



تقرير خلاصة عن موقف

مشاريع منظمة الامم المتحدة للطفولة (UNICEF)

والملاحظات المؤشرة والاجراءات المتخذة بخصوصها بالاضافة الى

ملاحظات هذه الوزارة على خطة العمل السنوية الموقعة بين هذه الوزارة

والمنظمة مدار البحث

خلاصة موقف منح منظمة الامم المتحدة للطفولة (UNICEF) غير المقيدة في وزارة المالية

عدد الجهات المستفيدة	الكلفة الكلية للمشاريع	عدد المشاريع المخطط تنفيذها	عدد المشاريع التي من المفترض ان تنتهي بنهاية عام (٢٠٢٣)	عدد المشاريع المستمرة	عدد المشاريع الكلي	اسم المانح
١٤	غير واضحة كون ان هنالك مشاريع مكررة وبنفس التفاصيل	١٠	٢٢٤٩	—	٢٢٥٩	منظمة الامم المتحدة للطفولة (UNICEF)

• بخصوص موقف المشاريع التي من المفترض ان تنتهي بنهاية عام (٢٠٢٣) فسيتم تحديثه وفقاً للموقف الذي سيرد الينا من منظمة اليونيسف لعام (٢٠٢٤).

- ان جميع الجهات الحكومية المستفيدة من مشاريع منظمة اليونيسف تم مفاحتها رسمياً لغرض تزويدنا بالموقف المحدث للمشاريع المؤشرة ازائهم كجهة مستفيدة من قبل المنظمة مدار البحث واعلامهم بضرورة قيامهم بتقييد المنح المالية والعينية اصولياً في وزارة المالية ومفاتيحة دائرة الدين العام في وزارة المالية لاعلامهم بضرورة قيامهم بالتنسيق مع الجهات المستفيدة من أنشطة المنظمة انفة الذكر بخصوص تقييد المنح المؤشرة ازائهم بالاضافة الى قيام هذه الدائرة بمفاتيحة دائرة البرامج الاستثمارية الحكومية في هذه الوزارة لاعلامهم باتخاذ ما يلزم.
- ان التمويل والتنفيذ لمشاريع منظمة اليونيسف هو من قبل الجانب الدولي وبصورة مباشرة ضمن خططهم السنوية.

الاجراءات المتخذة من قبل هذه الوزارة بخصوص المنح الدولية المقدمة الى العراق

- ١- تم اعداد اعمام بموجب كتابنا ذي العدد (٢٨٣٦٦/٤/١) في ٢٧/١٠/٢٠٢٢ الى الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والمحافظات كافة والذي جاء لتنظيم آلية العمل مع المجتمع الدولي ولكافة الانشطة الممولة والمنفذة دولياً ولكل نشاط بصورة منفصلة.
- ٢- بموجب كتابنا ذي العدد (٢٠٢٥١/٤/١) في ٢٢/٦/٢٠٢٣ تم التأكيد على الوزارات والهيئات والجهات غير المرتبطة بوزارة والمحافظات كافة لغرض الاخذ بنظر الاعتبار ما جاء في اعمامنا ذي العدد (٢٨٣٦٦/٤/١) في ٢٧/١٠/٢٠٢٢ واعامات وزارة المالية ذي العديدين (١٤٧٢٥) في ١٥/٦/٢٠٢٢ و (٨٢٩٥) في ٢٧/٤/٢٠٢٣ واعلامهم بضرورة الالتزام بتقييد المنح الدولية سواء التي تسلم مبالغها الى الحكومة العراقية بموجب اتفاقيات ثنائية او تلك التي تمول وتنفذ من قبل المجتمع الدولي بصورة مباشرة ضمن خططهم السنوية وبالتنسيق مع جهاتهم وفقاً لما جاء في الاعامات اعلاه.
- ٣- تم مفاتيحة وزارة الخارجية بموجب كتابنا ذي العدد (٢١٨٧٩/٤/١) في ١١/٧/٢٠٢٣ المتضمن ضرورة قيام وزارتهم بمفاتيحة كافة البعثات الدبلوماسية

