

**Ministry of Planning
Technical Undersecretary Bureau**



**Document of the General Framework of the National Plan for
Reconstruction and Development of Damaged Governorates due to Terrorist
and Military Attacks**

**Prepared by:
Preparation Committee of the Plan for Reconstruction and Development of
Damaged Governorates due to Terrorist and Military Attacks
(Formed by virtue of the Ministerial Order No 505 of Year 2016)**

july – 2017

Index

Subject	Page
Executive Summary	3
Section (1): Structure of Reconstruction and Development	7
1 -1 Adopted Structure in the Reconstruction Plan Objectives Determination	7
1 – 2 Limitation of Damages and Losses	7
1 – 3 Assessment of Needs	9
Section (2): General Context	11
2 – 1 Enumeration of the Damages and Losses / Needs	11
2-2 Losses and Damages / Needs of the Social Development Sector Activities:	11
2-3 Losses and damage / needs of the infrastructure sector	12
2-4 Losses and Damages / Needs of the Economy Development Sector:	14
Section (3): Reconstruction and Development Plan	15
3 -1 Vision and guidelines of Reconstruction	15
3 – 2 Term and Scope of the General Framework	16
3 – 3 Suggested Interventions for Reconstruction and Development	17
Section (4): Execution and Performance Control	20
Section (5): Funding Mechanisms	22
5 – 1 General Perception of the Financial Situation (2016 – 2019)	22
5 – 2 Funding Mechanisms and Resources	24
References	26

Executive Summary

Iraq has been subjected for more than two years to the most dangerous threats to its existence and stability in the modern age due to the occupation of terrorist groups called Islamic State of Iraq and Syria (ISIS also known as Daesh) of the main big cities in Iraq including Mosul, Tikrit and Ramadi in addition to a number of cities, governorates and villages. More than four million Iraqi citizens were forcibly displaced to other cities or camps or unfinished buildings or indecent shelters, as well as to a number of hosting cities or communities (as per the statistics of the Ministry of Migration and Displaced / June 2016).

The human losses resulting from terrorist and military attacks are severe and harsh, as the number of martyrs and victims exceeded 18802 persons, the number of injured and wounded also exceeded 36245 persons (as per the primary statistics / Ministry of Health) and the number of widows and orphans also witnessed a major increase. These events also led to many operations and crimes against humanity, including ethnic cleansing of many local ethnic minorities (such as Christians, Yazidis and Shabak), in addition to violence, sexual abuse and enslavement committed by terrorist groups against vulnerable categories like women and children. The number of women kidnapped, raped, sold, bought and psychologically damaged exceeded (4000) women (as per the statistics conducted by the Organization of Women's Freedom in Iraq (OWFI – NGO / 2015), as well as the number of immigrants and displaced citizens to nearby countries exceeded the estimated primary numbers to more than 200.000 persons.

The main infrastructure (electricity, water, sanitation, health, roads and bridges, school buildings and official services) in the cities that fell into the hands of terrorist groups or which have been subjected to subsequent war operations have been severely damaged and severely damaged the provision of basic services. In the collapse of social services, and preliminary estimates of the amount of damage to buildings and government services until 22/5/2016 more than 36 trillion Iraqi dinars or equivalent to 30 billion dollars (according to the data of the Ministry of Planning on 1/6/2016), as well as Significant damage to property and private sector enterprises (housing, laboratories, farms, other) has exceeded the estimates of damage to public property.

The poverty rate in the affected provinces (Anbar, Kirkuk, Diyala, Mosul and Tikrit) has doubled from 20% in 2012 to 41% 2014), as well as a significant rise in unemployment rates of more than 20% (estimated by the Food Security Survey \ 2016), which in turn has negatively affected education, health and social protection rates, as well as many diseases and problems Social consequences.

In light of these challenges and major tragedies, and in light of the achievement of the Iraqi government and its security forces and the support of the International Coalition for military victories, it has been able to liberate a significant number of cities, districts and regions, starting with the liberation of Jarf al-Sakhr / Babil

province, and the cities of Diyala governorate. Salah al-Din and then the liberation of the city of Ramadi and the districts of Hit and wet and finally the city of Fallujah very important strategic proximity to the capital Baghdad, and the liberation of the eastern side of the city of Mosul in January 2017, as well as the continuation of military operations and efforts to complete the liberation of the rest of the basic cities and in the western part of the city of Mosul, it is important to work very quickly to restore the stability and reconstruction of the liberated areas and to alleviate or alleviate the great humanitarian suffering of displaced families and give a glimmer of the desired future towards safety and stability. This in turn requires the transition from relief efforts and emergency humanitarian assistance to the reconstruction phase. Stability and reconstruction.

