



العدد: ٤ / ٧ / ٢٠١٨

التاريخ: ٥ / ٧ / ٢٠١٨

تشكيلات
العقود

إلى/ الوزارات كافة
الجهات غير مرتبطة بوزارة
المحافظات كافة
صندوق إعادة إعمار المناطق المتضررة من العمليات الإرهابية
أمانة بغداد

م/ضوابط رقم (٢١) الخاصة بتنفيذ المشاريع بطريقة (تسليم مفتاح)

تهدي وزارة التخطيط أطيب تحياتها

استناداً إلى الصلاحيات المخولة لنا بموجب احكام أمر سلطة الائتلاف المؤقتة المنحلة رقم (٨٧) لسنة ٢٠٠٤ وتعليمات تشكيلات ومهام دوائر وأقسام وزارة التخطيط رقم (١) لسنة ٢٠١٢ اصدرنا الضوابط رقم (٢١) الملحقة بتعليمات تنفيذ العقود الحكومية رقم (٢) لسنة ٢٠١٤ الخاصة بتنفيذ المشاريع بطريقة (تسليم مفتاح).

لنفضل بالاطلاع والعمل بموجبها مع التقدير

المرافقات :-

- ضوابط رقم (٢١) المشار إليها اعلاه

الدكتور المهندس

أزهار حسين صالح

وكيل الوزارة / وكالة

٤ / ٧ / ٢٠٢٣



العدد:

التاريخ: ٢٠ / /

نسخة منه الى :-

- مجلس الوزراء / مكتب رئيس مجلس الوزراء / لنفس الغرض أعلاه ... مع التقدير.
- مجلس النواب / مكتب رئيس المجلس / لنفس الغرض أعلاه ... مع التقدير.
- مجلس القضاء الأعلى / مكتب رئيس المجلس / لنفس الغرض أعلاه ... مع التقدير.
- الأمانة العامة لمجلس الوزراء / مكتب الأمين العام / لنفس الغرض أعلاه ... مع التقدير.
- الأمانة العامة لمجلس الوزراء / دائرة شؤون مجلس الوزراء والنجان / للتفضل بالاطلاع مع التقدير.
- ديوان الرقابة المالية / مكتب رئيس الديوان المحترم / لنفس الغرض أعلاه ... مع التقدير.
- وزارة المالية / للتفضل بالاطلاع ... مع التقدير.
- هيئة النزاهة / مكتب رئيس الهيئة / لنفس الغرض أعلاه ... مع التقدير.
- البنك المركزي العراقي / مكتب المحافظ / لنفس الغرض أعلاه ... مع التقدير.
- مكتب السيد الوزير / اشارة السي هامش السيد الوزير بتاريخ ٢٠٢٣/٣/٩ / للتفضل بالاطلاع ... مع التقدير.
- مكتب السيد الوكيل الإداري / اشارة الى هامش السيدة الوكيل بتاريخ ٢٠٢٣/٣/٢٨ / للتفضل بالاطلاع ... مع التقدير.
- مكتب السيد الوكيل الفني / للتفضل بالاطلاع ... مع التقدير.
- أجهزة ودوائر الوزارة كافة / لنفس الغرض أعلاه ... مع التقدير.
- قسم الاستشارات والتدريب / شعبة التدريب / للحفاظ.
- للاستفسار E-mail: contracts.dp40@mop.gov.iq

ضوابط رقم (٢١) الخاصة بتنفيذ المشاريع بطريقة (تسليم مفتاح)

صادرة من وزارة التخطيط

استنادا الى الصلاحيات المخولة لنا بموجب احكام امر سلطة الائتلاف المؤقتة المنحلة رقم (٨٧) لسنة ٢٠٠٤ وتعليمات تشكيلات ومهام دوائر واقسام وزارة التخطيط رقم (١) لسنة ٢٠١٢ اصدرنا الضوابط التالية :

اولا : التعاريف :