والوكالات الدولية العاملة في العراق واعلامهم بالسياق الحكومي حول تنفيذ انشطتهم في العراق وان تكون مشاركة الجهات الحكومية المستفيدة بشكل مؤسساتي وبما يضمن تثبيت برامجهم ومشاريعهم في المؤسسات العراقية بشكل واضح قابل للقياس وتقييدها اصوليا من قبل المستفيدين تنفيذاً لما جاء في اعمامي هذه الوزارة ذي العديدين (٢٠٢٥/٤/١ في ٢٠٢٣/٦/٢٢) و (٢٠٢٣/٦/٢٢ في ٢٠٢٣/١٠/٢٧). حيث ان جميع الجهات الحكومية المستفيدة من المساعدات الدولية مطالبة بتقييد المساعدات بكافة اشكالها استناداً الى النصوص القانونية المنظمة للموضوع. وتم تأكيد مضمون ما جاء في اعلاه بموجب كتابنا ذي العدد (٢٠٢٣/١١/١٦ في ٣٨٨٥٠/٤/١).

٤- تم تثبيت كافة التحديات التي تواجه ملف المنح المقدمة من الجانب الدولي بموجب كتابنا ذي العدد (٢٠٢٣/١/٢ في ٦/٤/١) المرسل الى مكتب رئيس مجلس الوزراء وفي ضوء ما جاء فيه تم تشكيل لجنة الأمر الديواني (٢٣٥١٥ لسنة ٢٠٢٣) برئاسة (الدكتور عبد الحسين محمد العنكي / مستشار رئيس مجلس الوزراء) والتي تتولى تنظيم ملف المنح المالية في العراق وبعد سلسلة من الاجتماعات المنعقدة للجنة اعلاه، تم إعداد مسودة آلية لإدارة المنح والتبرعات ومسودة مشروع قانون يتضمن (٥ الى ٦) احكام قانونية لتغطية الفراغ التشريعي لتنظيم ادارة المنح الدولية والعمل جاري لاستكمال أعمال اللجنة وحسم موضوع الآلية ومسودة القانون المذكورة اعلاه.

٥- كتابنا ذي العدد (٣٣٧٣٨/٤/١ في ٢٠٢٣/١٠/١٥) المعطوف على كتابنا ذي العدد (٢٠٢٣/١/٢ في ٦/٤/١) المرسل الى مكتب رئيس مجلس الوزراء لغرض اعلامهم بالتحدي الكبير المستمر الذي يواجه ملف المنح، متمثل بتنفيذ بعض الجهات الدولية لأنشطتهم بصورة مباشرة دون تنسيق واضح مع الجانب الحكومي حيث تم تأشير عدم معرفة بعض الجهات الحكومية بالأنشطة المؤشرة إزائهم كجهة مستفيدة من قبل الجانب الدولي وذلك لأسباب قد تعود إلى عدم وجود تنسيق فاعل أو عدم تسمية شريك حكومي بشكل مؤسساتي أو لعدم مراعاة الجهات الحكومية المستفيدة لموضوع تقييد الأنشطة الممولة دولياً في وزارة المالية كإيراد نهائي لخزينة الدولة.

٦- كتابنا ذي العدد (٢٩٩٧١/٤/١ في ٢٠٢٣/٩/١٤) والمتضمن توضيح إحدى مسؤوليات دائرة البرامج الاستثمارية الحكومية بخصوص تنسيق وزارة المالية معهم في المسائل المالية وفيما يخص إعادة تخصيص مبالغ المنح والتبرعات ضمن موازنة الدولة.

٧- تم اعداد نموذج استمارة متابعة المنح المقترحة من قبل هذه الدائرة وتم ارسالها الى دائرة البرامج الاستثمارية الحكومية بموجب مذكرتنا ذاتي العديدين (ت.إ/ ٢٢٣٤ في ٢٠٢٣/٨/٢١) و(ت.إ/ ٢٥٠٨ في ٢٠٢٣/٩/١٤) لغرض متابعة واكمال تفاصيل مشاريع وبرامج المنح ضمن تخصص عمل دائرتهم.