In view of the harsh situation, the government moved on all external levels to highlight the major challenges facing Iraq which encouraged the international community to support Iraq in the security, economic and social fields through financing and executing the projects of stability reinforcement and reconstruction, as well as to deploy all possible efforts to remove the remains of military works following the liberation of cities. The United Nations Development Program (UNDP) launched in cooperation with the Iraqi government the Funding Facility for Immediate Stabilization (FFIS) in May 2015 for a period of two years ending in May 2017. The Funding Facility for Extended Stabilization (FFES) was launched in September 2016 and more than 350 projects costing around 300 million USD help in reviving the infrastructure and public services as well as in motivating the local economy. The immediate stabilization also requires 100 million USD to cover at least ten extra towns in 2017 and the extended stabilization required and additional sum of 300 million USD (annual report – UNDP 2016).

The displacement movements resulted in serious impacts on the displaced populations in cities subjected to the terrorism of ISIS at the economic level and several more levels, due to the damages of their properties and robbery of their money and belongings. The impacts of displacement also reached the displacement destinations due to the increase on the demand of commodities and services, which negatively impacted the prices and the employment opportunities limitation. The rate of the IDPs suffering from food insecurity reached 5.5% which is higher than the national rate of 2.5% (as per the food security national survey / Central Bureau of Statistics – 2016).

In parallel with the efforts and procedures of the Ministry of Planning relating to the preparation of the national development plan 2018 – 2022, the Ministry is aiming at efficiently contributing in annotating and framing the requirements of the reconstruction task in a scientific and detailed manner based on authenticated and updated statistics through the “general framework of the reconstruction and development plan”, in order to make the transition from the urgent relief and stabilization efforts to the long-term reconstruction and development in liberated areas through three main sectors: humanitarian and social development sector,

basic infrastructure sector and economic development sector. There is no doubt that these big governorates and main cities are an integral section of Iraq and are considered as gates to the nearby countries (Ninawa – Diyala – Anbar), thus the development of these governorates and cities is deemed as important, a national necessity for the Iraqi governorate and a moral obligation binding to everyone. In addition to the aforementioned, the success of the government in the reconstruction and stabilization of the country will clearly reflect before the international community the cohesiveness and will of the Iraqi people as well as their continuous pursue after security, stability and prosperity. The “General Framework of the National Plan for Reconstruction and Development” document is considered a comprehensive response determining the priorities determining the major damages in all the sectors and governorates for a ten years period of time starting with the launch of the national development plan 2018 – 2022. The execution of this plan requires a big budget exceeding 100 billion dollars, to be used by the government in cooperation with the international organizations, institutions and agencies. The document involves five main sections: the first section presents the structure adopted in the general framework which is based on the World Bank document related thereto; the second section showcases the general context of thee governorates; the third section explains in details the visions and guidelines of the document in terms of the term and scope of the plan as well as the suggested interventions for the reconstruction and development, in order to make the transition to the execution process; the fourth section presented a model of the execution structure and the timetable of the plan expected to cover ten years; and finally the fifth section offered the funding mechanisms in light of the difficult economic and financial situation in Iraq. The document presented a general perception, noting that the funding mechanisms are based on a practical realistic approach linked to local and external resources to support the efforts of the Iraqi government.

When working on this document, the committee referred to the diversity of the contributing sectionals in funding and executing the stabilization and reconstruction projects, as several Iraqi and international sectionals conducting the planning and execution works while directly cooperating with the local authorities under the supervision of the federation government, in order to ensure an efficient cooperation and realistic benefit from financial and human resources. We find it necessary to mention the sectionals currently involved in funding or executing relief / stabilization / reconstruction projects included in the general framework. Thus, the document suggested to keep the focus on the importance of governance of the reconstruction management and development of these governorates and considered it an important section of the efforts and financial and executive capacities. The Iraqi government leadership determined the basic guideline within the general framework.