١- اسلوب التنفيذ (تسليم مفتاح) : وهو اسلوب تنفيذي يتم من خلاله التزام المقاول بموجب العقد المبرم معه ولقاء المبلغ المثبت فيه بتنفيذ المشروع بمراحله كافة أو اجزاء منه بما في ذلك أعداد التصاميم الأولية و التفصيلية و تصنيع المعدات و الآليات الداخلة في الأشغال و التجهيز وتنفيذ الأشغال و النصب والفحوصات و التشغيل التجريبي و التدريب و صيانتها كمسؤولية كاملة ، وقد تشمل في بعض الأحيان الخدمات التي تلي القبول النهائي للمشروع ، من تشغيل لفترات زمنية محددة أو تجهيز متطلبات الإنتاج و المواد الاحتياطية أو الإشراف على تشغيل المشروع ويكون بالصور التالية :

(أ) عقد تسليم المفتاح الشامل : وهو صورة من صور اسلوب التنفيذ (تسليم مفتاح) وتكون مسؤولية الطرف الثاني (المقاول أو الشركة) القيام بكل اعمال المشروع من التصاميم واعداد المخططات والمواصفات بالإضافة الى مواصفات المعدات والآلات الضرورية (توريدها وتركيبها وتشغيلها) وصيانة المشروع وتشغيله ضمن المدة المتفق عليها وتشمل أيضا تدريب العاملين الذين سيعملون في المشروع.

(ب) عقد تسليم المفتاح الجزئي : وهو صورة من صور اسلوب التنفيذ (تسليم مفتاح) وفي هذا النوع يقوم الطرف الثاني بجميع العمليات المذكورة في عقد تسليم المفتاح الشامل (ضمنها اعمال التصاميم والصيانة) ما عدا بعض الاعمال التي يرى صاحب العمل انه قادراً على إنجازها في ضوء القدرات الخاصة بجهة التعاقد فيحتفظ بها لنفسه مثلاً تشييد المباني والاعمال الخاصة بها أو تركيب الآلات والمعدات .

(ت) عقد تسليم الإنتاج : وهو صورة من صور اسلوب التنفيذ (تسليم مفتاح) وهو عقد تتسع فيه التزامات الطرف الثاني مع ازدياد ما يطالب منه من ضمانات، إذ يقوم المقاول بمسؤوليات اضافية خاصة بإدارة المشروع لفترة من الزمن ما بعد الاستلام النهائي للتأكد من عناصر نجاح المشروع ، هذا النوع من عقود التسليم مفتاح يوفر ضمانات أكثر وحماية أفضل للطرف الاوّل طيلة الفترة الزمنية التي يغطيها الضمان.

(ث) عقد اسلوب التصميم والتنفيذ : وهو صورة من صور اسلوب التنفيذ (تسليم مفتاح) وهو اسلوب تنفيذي يتم من خلاله التزام المقاول بموجب العقد المبرم معه ولقاء المبلغ المثبت فيه بتنفيذ مراحله كافة بما في ذلك أعداد التصاميم وتصنيع المعدات و التجهيز و تنفيذ الأشغال و نصب المعدات و الفحوصات و التشغيل

التجريبي و صيانة الأشغال والاعمال و التدريب كمسؤولية كاملة ، عدا الالتزامات التي من مسؤولية الأطراف الأخرى (كالتصاميم الأولية أو تهيئة الموقع أو غيرها) ودون ان يتضمن هذا الاسلوب التشغيل الكلي للمشروع .

٢. **التشغيل الكلي للمشروع :** وهي فقرة اختيارية لجهة التعاقد يمكن بموجبها تشغيل المشروع على نفقة (الشركة اوالمقاول) بشكل كلي خلال المدة المتفق عليها وتسليمه بشكله النهائي الى جهة التعاقد صالحا للاستخدام او الاشغال او العمل وحسب شروط ومواصفات العقد على ان تتحمل جهة التعاقد توفير المواد الاولية الخاصة بالتشغيل او حسب ما يتفق عليه في العقد .

٣. **التشغيل التجريبي :** هو فحص ما قبل الأستلام الأولي للأشغال او الاعمال والذي يتضمن الفحص المناسب للمنظومات والمعدات الداخلة في الاشغال كذلك فحص الاداء لها بالتشغيل وحسب الظروف المناخية لتحديد مدى قدرة تلك المنظومات والمعدات على تادية عملها بصورة سليمة وفق متطلبات صاحب العمل ولايمكن اعتبار التشغيل التجريبي اشعارا بالأستلام الأولي للأشغال الا إذا اشير الى ذلك صراحة بموجب بيانات بالعقد على ان تتحمل جهة التعاقد توفير المواد الاولية الخاصة بالتشغيل او حسب ما يتفق عليه في العقد وان أي انتاج ينتج عن التشغيل التجريبي سيكون من حق جهة التعاقد او حسب ما يتفق عليه في العقد .