٨- كتابنا ذي العدد (٤٣٠٤٢/٤/١ في ٢٠٢٣/١٢/٢٠) المرسل الى وزارة المالية / السيدة وزير المالية المحترمة بخصوص متابعة تنفيذ المشاريع الممولة من منح الصناديق الانتمانية والمتضمن إعلام وزارة المالية بأن منشورهم ذي العدد (٨٢٩٥ في ٢٠٢٣/٤/٢٧) لم يعالج المشاكل التي تعاني منها المشاريع الممولة من المنح بالإضافة الى ذلك لم يوضح المنشور كيفية تقييد (المشاريع والبرامج والأنشطة) التي تمول وتنفذ بصورة مباشرة من قبل الجانب الدولي لصالح الجهات الحكومية وكيفية تعاملهم معها ومع المنح العينية وبما يضمن تقييد كافة الأنشطة الدولية وليس فقط المنح المالية.

٩- كتابنا ذي العدد (٤١٧٩٦/٤/١ في ٢٠٢٣/١٢/٦) المرسل الى الامانة العامة لمجلس الوزراء / الدائرة القانونية بخصوص حسم موضوع الاعفاءات الضريبية والكمركية لمشاريع المنح.

ابرز الاجراءات المتخذة بخصوص موقف مشاريع منظمة الامم المتحدة للطفولة (UNICEF)

١. بموجب البريد الالكتروني الوارد الينا بتاريخ (٢٠٢٢/١١/٢٠) من قبل منظمة اليونيسف ومرافقه كتابهم ذي العدد (٢٠٢٢/٤٨٩) تم تزويدنا بمشاريعهم لعامي (٢٠٢١-٢٠٢٢) ولكنها لم تتضمن على (الجهة الحكومية المستفيدة ، المصروف الكلي للمشاريع ، الكلفة الكلية لبعض المشاريع).
٢. بموجب كتابنا ذي العدد (٣١٠٦٠/٤/١) في (٢٠٢٢/١١/٢١) تم مفاتحة منظمة اليونيسف لغرض تزويدنا بالتفاصيل (الفنية والمالية) المتعلقة بالأنشطة والبرامج المزمع تنفيذها ضمن خططهم.
٣. بموجب البريد الالكتروني لمنظمة اليونيسف المؤرخ في (٢٠٢٣/٣/٢٠) تم تزويدنا بموقف مشاريعهم وبرامجهم المقدمة الى الحكومة العراقية والبالغ عددها (٢٢٥٩) مشروع والتي تضمنت على كافة التفاصيل (المالية والفنية) بالاضافة الى تزويدنا بالجهات الحكومية المستفيدة لاغلب المشاريع.
٤. تم مفاتحة وزارة الخارجية بموجب كتابنا ذي العدد (٢٧٢٢٥/٤/١) في (٢٠٢٣/٨/٢٣) لغرض مفاتحة منظمة اليونيسف واعلامهم بملاحظات هذه الوزارة المثبتة على موقف مشاريعهم الوارد الينا بموجب بريدهم الالكتروني المؤرخ في (٢٠٢٣/٣/٢٠) والمتضمنة الاتي (بيان اسباب تكرار مسميات المشاريع بنفس الموقف الفني والمالي وبالأعداد المؤشرة ازانها ولنفس الجهات المستفيدة ضمن خططهم وعدم وضوح هل هي مشاريع مستقلة ام مكونات لنفس المشروع ، هنالك مشاريع لم يتم تحديد الجهة الحكومية المستفيدة منها) وتم عمل تأكيد اليهم بموجب كتابنا ذي العدد (٣٩٤٣٨/٤/١) في (٢٠٢٣/١١/٢١) ولم تردنا الاجابة لغايته.
٥. تم مفاتحة كافة الجهات الحكومية المستفيدة التالية (وزارة الصحة، وزارة التربية، محافظة بغداد، محافظة النجف الاشرف، محافظة ذي قار، محافظة الانبار، محافظة نينوى، محافظة المثنى، محافظة ميسان، محافظة صلاح الدين، محافظة البصرة، محافظة ديالى، محافظة كركوك، ممثلة حكومة اقليم كردستان) من المشاريع المنفذة من قبل منظمة اليونيسف لغرض تزويدنا بالموقف المالي والفني المحدث للمشاريع المؤشرة ازانهم من قبل المنظمة مدار البحث.
٦. وردتنا اجابة الجهات الحكومية المستفيدة من مشاريع اليونيسف والموضحة تفاصيلها في الجدول ادناه:-