The Ministry of Federal Planning presenting this document after consulting and exchanging opinions and ideas with the Iraqi ministries and governorates, in addition to a number of proposals presented by experts in United Nations

programs and organizations (UNHCR, UNHABITAT, UNDP) is considered a ten years plan in order to unify the efforts and to guide the national capacities and international support towards specific objectives of satisfying priorities expressed by a vision and guidelines reflected in the recovery of governorates, **the priority of recovery of citizens coming from damaged governorates at the psychological, health, social and economic levels and regain of their dignity, freedom and personal properties in addition to compensating them for their losses.** The reconstruction plans linked to the national development plans (NDP), government leadership, wide participation, focus on the most vulnerable and damaged categories and urban planning of cities included in the reconstruction comply with the prospects of return to a better life, in accordance with updated and accurate plans, surveys and statistics in order to limit the damages and to assess the current and future needs and to suggest the initiatives, programs and projects in order to cover the identified gaps in accordance with available data.

Finally, we must stress on the importance of proceeding with serious work to help these governorates recover, to ensure a national unified development path and to reduce the development disparities as much as possible, based on the unity of destiny, the economy and the prosperous future.

Preparation Committee of the General Framework of the Plan for Reconstruction and Development of Damaged Governorates due to Terrorist and Military Attacks

Section (1): Structure of Reconstruction and Development

Following the disasters and crisis, the reconstruction process requires working on identifying and limiting the damages and assessing the current and future needs to reconstruct the remains of disasters and crisis. The real gaps and necessary support should be identified and then the program and activities to be executed should be rehabilitated. When discussing the general situation of Iraqi governorates subject of the research, the size of damages and destruction as well as the economic activities and community segments vary between them. The damages of the economic activities are the same damages affecting the individual and the family, and the estimation of the necessary requirements for the rehabilitation and integration of the community and individual in the development process strongly and efficiently, especially after the liberation and resumption of the development (World Bank Document GFDRR / 2010).

1-1 Adopted Structure in the Reconstruction and Development Plan Preparation:

The structure of the reconstruction plan based on the results assessment starts with the limitation of damages and losses and ends with the assessment of needs. The requirements and needs for financial resources for the reconstruction activities shall be estimated based on the value of losses distributed spatially and temporally on sectors and based upon which the requirements for reconstruction are estimated as well. The identification of the sectoral and overall objectives of the comprehensive economic reconstruction program is necessary to restore the same individual and family income as before the crisis and to resume the basic services and production activities in the damages areas. The main objective of the reconstruction plan lies in replacing and repairing the material assets that were totally or partially destroyed.

1-2 Limitation of Damages and Losses:

Two main levels of impacts resulting from wars and crisis affecting the community and the economy should be taken into consideration when limiting the damages which are total and partial destruction of material assets in damaged areas, in addition to subsequent changes or modifications necessary to restore the economic development process in the liberated governorates. In order to assess the economic reconstruction requirements of any governorate, an analysis is required of the possible social and economic impacts resulting from the disaster or the crisis on the economic performance of the governorate and the imbalances that may occur at the overall national economy, as well as the temporary decline in the job opportunities, income level, wellbeing of damaged individuals and families. In order to assess the size of the losses, it is necessary to determine the national and internal extent of the damages based on the assessment guide of damages, losses and requirements / guideline remarks issued by the World Bank in 2010 (World Bank Document / 2010 GFDRR).

Damages and Losses Concept:

The countries of the world (as per the World Bank Document) adopted the following definitions of damages and losses in the last four decades, as shown herein below:

- **Damage** is a total or partial destruction of material or non-material assets (rights / official legal documents and papers) in the damaged regions.
The damage happens during and after the disaster and is measured in material units such as square meters for houses, kilometers for streets, or any other indicator relating to the damages resulting from the loss / destruction / falsification of official legal documents. The monetary value is expressed in the replacement expenses in accordance with the prevailing prices before the occurrence of a disaster.
- **Losses** are the changes resulting from the disasters of different development sectors (humanitarian, infrastructure, economic). Losses continue to happen until the economy and the reconstruction recover fully and continue to happen for several years afterwards. The traditional losses include a decline in the productive sectors outcomes (agriculture, livestock, fisheries, industry and trade), as well as are characterized by low revenue and rising services costs (education, health, water, sanitation, electricity, transportation and communications). The losses also include unexpected costs to face the humanitarian needs during the emergency phase following the disaster. The losses are expressed in current values as follows:
 - The material damage shall be measured in material units including as a way of example square meters for houses and kilometers for streets.
 - **The non-material damages shall be measured depending on its type and resource as well as seen and unseen losses resulting thereof that can be proven by virtue of official reports issued by competent authorities.**
 - The value of the monetary damage shall be calculated in accordance with the prevailing prices in the market before the occurrence of the disaster and the total value of the losses of each governorate shall be calculated as well, adding thereto the estimations of the impacts thereof at the national level (all the changes in local activities with impacts at the national level on the performance of economic and social activities in order to achieve the level of wellbeing of the individual and the family).
 - Quantitative assessment of the amount of financial requirements for post-crisis reconstruction and economic recovery and for each governorate.
 - The material losses of the damaged economic sectors shall be calculated by the decline in the outcomes and productivity such as agriculture, livestock, industry and trade. This necessarily leads to low revenues and high costs of public services such as education, health, drinking water, sanitation, electricity, transportation and communications.
 - In order to measure the impact on the individual or the family, the analysis shall include the extent of decline of job opportunities and income level

