مع اتفاقيات الاقتراض المقترحة لتمويل المشاريع الاستثمارية الجديدة حيث ان الهدف العام من هذه الآلية هو عدم الاعتماد على مقترحات الاقتراض التي تقدم من قبل الجهات المقرضة وانما على أهمية وجاهزية مشاريع الجهات الحكومية للمباشرة بالتنفيذ. فأن لم تكن هنالك مشاريع جاهزة و واضحة من قبل الجهات الحكومية المعنية فلا توجد فائدة من الدخول باتفاقيات اقتراض جديدة (حيث ان هدف الاقتراض هو تنفيذ مشاريع ذات مردود اقتصادي او خدمي وليس الدخول باتفاقيات اقتراض دون وجود مشاريع جاهزة للتنفيذ) وعليه تم اقتراح هذه الآلية المتمثلة بالاتي :-

		<p><u>استمارة رقم (1)</u></p> <p>مفهوم المشروع الجديد المقترح تمويله من خلال اتفاقيات اقتراض جديدة</p>	<p><u>توفير مؤشر حول جدية وجاهزية الجهات الحكومية المعنية بالدخول باتفاقيات اقتراض جديدة لتمويل مشاريع من خلال الاتي:-</u></p> <p>١- التعريف بهدف كل مشروع مطلوب تمويله من خلال اتفاقيات الاقتراض.</p> <p>٢- تحديد الكاف التخمينية المطلوبة لكل مشروع مطلوب تمويله من خلال اتفاقيات الاقتراض ، و هل اتفاقية الاقتراض المقترحة تغطي كلف المشاريع الجديدة التي تمول من هذه الاتفاقية.</p> <p>٣- الحاجة الفعلية لكل مشروع و أهميته (اقتصادية ، خدمية ، اجتماعية).</p> <p>٤- جاهزية المشروع للتنفيذ من حيث (الموقع ، الدراسات و التصاميم، موقف المشروع من الأدرج).</p>
		<p><u>استمارة رقم (2)</u></p> <p>مصفوفة معايير تحديد المشاريع الجديدة المقترحة تمويلها من خلال الدخول باتفاقيات اقتراض</p>	<p>من خلال المؤشرات اعلاه ستكون هنالك إمكانية في تقييم كل مشروع.</p> <p>بعد تقييم كل مشروع ستكون هنالك إمكانية في التوصية بالدخول باتفاقيات اقتراض جديدة لتمويل هذه المشاريع من عدمه.</p>

الدليل التشغيلي لألية التعامل مع اتفاقيات الافتراض المقترحة لتمويل المشاريع الاستثمارية الجديدة :-

ان هذه الالية تستند على البيانات المطلوبة ضمن **الاستمارة رقم (١)** التي تمثل المفهوم العام لكل مشروع مقترح ان يتم الاقتراض له ليتسنى تقييم المشروع على اساس المعايير الموضحة ضمن **الاستمارة رقم (٢).**

استمارة رقم (٢)	←	التوجه الى مرحلة تقييم المشروع	←	استمارة رقم (١)
تقييم المشروع من مصفوفة معايير تحديد المشاريع الجديدة المقترح تمويلها من الاقتراض				مفهوم المشروع الجديد المقترح تمويله من خلال اتفاقيات اقتراض جديدة (تملى من قبل الجهات الحكومية المستفيدة مع تقديم مقترح الاقتراض)

من الشكل اعلاه يتضح ان البيانات ضمن **الاستمارة رقم (٢)** مصفوفة المعايير لغرض تقييم المشروع تعتمد على البيانات التي ترد ضمن **الاستمارة رقم (١)** لكل مشروع و التي تعد من قبل الجهات الحكومية المعنية و في حال عدم وضوح البيانات ضمن هذه الاستمارة سيؤدي الى عدم اعطاء التقييم الصحيح للمشروع و بالتالي سيكون هنالك مؤشر يتمثل بضعف في جاهزية مشاريع الجهات الحكومية المستفيدة بالدخول باتفاقيات اقتراض. عليه نوضح في الجدول ادناه التعاريف الرئيسية للمتطلبات الواردة ضمن الاستمارة رقم (١) و (٢) :-