جدول يوضح موقف الجهات الحكومية المستفيدة من مشاريع منظمة اليونيسف الواردة الينا بالاضافة الى الاجراء المتخذ من قبل هذه الوزارة بخصوصه

ت	اسم الجهة الحكومية	رقم الكتاب	الموقف
١	وزارة الصحة	د.م.هـ/٣/٨٦١٤ في ٢٠٢٣/١١/١٢	تم تزويدنا بتفاصيل (٧) مشاريع جاءت كالاتي اربع مشاريع بسمى مشابه مع موقف اليونيسف و (٣) مشاريع بمسميات مختلفة عن ما ورد الينا من المنظمة مدار البحث مع العرض ان عدد المشاريع المؤشرة ازاء وزارة الصحة هي (١٨٦٩) مشروع وان هذه الدائرة بصدد مفاتحة وزارة الصحة لغرض طلب تزويدنا بموقف باقي المشاريع المؤشرة ازانهم من قبل منظمة اليونيسف.

٢	محافظة النجف الاشرف	٧٥٥٠ في ٢٠٢٣/١٠/١٢	تم تزويدنا بالموقف المالي والفني للمشاريع المؤشرة ازائهم من قبل المنظمة مدار البحث وبهذا الخصوص، نود بيان ان موقف المحافظة تضمن على تزويدنا بمسميات مشاريع ليس لدينا موقف سابق لها ومغايرة عن ما ورد الينا من منظمة اليونيسف باستثناء مشروع واحد وبموجب كتابنا ذي العدد (٣٧٢١٣/٤/١ في ٢٠٢٣/١١/٦) تم مفاتحة محافظة النجف الاشرف لغرض تزويدهم بتفاصيل المشاريع المؤشرة ازائهم من قبل المنظمة مدار البحث وبحسب طلبهم واعلامهم بان هذه الوزارة لم يتبين لها فيما اذا كانت المشاريع الواردة من قبلهم هي نفس المشاريع المؤشرة ازائهم من قبل اليونيسف وذلك لقيام المنظمة مدار البحث بذكر مسميات مختلفة وتفاصيل فنية مختلفة وعدم تثبيت المحافظة للتفاصيل المالية للمشاريع.
٣	محافظة ديالى	٣٥٢٣١ في ٢٠٢٣/١١/١٩	تضمن اعلامنا عدم معرفتهم بمشروع (مخيمات النازحين) المؤشر ازائهم من قبل المنظمة مدار البحث بالاضافة الى عدم وجود اي مشاريع لديهم حالياً منفذة من قبل منظمة اليونيسف.
٤	محافظة ميسان	١٨٨٦ في ٢٠٢٣/٨/٢٣	تم تزويدنا بتفاصيل المشاريع المؤشرة ازائهم من قبل المنظمة ولكن بتفاصيل مختلفة وبموجب كتابنا ذي العدد (٣١١٨٠/٤/١ في ٢٠٢٣/٩/٢٤) تم احالة موقف محافظة ميسان الى منظمة اليونيسف عبر وزارة الخارجية لاعلامنا اسباب الاختلافات الحاصلة بين موقفهم وموقف المحافظة مدار البحث وتم عكس كتابنا بموجب كتاب وزارة الخارجية ذي العدد (٢٠٧٥/١١/٥/٨ في ٢٠٢٣/١٠/٤).
٥	محافظة بغداد	٥٥٥٤١ في ٢٠٢٣/١١/١	بخصوص الموقف الفني للمشروعين (اعادة تأهيل نظام الفلاتر لمحطة القعقاع المركزية في المحمودية) و (تجهيز لامبلا لمحطات معالجة المياه في المحيط بغداد) فقد تضمنت اجابتهم الاتي (محضر استلام نهائي مصادق من قبل لجنة الاستلام) كما تم اعلامنا بعدم توفر اي موقف مالي لديهم للمشروعين مدار البحث كونها ممولة من الجانب الدولي وبموجب كتابنا ذي العدد (٤٠٠٤٢/٤/١ في ٢٠٢٣/١١/٢٦) تم مفاتحة محافظة بغداد لاعلامهم ان اجابتهم تضمنت على تزويدنا بموقف مشروعين فقط ولم يتضمن اعلامنا موقف باقي المشاريع المؤشرة ازائهم كما نود اعلامهم بضرورة قيامهم بالالتزام بما جاء في اعمامي هذه الوزارة ذي العددين (٢٠٢٥١/٤/١ في ٢٠٢٣/٦/٢٢) و (٢٨٣٦٦/٤/١ في ٢٠٢٢/١٠/٢٧) ومنشور وزارة المالية ذي العدد (٨٢٩٥ في ٢٠٢٣/٤/٢٧) وتقييد المنح العينية والمالية.
٦	وزارة التربية، محافظة ذي قار، محافظة الانبار، محافظة نينوى، محافظة المثنى، محافظة صلاح الدين، محافظة كركوك، محافظة البصرة، ممثلية حكومة اقليم كردستان	- لم تردنا اجابة هذه الجهات الحكومية لغايته.	