due to the losses incurred by the productive and services sectors, and thus the increase of the expenditure average of the family and the individual.

- The disasters lead to the destruction of different types of material assets, including high-endurance assets such as the infrastructure, buildings, tools, machinery, equipment, house furniture, transportation means, warehouses and irrigation works.

1-3 Assessment of Needs:

1-3-1 Assessment of each sector alone:

In order to assess the damages and losses, each sector shall be assessed independently (bottom – up) to assess the comprehensive impacts of the disaster on the community and the economy. The general procedures for the assessment of the damages and losses of each sector shall be described in the beginning followed by the detailed procedures for the characteristics of each of these sectors, to determine the size and overall impacts of the damage at the national level.

1-3-2 Assessment General Procedures:

The traditional steps to be followed when assessing the needs are the following

- Determining the comprehensive framework of the situation in the governorate prior to the disaster (database and indicators).
- Setting a post-disaster perception for each governorate (data and information for the stage following the disaster).
- Estimating the total size of the impacts of the disaster at the level of each governorate as a whole.
- Assessing the impacts of the disaster in each governorate at the level of the overall economy.
- Measuring the impact of the disaster on the job opportunities and income level of individuals and families (compared to the indicators at the level of the individuals and the families before and after the disaster).

Assessment of Losses and Needs:

The assessment of damages and losses of each sector shall be done by comparing between the prevailing situations before and after the disaster, as mentioned hereinabove. The figures of the damages shall be presented based on the replacement value of the asset before the occurrence of the disaster. As for the losses, the value thereof shall be estimated based on the current replacement value.

In order to determine the total value of the disaster impacts, the damages and losses affecting the different sectors shall be mentioned and any possible gap or duplication of accounts shall be avoided when conducting the assessment. It is

important that all inter-sectoral linkages are taken into account when estimating the losses.

Then, the total size of the disaster impacts shall be compared with the main variables of the overall economy in order to determine the importance of each impact of the disaster and the consequences thereof on the economy and the community. This process is used to determine the requirements for economy recovery and reconstruction.

Section (2): General Context

Introduction:

There is no doubt that the reconstruction process starts from the first moment of the end of the threat, the effects of the disaster and the dangers resulting thereof. The general framework of the national plan is based on the initial assessment of the crisis impact and will require hard work to provide a detailed identification and to set the plans and programs for the procedures of each sector. Meanwhile, the detailed assessment of damages is done through local competent ministries and governments and under the supervision and follow up of the reconstruction fund of damaged areas, with the assistance of international organizations such as the World Bank, the United Nations Development Program (UNDP) and other international development organizations, if need be. This assessment will be the basis of the detailed intervention plan for the reconstruction phase. The assessment will include basic geographic information pertaining to all damaged facilities and these interventions will cover the different sectors of the general framework.

2-1 Enumeration of the Damages and Losses / Needs Local Governance

2-2 Losses and Damages / Needs of the Social Development Sector Activities:

The Losses And Damages Of This Sector Include Those Of All Subsidiary Sectors Thereof:

2-2-1 Social Protection Networks:

Social protection is formed of a group of policies and programs aiming at limiting poverty through cash assistance and social insurance related to unemployment, sickness and injuries related to work, old age, health insurance and labor market interventions such as policies and programs aiming at enhancing employment. Law No (11) of the year 2014 included to this category the individuals and families with income lower than the poverty line, as the following:

- Unemployed.
- Disabled persons (blind, quadriplegic regardless of age, total incapacity to work from 15 years of age and above).
- Minor orphan.
- Divorced woman.
- Married student until his graduation from the primary university studies.
- Family of the imprisoned and missing persons.
- The person totally unable to work due to the old age (elderly).
- The person unable to work (head of household) due to terrorist works by 50% or more.
- Widows.