استمارة رقم (٢)		استمارة رقم (١)	
مصفوفة معايير تحديد المشاريع الجديدة المقترح تمويلها من خلال الدخول باتفاقيات اقتراض		مفهوم المشروع الجديد المقترح تمويله من خلال اتفاقيات اقتراض جديدة	
درجة المعيار تعتمد على أ- مشروع ذو حاجة ملحة حالياً. ب- مشروع ذو حاجة بعيدة الامد	معايير الهدف و الفجوة.	الاسم الواضح للمشروع المقترح تمويله	اسم المشروع المقترح
درجة المعيار تعتمد على (المردود الاقتصادي السريع/ المردود الاقتصادي على المدى البعيد/ المشروع ذو عوائد خدمية و اجتماعية مباشرة)	العوائد المتوقعة من المشروع	الكلفة التخمينية الكلية المطلوبة لانجاز المشروع	الكلفة التخمينية للمشروع
درجة المعيار تعتمد على مقدار كلفة المشروع كما موضح في الاستمارة رقم (٢).	محدودية الكلفة	الهدف الرئيسي من انجاز المشروع (مخرجات المشروع)	هدف المشروع
درجة المعيار تعتمد على مدة تنفيذ المشروع (من سنة الى سنتين / اكثر من سنتين)	مدة تنفيذ المشروع	وصف عام لما سيتم تنفيذه من اعمال للمشروع	وصف المشروع
درجة المعيار تعتمد على (استكمال المشروع من ناحية الدراسات و التصميم و الكلفة التخمينية و متطلبات عائدة الموقع).	متطلبات المشروع	العوائد الاقتصادية / الاجتماعية / الخدمية الموضحة تفصيلها في الاستمارة رقم (١).	العوائد المتوقعة من المشروع
درجة المعيار تعتمد هل ان المشروع مدرج / غير مدرج ضمن الموازنة الاستثمارية.	موقف المشروع من الادراج ضمن الخطة الاستثمارية	تفاصيل احتساب الكلفة التخمينية الكلية للمشروع كما موضح في الاستمارة رقم (١).	تفاصيل مكونات المشروع
		دراسة الجدوى و التقارير الفنية / موقع المشروع / موقف ادراج المشروع من الموازنة الاستثمارية	متطلبات المباشرة بتنفيذ المشروع
		وجود من عدم و وجود اتفاقيات مقترحة لتمويل المشروع / قيمة اتفاقيات الاقتراض المعروضة.	تفاصيل الاتفاقيات المعروضة لتمويل المشروع