٤. **هندسة القيمة :** وهي تقنية تهدف إلى كشف مواطن التكلفة غير الضرورية وتقديم مقترحات بشأن تقليلها أو التخلص منها لتحقيق الوفرة المالية التي يمكن الاستفادة منها في تحقيق متطلبات أخرى للمشروع نفسه او تحسين الكفاءة او تحقيق منافع اخرى وترتكز هذه التقنية على ثلاث محاور رئيسية وهي الكلفة والجودة والأداء الوظيفي .

ثانيا : لجهات التعاقد وبموافقة وزارة التخطيط تنفيذ مشاريعها وفق اسلوب التسليم مفتاح عند توفر واحد او اكثر من المبررات الاتية :

- ١- ان يكون المشروع ذا طابع صناعي (معقد او انتاجي مهم).
- ٢- ان يكون الهدف منه نقل المعرفة والخبرة .
- ٣- ان يكون المشروع ذا طبيعة امنية وسرية .
- ٤- عدم وجود الخبرات الكافية لاعداد التصاميم الاساسيه والتفصيليه للمشروع لدى صاحب العمل وصعوبة تنفيذ المشروع باسلوب المناقصه على مرحلتين او اعداد التصاميم بمناقصه منفصله تسبق العمل بتنفيذ المشروع وفقا للاسلوبين اعلاه خاصة اذا ما اقترن ذلك بالمشاريع التي يراد تنفيذها بسرعة .

ثالثا : المشاريع التي تنفذ بأسلوب تسليم المفتاح وفقا للمبررات الواردة في الفقرة (ثانيا) اعلاه هي :

- ١- مشاريع القطاع الصناعي :

- أ- المشاريع الخاصة ببناء المصانع الكبرى الاستراتيجية ذات التكنولوجيا العالية والمتطورة .
- ب- مشاريع توليد ونقل الطاقة الكهربائية .
- ج- مشاريع انشاء المصافي النفطية .
- د- المشاريع البتروكيمياوية
- ٢- مشاريع القطاع الزراعي والموارد المائية : وتشمل مشاريع بناء السدود .
- ٣- مشاريع قطاع النقل :
- أ- المطارات الدولية .
- ب- الموانئ .
- ج- الطرق الدولية السريعة .
- د- مشاريع المترو .
- هـ- القطار المعلق .
- و- الجسور
- ٤- مشاريع قطاع الاتصالات : وتشمل مشاريع الاتصالات ذات التكنولوجيا العالية ومشاريع البرمجيات والالكترونيات المتطورة .
- ٥- مشاريع قطاع المباني والخدمات :
- أ- المستشفيات التي تتجاوز سعتها (٤٠٠) سرير .
- ب- المجمعات السكنية التي تتجاوز (٢٠٠٠) افي وحدة سكنية .
- ٦- مشاريع قطاع الرياضة والشباب : وتشمل الملاعب الدولية والمدن الرياضية المتكاملة .
- ٧- مشاريع ذات الطابع الامني والعسكري :
- أ- مصانع التسليح أو الخطوط الانتاجية .
- ب- المطارات العسكرية .
- ج- مشاريع انشاء مخازن الأعتدة والأسلحة والمعدات الثقيلة وورش اصلاحها .
- ٨- المشاريع التي تنتج بسبب الازمات او الظروف الطارئة ومشاريع الفنادق ذات سعه

تتجاوز ١٠٠ غرفة والمولات الكبرى ومدن التسوق والترفيه والمدن الصناعية والمدن الصناعية الزراعية .

٩- اية مشاريع اخرى ترى وزارة التخطيط تطابقها مع المبررات الواردة في الفقرة (ثانيا) من هذه الضوابط.

رابعا : يتم تنفيذ المشاريع والاعمال بطريقة (اسلوب تسليم مفتاح) من خلال استخدام احد اساليب التعاقد التالية والمنصوص عليها في تعليمات تنفيذ العقود الحكومية رقم (٢) لسنة / ٢٠١٤ :

- ١- المناقصة العامة
- ٢- المناقصة بمرحلتين
- ٣- الدعوة المباشرة
- ٤- العرض الوحيد في حال تحققت شروطه المنصوص عليها في التعليمات اعلاه .