2-2-2 Sector of Health, Psychological and Social Support:

Health and wellbeing are basic human rights ensured by the Iraqi constitution. Iraq also witnessed the launch of several health strategies after 2003 including all the details of the health sector reflected in the health services. The main indicators are the following:

- Newborns mortality rate per 1000 live births.
- Infant mortality rate per 1000 live births.
- Mortality rate among children under five years old per 1000 children.
- Mortality rate among women per 100000 mothers.

The liberated regions witnessed a decline in the health services level due to the immigration of medical and health human resources, weakness of medical equipment and resources as well as drugs and treatment services in addition to the low access to the required quantities of medications for mothers and children.

2-2-3 Education and Higher Education Sector:

In accordance with the constitution, the state undertakes to provide education opportunities to all persons of school age, which is binding for the primary stage of school and free for other school stages. The main indicators used to assess the damages are the following:

- General / net enrollment rate in the primary school.
- General / net enrollment rate in secondary education.
- Number of students enrolled in kindergartens, primary and secondary schools).
- Number of the educational committee members in the aforementioned schools.
- Number of sections in the aforementioned educational stages.

2-2-4 Qualification and Training Sectors:

2-3 Losses and damage / needs of the infrastructure sector

The security and military crisis led to major destruction of the infrastructure and public institutions (exceeding 80%, similar to what happened in Anbar city). These damages were initially authenticated by virtue of the available documents from governorates (Baghdad – Ninawa – Anbar – Salahuddin – Kirkuk – Diyala – Babel) and related sectoral ministries, including the subsidiary sectors mentioned herein below:

1. Removal of debris and war remnants:

- War remnants (radiological and chemical activities, mines, explosives, unexploded ordnances, etc.) are considered the main sensitive and basic obstacles facing the reconstruction and stabilization process. Thus, the first step shall be declaring the safety of public regions and spaces in order to resume normal daily life and to proceed with the cleansing and reconstruction operations.

- **Removal of Debris:** The existence of various debris resulting from military operations in some areas is a serious damage and obstacle to the stabilization and reconstruction works. This represents a key step in contributing to the restoration of the normal life in areas and facilities in general and in residential areas in particular.

2. Energy Services:

The recent events affected the electricity services in damaged governorates controlled by terrorist groups such as ISIS. The damages were distributed between the different factors of the electricity system including stations and towers of energy transportation, transportation lines, distribution generators, electrical wires, power stations and all types of electrical cables, as per annex (b) referring to the main indicators of this sector. Thus, the limitation of damages and losses and the assessment of needs is considered the basic plan to move forward providing the basic services.

3. Water and Sanitation Services:

Significant damages affected the public directorates of water and sanitation in damages governorates, including buildings and headquarters of directories, warehouses, garages, central water projects, water complexes, desalination units, wells, transportation lines and water networks. The loss and damage of a number of specialized vehicles required to sustain the work and to operate water projects, as well as the loss and damages of electricity generators used to support water projects led to a deficiency in providing services for citizens. Annex (b) states that the basic indicators were adopted to carry out the necessary statistics.

4. Housing and Accommodation:

The major destruction in the houses of the citizens was the main reason behind the incapacity of most of the displaced families to return to their hometowns. Thus, this issue of housing should be resolved by rehabilitating the houses of the families as per annex (b).

5. Health and Education Services:

The infrastructure of the health and education sectors was subjected to major damages including the destruction of hospitals, health centers, health and care centers as well as school buildings requiring total or partial renovation to reach the normal state. Annex (b) includes the main indicators to limit and to assess the needs.

6. Roads and Bridges:

The roads and bridges sector suffered from severe damages that can be assessed through site inspection of some governorates or based on information. The damages also affected highways, bridges of main and secondary roads, pipe and box culverts, in addition to the damages of the

buildings affiliated to the roads and bridges in some governorates, as well as the loss of vehicles affiliated to directorates, damages of construction laboratories buildings along with the equipment thereof and the buildings of public directorates as per annex (b).