المشروع المقترح: **تطوير وتطوير الخدمات الصحية في محافظة حماه**

1- اسم المشروع المقترح			
2- الكلفة التخمينية للمشروع (مليون دينار او مليون دولار)	(م/ يجب ان يساوي مجموع الكلف التخمينية لمكونات المشروع الموضحة في الفقرة 8 من هذه الاستمارة)	3- المدة المتوقعة لتنفيذ المشروع	عدد سنوات تنفيذ المشروع
4- موقع تنفيذ المشروع	محافظة	قضاء	ناحية
5- أهداف المشروع		الهدف الرئيسي من انجاز المشروع (مخرجات المشروع)	
6- وصف المشروع		وصف عام لما سيتم تنفيذه من اعمال للمشروع	
7- العوائد المتوقعة من المشروع تضع ثلاثة (3) في - من ان المشروع لا يشمل اي من العوائد التالية في اثناء			
العوائد الاقتصادية المباشرة		العوائد الخدمية المباشرة	
ضروري ضمن هذا الحقل يتم اضافة المردودات المالية المتوقعة من انجاز وتشغيل المشروع. أي بيانات اقتصادية اضافية اخرى ناتجة عن تشغيل للمشروع.		ضروري ضمن هذا الحقل يتم اضافة المخرجات الخدمية المتوقعة من انجاز المشروع و بشكل تفصيلي المثال الأيدي العاملة في المشروع اثناء الانشاء و بعد التشغيل	
8- تفاصيل مكونات المشروع			
تسلسل	اسم المكون	الكلفة التخمينية للمكون (مليون دينار او مليون دولار)	المدة المتوقعة لتنفيذ المكون (عدد اشهر/ ايام)
مكون (1)			اي ملاحظات حول المكون (إن وجدت)
مكون (2)			
مكون ()			
مجموع الكلف التخمينية لمكونات المشروع (م/ يجب ان يساوي مجموع الكلف التخمينية للمكونات الكلفة الكلية للمشروع الموضحة في الفقرة 2 من هذه الاستمارة)			
9- متطلبات المباشرة بتنفيذ المشروع		ج- تفاصيل حول موقع المشروع	
أ- دراسة جدوى او تقرير فني يتضمن تصاميم و جداول كميات مساوية للكلفة الموضحة في الفقرة (2) أعلاه		نعم	كلا
ب- الاثر البيئي المباشر للمشروع		نعم	كلا
ج- تفاصيل حول موقع المشروع		نعم	كلا
وجود تجاوزات او تعارضات على موقع المشروع المائدة للدولة (نعم / كلا)		نعم	كلا
10- موقف الدراج المشروع من الموازنة الاستثمارية		مدرج	في حال ان المشروع (مدرج) تذكر التفاصيل ادناه : 1- الاسم و ترميز الاداري لادراج المشروع و الكلفة التخمينية لادراج المشروع 2- المبلغ الممول للمشروع من الموازنة الاستثمارية. ملاحظة ان مقدار الكلفة التخمينية للمشروع المراد تمويله من الاقتراض أعلاه الموضحة في الفقرة (2) يجب ان تتكافئ مجموع الفترات الغير مموله من الموازنة الاستثمارية
		غير مدرج	في حال ان المشروع غير مدرج ضمن الموازنة الاستثمارية تذكر اي تفاصيل او ملاحظات إن وجدت
11- هل هنالك اتفاقية اقتراض شملت من قبل الجهات المقترضة لتمويل المشروع		نعم	في حال (نعم) تذكر اسم اتفاقية الاقتراض المقترحة او جهة الاقتراض
قيمة الاقتراض المقترحة من قبل الجهات المقترضة في حال (نعم)		كلا	في حال وجود عملة أخرى تذكر للجهة المقترضة مليون دينار (أو) ما يعادلها بالدولار
مدة تنفيذ القرض المقدم لتمويل المشروع		كلا	مرونة و سهولة اجراءات القرض المعروض
توقيع رئيس الجهة الحكومية او من ينوب عنه (الوزير او النوكيل) (المحافظ / من ينوب عنه) (رئيس الهيئة / من ينوب عنه)		توقيع اللجنة او الفريق المد لهذه الاستمارة (يجب ان تكون اللجنة او الفريق من ادارة المشروع المطلوب تمويله)	
ملاحظة / اسم مع رقم الهاتف لاحد اعضاء اللجنة او الفريق اعلاه لقرض التواصل			

البيانات ضمن هذه المصفوفة تُعتمد على البيانات التي ترد ضمن الاستمارة رقم (1) لكل مشروع والتي تعد من قبل الجهات الحكومية المعنية وفي حال عدم وضوح البيانات ضمن هذه الاستمارة سيؤدي الى عدم اعطاء التقييم الصحيح للمشروع وبالتالي سيكون هنالك مؤشر يتمثل بضعف في جاهزية مشاريع الجهات الحكومية المعنية بالدخول باتفاقيات اقتراض

أ- تحديد أولوية ومقترح التمويل من خلال اتفاقيات الاقتراض الجديدة

الأولوية الثانية (الأولوية في تمويلها من خلال الموازنة العامة)	الأولوية الأولى (التوجه الى الاسراع بتنفيذها و تمويلها من الاقتراض في حال عجز الموازنة في تمويلها خلال هذه الفترة)
1- المشاريع ذات المردود الاقتصادي الذي له الأولوية على تسديد قيمة الترض من خلال الموائد المالية المباشرة من المشروع او الحد من حجم الاستيراد و بالتالي تسديد قيمة الترض. 2- المشاريع ذات الحاجة الملحة في ظل الظروف الراهن والتي لها مردودات اجتماعية عامة ملموسة و التي تؤثر بصورة مباشرة على باقي القطاعات الانتاجية و الخدمية. 3- المشاريع القابلة للتجزئة على عدة مراحل بحيث بدأ إنجاز كل مرحلة بالإمكان ادخالها الى التشغيل و الخدمة دون ان تتأثر بالمرحلة اللاحقة. 4- المشاريع التي تتطلب تكنولوجيا وخبرات في التنفيذ.	1- المشاريع ذات المردود الاقتصادي الذي له الأولوية على تسديد قيمة الترض من خلال الموائد المالية المباشرة من المشروع او الحد من حجم الاستيراد و بالتالي تسديد قيمة الترض. 2- المشاريع ذات الحاجة الملحة في ظل الظروف الراهن والتي لها مردودات اجتماعية عامة ملموسة و التي تؤثر بصورة مباشرة على باقي القطاعات الانتاجية و الخدمية. 3- المشاريع القابلة للتجزئة على عدة مراحل بحيث بدأ إنجاز كل مرحلة بالإمكان ادخالها الى التشغيل و الخدمة دون ان تتأثر بالمرحلة اللاحقة. 4- المشاريع التي تتطلب تكنولوجيا وخبرات في التنفيذ.