خامسا : على جهات التعاقد عند تنفيذ مشاريعها وفق اسلوب (تسليم المفتاح) اتخاذ الاجراءات الاتية :

- ١- مراعاة توفر متطلبات ادراج المشروع ضمن الموازنة الاستثمارية وحسب تعاميم وزارة التخطيط المتعلقة بهذا الشأن .
- ٢- التعاقد مع مكتب استشاري رصين لغرض تدقيق المتطلبات الوظيفية والتصميمية واحتساب الكلف التخمينية للمشروع ومن ثم يقوم بتدقيق التصاميم وجداول الكميات والمواصفات الفنية المقدمة من قبل المقاول
- ٣- التعاقد مع نفس الجهة الاستشارية المدققة للاشراف على التنفيذ (كاستشاري) للجهات التي لا تمتلك خبرة كافية لذلك (ابرام عقد استشاري مع جهة التعاقد مستقل عن عقد التنفيذ) مع مراعاة السقوف الزمنية لمراحل العمل والتي يجب تحديدها سلفا وبما لا يتجاوز مبلغه النسب الواردة في الفقرة (سادسا) من الضوابط رقم (٨) الخاصة بالية اعداد الدراسات والتصاميم و المخططات والكلف التخمينية والتعامل مع الجهات الاستشارية او اية تعديلات تطرأ عليها أو تحل محلها .
- ٤- اذا تبين وجود أي أخطاء تصميمية أو نواقص تؤدي الى زيادة في الكميات الواردة ضمن جداول الكميات عند تنفيذ العمل يتحملها المقاول والجهة الاستشارية المدققة المسؤولية وحسب نسبة مبلغ العقد لكل منهما .

سأداسا : التزاملات المفاول : ان التزامل (الشركة او المفاول) في عفا (تسليم مفاا) هو التزامل بنتيجة وهو معلق بالعرض الذي من أجله تم توقيع العفا وعلى المفاول اضافة الى ما منصوص عليه في الشروط العامة للوثيقة القياسية لكل من وثيقة (تسليم مفاا) أو وثيقة (تصميم وتنفيذ) الالتزام بما يلي :

١- تكون التزاملات المفاول شاملة من حيث أعداد التصاميم الأولية و التفصيلية و تصنيع المعدات و الآليات الداخلة في الأشغال و التجهيز وتنفيذ الأشغال و النصب والفحوصات و التشغيل التجريبي و التدريب والصيانة والتشغيل الكلي طيلة فترة الصيانة كمسؤولية كاملة وقد يتضمن في بعض الأحيان الخدمات التي تلي القبول النهائي للمشروع ، من تشغيل لفترات زمنية محددة أو تجهيز متطلبات الإنتاج و المواد الاحتياطية أو الإشراف على تشغيل المشروع ووفقا للاتفاق الوارد في العفا على مراحل المشروع .

٢- تقديم دراسة مفصلة عن كيفية إدارته للمخاطر التي قد تظهر مستقبلا أثناء تقديمه لوثائق العطاء وتعتمد عند تقييم المفاول من خلال لجنة تحليل وتقييم العطاءات .

٣- تقديم دراسة مفصلة عن إدارة الموارد المادية والبشرية تتضمن السيرة الذاتية للمهندسين ذوي الاختصاصات المطلوبة وأعداد الفنيين والعاملين الماهرين وغير الماهرين وحسب الجداول الخاصة بذلك والواردة في الوثيقة القياسية لتسليم المفاا .

٤- تقديم برنامج تقدم عمل وتحميله مسؤولية وتبعات أخفاقه الالتزام بالمدد بما فيها الأجور الإضافية للاستشاري .

٥- إجراء المسوحات وتحريات التربة وتقديم المخططات الأولية وجداول الكميات الأولى على أساس الفعاليات الرئيسية فقط على أن يتم وخلال فترة محددة في العفا القيام بأعداد التصاميم والمخططات التفصيلية وجداول الكميات المسعرة والمواصفات الفنية والكلف التخمينية على أن تكون متكاملة ودقيقة جداً وتتضمن كافة التفاصيل والرسوم التوضيحية والمواصفات الفنية والبيئة الداخلية والأجهزة والمعدات وتفاصيل الأجهزة والأثاث أن وجدت والتي يجب أن تكون اقتصادية ولا تتضمن زيادة غير مبررة في المواد وملبية للمتطلبات الواردة في العفا .