2-4 Losses and Damages / Needs of the Economy Development Sector:

The sectors covered by the damages and losses assessment are the sectors related to productive economy activities and listed in the national accounts system / Ministry of Planning. We tackled the main sectors contributing in the gross domestic product in damages governorates for 2013 and below as per the latest statistics, we found the economy activities distributed in the governorates as per the following priorities:

Table (2 – 1) Priorities of Economy Activities Distribution in Governorates

Priority	Baghdad	Anbar	Babel	Diyala	Kirkuk	Ninawa	Salahuddin
1	Building and accommodation	Mining and quarries	Mining and quarries	Building and accommodation	Mining and quarries	Mining and quarries	Mining and quarries
2	Electricity and water	Agriculture, hunting, forests	Agriculture, hunting, forests	Mining and quarries	Agriculture, hunting, forests	Building and accommodation	Building and accommodation
3	Public relations and social insurance	Electricity and water	Public relations, social insurance and levy	Public relations, social insurance and levy	Building and accommodation	Whole and retail sale	Public relations, social insurance and levy

Section (3): Reconstruction and Development Plan

3 -1 Vision and Guidelines

3 – 1 – 1 Vision

The recovery and development of governorates affected by terrorist and military operations (Baghdad, Nineveh, Saladin, Al Anbar, Kirkuk, Diyala, Babil) according to the standard of national socio-economic indicators of rights and services in the target year of 2027, is a national mission and cause and is necessary and essential to enable the Iraqi State to live and flourish, to prevent the escalation of conflicts and relapse into violence and to consolidate sustainable peace in a secure and stable environment.

3 – 1 – 2 Guidelines

- 1) The priority of the recovery of citizens of governorates affected by terrorist and military operations, on the psychological, health and social levels, the restoration of their dignity and personal freedoms and compensating them for their losses and suffering is a goal and a means of priority throughout the reconstruction phase.
- 2) Linking the reconstruction plan with national development plans (2018 - 2022), (2023 - 2027), restoring the requirements of a decent life and alleviating the human suffering of the residents of the affected governorates and all the Iraqi governorates through the reconstruction of basic infrastructure and resuming economic activity within an executive development plan that is part of the National Development Plan 2018-2022 and taking into account the urban planning of cities and areas under reconstruction to ensure achieving the goals of the 2030 Agenda for Sustainable Development.
- 3) Leading the Iraqi Government with a wide local and foreign participation, and through ministries / governorates, various formations and committees (Higher Committee for Relief and Shelter of Displaced Families, Civil Crisis Management Cell, Reconstruction Fund for Areas Affected by Terrorist Operations, Central Committee for Compensation of Persons Affected by Terrorist Attacks) with the complete participation of local governments, authorities, religious endowments and civil society organizations, and a genuine partnership from the private sector.
- 4) Precedence of the most affected and vulnerable groups, with governmental care in providing social and legal protection measures and psychological support. The plan places particular emphasis and attention on the programs of permanent or temporary interventions for the most affected segments and the elimination of their suffering as a result of the crisis, namely:
 - Women (who have been subjected to rape, captivity, abduction and other psychological and physical assaults)
 - Children (deceived, orphans, homeless with unknown parents).
 - Persons with special needs (including the elderly).
 - Persons persecuted and displaced for various reasons (including charges / suspicions of having a connection or relation to members of terrorist organizations).

- 5) Ensuring sustainable solutions for internally displaced persons or migrants, including voluntary repatriation, prevention of demographic change, guaranteeing the right of return and secure living for liberated areas, local integration based on long-term safety and security requirements, restoration and exercise of freedoms and rights guaranteed by the Iraqi Constitution in 2005, providing effective remedies and access to justice and participation in public affairs.
- 6) Strengthening the capacities of the youth so that they can achieve their full potential and expand the opportunities granted to them for self-realization economically and socially.
- 7) Taking all necessary measures to invest the crisis outcomes and direct them to achieve the best changes and results and to improve the status quo before they occur in all planning and operational aspects in accordance with the principles and objectives of sustainable development and international urban variables.
- 8) Adopting the principle of crisis utilization and investment as development opportunities and taking into account the urban planning of cities and areas under reconstruction to ensure achieving the goals of the 2030 Agenda for Sustainable Development.