الملاحظات المثبتة على موقف مشاريع المنظمة مدار البحث

- هنالك اختلاف في التفاصيل المالية والفنية بين موقف بعض الجهات الحكومية المستفيدة وموقف منظمة اليونيسف.
- عدم معرفة بعض الجهات بالمشاريع مثلاً (موقف محافظة ديالى).
- عدم توفر التفاصيل المالية من قبل الجهات المستفيدة بالإضافة الى الملاحظات المثبتة من قبل هذه الوزارة بموجب كتابنا ذي العدد (٢٧٢٢٥/٤/١) في (٢٠٢٣/٨/٢٣) والموضحة في اعلاه والتي لم يتم الاجابة عليها من قبل منظمة اليونيسف لغايته.
- **في ضوء ما جاء في اعلاه** فإن الامر يتطلب قيام منظمة اليونيسف بالتنسيق بصورة اكثر فاعلية مع الجهات الحكومية المستفيدة من مشاريعهم ليكون لهذه الجهات موقف مالي وفني متكامل بالإضافة الى ضرورة قيامهم بالعمل وفق السياق الحكومي المتبع في تنفيذ انشطتهم في العراق والموضح بموجب كتابنا ذي العدد (٢١٨٧٩/٤/١) في (٢٠٢٣/٧/١١).

الاجراءات المتخذة بخصوص خطة العمل السنوية الموقعة بين وزارة التخطيط ومنظمة اليونيسف