٦- يتحمل المفاول أي زيادة تطراً على كميات الفقرات الواردة في جدول الكميات والمخططات المقدمة من قبله والمصادق عليها من قبل الاستشاري ولا تتحصل جهة التعاقد أي مسؤولية ناتجة عن هذه الزيادة .

٧- يعتمد جدول المواصفات الفنية والكميات المسعرة لغرض التسليف .

٨- التزامه بنقل التكنولوجيا من خلال إعطاء تراخيص لصاحب العمل باستعمال التكنولوجيا ويشمل ذلك التصميم والتدريب ونقل ملكات الإدارة العليا والتسويق .

٩- التزامه بإقامة المنشأة وتجهيزها وتشمل إقامة الأبنية وتجهيزها بالمعدات اللازمة للتشغيل وتركيب الآلات، وتوريد قطع الغيار والتأمين على العفا وتنفيذه ومعداته .

١٠- التزامه بتقديم المساعدة الفنية في حالة (تسليم إنتاج) وهي حالة خاصة من عفا تسليم مفاا .

١١- التزامه بتسليم وثائق نقل التكنولوجيا وبيانات تشغيل المصنع وصيانة الآلات .

١٢- التزامه بالضمان (ضمان العيوب) بعد الإنجاز الكلي للمشروع وتجربته (ضمان مكونات المشروع , ضمانات بخصوص المرونة والتعديلات المستقبلية) على ان يتم ذكر العيوب التي يغطيها الضمان والعيوب التي يستبدها الضمان وتقع على عاتق صاحب العمل اثبات ظهور هذه العيوب.

سابعاً : التزامات الجهة الاستشارية المدققة والمشرفة :

١. كتابة واعداد وتدقيق المتطلبات الوظيفية واحتساب الكلف التخمينية للمشروع وتقوم بمراجعة وتدقيق التصاميم وجداول الكميات الاولية والمواصفات الفنية المقدمة من قبل المقاول عند تقديمه لوثائق المناقصة .
٢. الاشراف على التنفيذ (كاستشاري) بعد توقيع عقد التنفيذ.
٣. تدقيق التصاميم وجداول الكميات التفصيلية التي سيعدها المقاول بعد ابرامه العقد.
٤. مصادقة الاجراءات الواردة في الفقرة (٥) من التزامات المقاول اعلاه وتكون هذه المصادقة لأغراض اعتمادها في صرف المستحقات المالية على اساس الدفعات المتفق عليها وكذلك اعتمادها في عملية احتساب الخصم في حالة وجود تغييرات في جداول الكميات المنفذة اعلاه من قبل صاحب العمل وكذلك التغييرات التي قد تظهر لاحقا اثناء العمل .
٥. تحديد نسبة الحيود في المواصفة الفنية وقبول الاعمال بحيود مع تحديد نسبة الخصم عن ذلك الحيود.
٦. تكون الجهة الاستشارية المدققة والمشرفة وبمعية صاحب العمل هي صاحبة القرار ويجب أن تكون التصاميم كاملة ودقيقة وتحتوي على كافة التفاصيل التنفيذية والمواصفات ولها تدقيق فلسفة التصميم باتجاه الاستخدام الأمثل للمواد والمعدات وحسب متطلبات التصميم وبما لا يؤدي الى استخدام مواد ومعدات أكثر من الحاجة الفعلية .

ثامناً : التزامات صاحب العمل (جهة التعاقد) :

١. دفع مبلغ العقد وحسب شروط الدفع المتفق عليها .
٢. تسليم الموقع جاهزا وخاليا من الشواغل القانونية والمادية .
٣. اصدار كتب تسهيل السهام المطلوبة لإنجاز العمل .
٤. الالتزام بتسليم العمل عند الانتهاء منه وفقا لشروط العقد .
٥. تعيين المهندس المقيم ومنحه الصلاحيات المطلوبة .