3 – 2 Term and Scope of the General Framework

This document aims at providing the general framework for a long-term reconstruction plan that will take the relief and humanitarian efforts and the restoration of stability efforts towards long-term reconstruction and development. The main Iraqi government's efforts were distributed throughout the period of crisis since June 2014, until the issuance of this framework document on three stages which can be summarized in the following chart:

- 1) Stage of relief and emergency and temporary shelter.
- 2) Stage of the urgent return of families and stability.
- 3) Stage of long-term reconstruction and development.

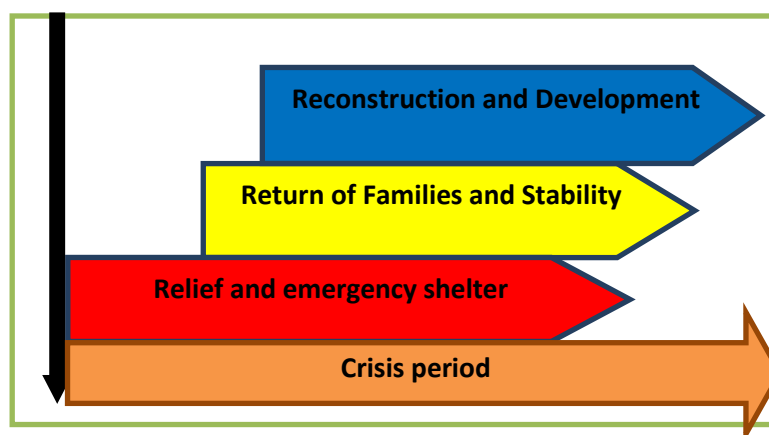


Chart (1): The three main stages for dealing with the crisis

3 – 2 - 1 Geographic Scope

The geographic scope of the framework was set to include the directly affected and indirectly affected governorates (being the host governorates for the displaced / according to the measure of the number and percentage of the displaced persons) as a result of the terrorist or military operations, according to the following:

- **Directly Affected Governorates**

- 1- Baghdad Governorate
- 2- Nineveh Governorate
- 3- Saladin Governorate
- 4- Al Anbar Governorate
- 5- Diyala Governorate
- 6- Kirkuk Governorate
- 7- Babil Governorate (northern Babil areas)

Indirectly Affected Governorates

3 – 2 - 2 Plan Timescale

According to the guidelines of the framework of the suggested plan, the timescale for the reconstruction and development plan covers 10 years as of the official adoption of the plan or the issuance of the National Development Plan 2018-2022, which means that the suggested timescale for the plan of reconstruction of affected governorates is 2018-2027. This incurs including and listing the contents of the framework within the two national development plans for the coming ten years.

For indicative planning purposes, the detailed plans resulting from the document of the general framework can be classified into annual, short-term (3 years) or medium-term (5 years) operational plans.

3 – 3 Suggested Interventions for Reconstruction and Development

The document of the general framework of the reconstruction plan provides suggested forms of different developmental interventions based on the diagnosed gap, in accordance with the values of the main indicators adopted for 2013 which was considered a reference year prior to the crisis and for 2015 to determine the amount of impact or deficit resulting from the crisis. Considering the continuing absence of total stability in several cities (being recently liberated (Ramadi, Fallujah), or currently under-liberation (Mosul, Hawija) for example) in addition to the continuing terrorist and military operations in other liberated areas, making it difficult to provide accurate and updated data of the reality of the situation of the suggested secondary sectors by the general framework document, and therefore making it difficult to assess or estimate the necessary financial costs for the completion of the required tasks.

In line with the efforts of the international community and different international organizations in supporting the Iraqi Government to regain stability and ensure the return of displaced families to their areas of residence through different programs, loans and projects representing the main steps and procedures for the second stage of dealing with the crisis (the stage of return of families and restoration of stability).

3 – 3 – 1 Governance for Reconstruction and Development

According to the guidelines of the framework of the plan, the federal government will handle the leadership and supervision process through the Reconstruction Fund for Areas Affected by Terrorist Operations, competent ministries and authorities in terms of planning, allocation of funds, requesting international loans, accepting financial or in-kind donations, as well as coordinating different international efforts while the ministries and governorates handle the tasks of execution and completion. This goes in line with a general framework for control and follow-up for the purpose of harnessing efforts and ensuring the continuity of the provision of human and financial resources for all ministries and governmental authorities.