١. بموجب البريد الالكتروني لمنظمة اليونيسف المؤرخ في (٢٠٢٣/٨/٢١) تم تزويدنا بتفاصيل فنية ومالية لخطة العمل السنوية الموقعة بين وزارة التخطيط ومنظمة اليونيسف ولكنها غير واضحة وغير مكتملة.
٢. تم مفاتحة منظمة اليونيسف عبر وزارة الخارجية بموجب كتابنا ذي العدد (٢٩٠٨٤/٤/١) في (٢٠٢٣/٩/٥) عطفاً على بريدهم الالكتروني المشار اليه في (١) اعلاه لغرض اعلامهم بضرورة تزويدنا بالتفاصيل التالية (اسم النشاط، اسماء المشاريع المزمع تمويلها ضمن النشاط الواقع ضمن الخطة الموقعة، اسم المانح، الجهة المنفذة، اسماء الدوائر المعنية في هذه الوزارة والتي سيتم التنسيق معهم في تنفيذ تلك الانشطة، المحافظة المستهدفة، المبالغ المالية المخصصة لكل مشروع بشكل منفصل ضمن المبلغ المخصص للنشاط، تاريخ المباشرة، تاريخ الانجاز) ضمن المخرجات والمؤشرات الفرعية المشار اليها في خطة العمل السنوية الموقعة بين وزارة التخطيط ومنظمة اليونيسف ليتسنى لهذه الوزارة متابعة تلك الانشطة مع الجهات الحكومية المستفيدة واعلام هذه الجهات بضرورة تقييد تلك المبالغ في وزارة المالية بشكل اصولي تنفيذياً لما جاء في اعمامي هذه الوزارة ذي العددين (٢٠٢٥١/٤/١ في ٢٠٢٣/٦/٢٢) و (٢٨٣٦٦/٤/١ في ٢٠٢٢/١٠/٢٧) وتم عكس كتابنا الى اليونيسف بموجب كتاب وزارة الخارجية ذي العدد (١٩٨٠/١١/٥/٨) في (٢٠٢٣/٩/١٧) ولم تردنا الاجابة لغايته وتم عمل تاكيد اليهم بموجب كتابنا ذي العدد (٣٩٤٣٨/٤/١) في (٢٠٢٣/١١/٢١) وتم عكس كتابنا الى اليونيسف بموجب كتاب وزارة الخارجية ذي العدد (٢٥٢٥/١١/٥/٨) في (٢٠٢٣/١١/٢٣) ولم تردنا الاجابة لغايته ايضاً.

- **في ضوء ما جاء في (ثانياً) اعلاه** واطاراً الى كتاب منظمة اليونيسف ذي العدد (العراق/ تخطيط/ ٥٨/٢٠٢٣ في ٢٠٢٣/١١/٢١) المتضمن اعلامنا استعداد منظمة اليونيسف للتخطيط لبرنامج التعاون الجديد وبهذه الصدد، فان هذا القسم وقدر تعلق الامر بمهام عملنا لا يؤيد المضي في توقيع البرنامج الجديد لعدم قيام منظمة اليونيسف بالاخذ بنظر الاعتبار ما جاء في مضمون كتابنا ذي العدد (٢٩٠٨٤/٤/١) في (٢٠٢٣/٩/٥) بخصوص الخطة الموقعة المشار اليها اعلاه وان الامر يتطلب قيام المنظمة مدار البحث بمراجعة ما جاء في كتابنا اعلاه قبل المضي في توقيع (خطط ، اتفاقيات جديدة ، مذكرات تفاهم ، استراتيجيات) جديدة.

- وردنا كتاب منظمة الامم المتحدة للطفولة (اليونيسف) ذي العدد (العراق/ تخطيط/ ٥٨/٢٠٢٣ في ٢٠٢٣/١١/٢١) بخصوص طلب عقد اجتماع مشترك بتاريخ (٢٠٢٣/١٢/١١) لمناقشة النتائج المنجزة ضمن برنامج منظمة اليونيسف (٢٠٢٠ - ٢٠٢٤) والتخطيط لبرامج التعاون الجديدة للمدة (٢٠٢٥ - ٢٠٢٩).
- بموجب كتابنا ذي العدد (١/٤/١٠٤١ في ٢٠٢٣/١٢/٣) تم مفاتحة ممثلي كافة الجهات المعنية الواردة بموجب كتاب منظمة اليونيسف اعلاه لغرض دعوتهم للمشاركة في الاجتماع مدار البحث وكالتالي (وزارة المالية، وزارة العمل والشؤون الاجتماعية، وزارة التربية، امانة بغداد، وزارة الصحة، وزارة الشباب والرياضة، وزارة البيئة، وزارة الموارد المائية، وزارة الاعمار والاسكان والبلديات والاشغال العامة، وزارة العدل، وزارة الخارجية، دوائر هذه الوزارة {الجهاز المركزي للإحصاء، دائرة البرامج الاستثمارية الحكومية، دائرة التنمية البشرية، الادارة التنفيذية لاسراتيجية التخفيف من الفقر} ، وزارة التخطيط في اقليم كردستان).