تاسعاً : لجهة التعاقد الحق باستقطاع كلفة الفقرات التي لم تنفذ او التي تقل كمياتها عند الانجاز عما ورد بجدول الكميات المسعر والمقدم من قبل المقاول .

عاشراً : جهة التعاقد غير ملزمة بدفع كلف الفقرات التي لا تظهر في جدول الكميات سهوا أو عمدا وعدم تنفيذها يؤثر في حجم أو طاقات أو تشغيل المشروع وبالشكل المتعاقد عليه سواء أكانت تلك الفقرات في التصاميم أم لا .

أحد عشر : لجهة التعاقد اضافة فقرات جديدة ناتجة عن اضافة متطلبات وظيفية جديدة لم تكن مطلوبة بموجب شروط المقاوله عند الاعلان عنها او عند المصادقة على التصاميم ويتم توفير مبلغها من ضمن مبلغ الاحتياط للمقاوله وضمن الكلفة الكلية للمشروع او العمل او من مبالغ الوفورات المتحققة من جداول الكميات ان وجدت وحسب الصلاحيات الممنوحة على ان تنظم بملحق عقد ضمانا لحقوق الطرفين .

اثني عشر : لجهة التعاقد اجراء الفحوصات والاختبارات في أي وقت خلال تنفيذ المشروع .
ثلاثة عشر :

١ . للمقاول في أي وقت ان يقدم الى رب العمل (سواء برغبة منه او بطلب من جهة التعاقد) اقتراحا مكتوبا (هندسة القيمة) يرى انه اذا ما تم اتباعه فسوف يحقق احدي الامور المبينة في ادناه ويتحمل المقاول نفقة اعداد هذا المقترح والذي يعد بديلا فنيا يعمل على تحقيق المتطلبات الوظيفية بأفضل صورة :

أ . سرعة الانجاز وأكمال الاعمال .

ب . تخفيض كلفة تنفيذ العمل او صيانتة او تشغيله .

ت . تحسين كفاءة وقيمة العمل .

ث . تحقيق منفعة اخرى لجهة التعاقد .

٢ . في حال تمت الموافقة على مقترح هندسة القيمة يتم عكس ذلك بملحق عقد .

اربعة عشر : يجب تضمين العقود الخاصة بتنفيذ المشاريع بطريقة (تسليم مفتاح) الاحكام اعلاه اضافة الى الشروط العامة والخاصة الواردة في وثيقة الاشغال (تسليم مفتاح ووثيقة التصميم والتنفيذ) وفي حالة وجود تعارض بين بعض فقرات هذه الشروط وبين احكام هذه الضوابط فيتم العمل بإحكام هذه الضوابط قدر تعلق الامر بالفقرات المتعارضة .

خمسة عشر : على جهة التعاقد مراعاة الاجراءات الاتية عند لجوءها الى قرار سحب العمل وفق الضوابط الخاصة بسحب العمل :

١ . في حال كانت التصاميم وجداول الكميات كاملة وجاهزة تقوم جهة التعاقد باتخاذ الاجراءات الكفيلة بأكمال الاعمال المتبقية على حساب الشركة المخلة وحسب الضوابط المتعلقة بهذا الشأن .

٢ . التنسيق مع الجهة الاستشارية (المدققة والمشرفة) للقيام بما يتطلب بتدقيق التصاميم والمواصفات الفنية وجداول الكميات واسعار الفقرات للعقد ككل وتتحمّل الجهة المدققة مسؤولية أي خلل او نقص مستقبلاً على ان يثبت ذلك في عقدها .

٣ . يتم اعادة تسعير فقرات جدول الكميات المعدل من قبل الجهة الاستشارية المشار اليها في الفقرة (٢) اعلاه ، وحسب اسعار السوق وقت تنفيذها وتعتمد الاسعار الجديدة عند الاحالة على مقاول اخر .

ستة عشر : تلغى الضوابط الصادرة بموجب كتاب وزارة التخطيط / دائرة العقود الحكومية
ذي العدد (٢٠٢٠٦/٧/٤) في ٢٠١٣/٨/٢٧ .

سبعة عشر : تنفذ هذه الضوابط من تاريخ صدورها .

تفعل

أ.د. محمد علي تميم

نائب رئيس مجلس الوزراء

وزير التخطيط

٢١٩