ب - المعايير المتكثرة للمفاضلة بين المشاريع و درجة كل معيار

المعيار الرئيسي	درجة المعيار الرئيسي	المعيار الفرعي	درجة المعيار الفرعي
1- الهدف و الفجوة (اللامية)	15	أ- مشروع ذو حاجة ملحة حالياً ب- مشروع ذو حاجة بعيدة الامد	15 10
2- العوائد المتوقعة من المشروع	35	أ- المردود الاقتصادي السريع (حيث المشروع له القدرة على استرداد رأس المال بأسرع وقت) ب- المردود الاقتصادي على المدى البعيد ج- المشروع ذو عوائد خدمية و اجتماعية مباشرة	35 20 15
3- محدودية الكلفة و/أو إمكانية تأمين تمويل المشروع الذي يمثل كلفة للمشروع مما يسرع في تنفيذ المشروع و دفعه حين التشغيل و خدمة بما يضمن الاجتهاد السريع من بين المشاريع	15	أ- المشروع ذو الكلفة الاقل من 500 مليون دولار ب- المشروع ذو الكلفة بين (500 الى 1000) مليون دولار ج- المشروع الاعلى من 1000 مليون دولار	15 10 5
4- مدة تنفيذ المشروع	10	أ- من سنة الى سنتين ب- اكثر من سنتين	10 5
5- المشروع مستكمل من ناحية الدراسات و التصميم و الكلفة التخمينية و استكمال متطلبات عائدية الموقع	15	أ- المشروع يتضمن دراسات و تصاميم و جداول كميات للكلف التخمينية مع استكمال عائدية موقع المشروع ب- المشروع لا يتضمن تصاميم و جداول كميات للكلف التخمينية (حيث ان المشروع يتطلب اعداد تصاميم و جداول كميات الكلف التخمينية) مع استكمال عائدية موقع المشروع ج- المشروع لا يتضمن دراسات و تصاميم و جداول كميات مع وجود تجارزات و تعارضات على موقع المشروع المقترح و عدم استكمال عائدية الموقع	15 10 0
6- موقفا المشروع من الارواح ضمن الخطة الاستثمارية	5	أ- المشروع مدرج ضمن الموازنة الاستثمارية ب- المشروع غير مدرج ضمن الموازنة الاستثمارية	5 0
7- هناك اتفاقية اقتراض مقدمة / معروضة لتمويل المشروع و مدى ملائمتها للمشروع (الكلفة / المدة / الاجراءات)	5	أ- هناك مقترح اقتراض مدمج / معروض لتمويل المشروع و متلائم مع متطلباته من حيث (الكلفة / المدة / الاجراءات) ب- لا توجد اتفاقية معروضة / مقدمة لتمويل المشروع او غير متلائم مع متطلبات المشروع	5 0
المجموع	100		

ج- معطومات عن مشروع الجديد (المقترح ان يعول من خلال اتفاقيات الاقتراض الجديدة) بالاستناد على البيانات الموضحة في الاستمارة رقم 1- من قبل الجهات الحكومية المعنية بالمشروع

اسم المشروع	هل المشروع مستكمل متطلبات الارواح (عم / عدم) (نعم / كلا)	مدرج ضمن الموازنة الاستثمارية (نعم / كلا)	الكلفة التخمينية للمشروع	العدد المتوقع لتنفيذ المشروع	العوائد المتوقعة من المشروع		ملاحظات حول المشروع المقترح (ان وجدت)
					العوائد الاقتصادية	العوائد الخدمية و الاجتماعية	

د - تطبيق المعايير اعلاه على مشروع ()

اسم المشروع	الكلفة التخمينية (مليون دولار)	درجة كل معيار رئيسي بالاستناد الى المعايير الثرية						
		1- الهدف و الفجوة (اللامية)	2- العوائد المتوقعة من المشروع	3- محدودية الكلفة	4- مدة تنفيذ المشروع	5- المشروع مستكمل من ناحية الدراسات و التصميم و الكلفة التخمينية و استكمال متطلبات عائدية الموقع	6- موقفا المشروع من الارواح ضمن الخطة الاستثمارية	7- هناك اتفاقية اقتراض مقدمة / معروضة لتمويل المشروع و مدى ملائمتها للمشروع (الكلفة / المدة / الاجراءات)
								0