The Iraqi Government is currently engaged in leading and directing the efforts of affected ministries and governorates (Nineveh, Saladin, Al Anbar) and through the annual allocations for the general federal budget (2015, 2016, 2017), the Higher Committee for Relief and Shelter of Displaced Families and the Reconstruction Fund for Areas Affected by Terrorist Operations.

3 – 3 – 2 International Support of the Restoration of stability Stage

- The emergency loan of the World Bank for liberated areas for 2016 (\$350M).
- The KfW Development Bank loan for 2017 for liberated areas (500M euros).
- United Nations Development Program and through the urgent restoration of stability program (appendix A)
- Relief and restoration of stability projects and funding programs through different international donations.

3 – 3 – 3 Local Governance Aspect: Strengthening the local governance and developing its institutions for the purpose of enabling local communities to solve their problems and use their energies for reconstruction, advancement and ensuring stability, which is also a priority. The reconstruction and rebuilding process nationally or locally must be conducted based on finding mechanisms or methods for the wide participation of citizens and local institutions of all types. Working on strengthening local authorities which are below governorates, contributes to strengthening the positive content of sound decentralization orientations as part of good governance and being based on empowering local basal frameworks and developing their abilities to plan and execute.

3-3-3-1 National Reconciliation and Peacebuilding Aspect: National Reconciliation is an essential subject considering the severe damage inflicted on the social structure, the system of values and prevalent culture. It seems inconceivable that reconstruction can succeed without succeeding in restoring the social structure, achieving community reconciliation, spreading the culture of peace, tolerance, dialogue, the culture of volunteerism, national affiliation and respect of law. This is essential on the national level as well as on the local level. A strategy for communication and spreading of the culture of peace must be developed as an organic component of the integrated interventions plan.

3 – 3 – 4 Human and Social Development Sector

3 – 3 – 5 Major Infrastructure Sector

3 – 3 – 6 Economic Development Sector

Section (4): Execution and Performance Control

The general plan and the detailed plans to be prepared in accordance with the document of the general framework for the reconstruction and development of governorates and areas affected by terrorist and military operations represents a long-term executive roadmap (more than ten years) and at the same time, it is considered part of the national development plans 2018-2022 and 2023-2027, therefore the execution and performance control process represents an important standard for the achievement of the objectives set and completion of the task in the most accurate and important of stages. Below is table (1-4): Time schedule for executive procedures and measures of the reconstruction and development plan.

Table (4-1) Time schedule for executive procedures and measures of the reconstruction and development plan

N°	Executive Aspect of the Plan	Detailed Steps	Time Schedule										
			2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	
1	Nomination and determination of leadership, supervision, planning, execution and follow-up authorities	Nomination of the leadership, orientation and international coordination authority											
		Nomination of the planning, execution and follow-up authorities											
		Nomination of consultation authorities and supporting the building of technical capacities											
2	Setting up studies, statistics and initial planning	Recording damage and losses											
		Assessment and estimation of needs											
		Preparation of primary studies											
3	Setting up programs, projects and detailed plans	Detailed studies											
		Feasibility studies and detailed plans											
		Tenders and contract documents											
		Bidding											
4	Preparation, execution and contracting	Human development projects											
		Infrastructure projects											
		Economic development projects											
5	Pursuing the execution of the plan and assessing the achievement	Documentation and reporting											
		Supervision and assessment											
		Completion reports											

In this context, the document of the general framework of the national plan presents the following structure for the division of duties and roles and determination of responsibilities for the execution of projects and programs related to the construction and development of governorates affected by terrorist and military operations.

Table (4-2) Institutional structure of the document of the general framework of the national plan

National plan stage	Duties and Responsibilities	Authority / Ministry in charge of the task	Supporting Authority / Ministry	Observations
Reconstruction and development governance (local governance)	Leadership, management and preparation of national plans.	Iraqi Government		
	Support and reconciliation of efforts and local and international resources			
	National reconciliation and peacebuilding			
	Strengthening development institutions (planning and executive for all sectors)			
Initial and detailed planning	Recording damage and losses and assessing needs.	Ministry of Planning. Reconstruction Fund for Areas Affected by Terrorist Operations. Governorates concerned.	Ministry of Finance	
	Conducting surveys and statistics required.			
	Preparation of initial plans.			
	Nomination / choosing of programs/projects Setting up the budget/necessary financial allocations		Competent sectoral ministries	
Preparation, contracting and project execution	- Removing different remnants of war and recycling - Bidding - Contracting for the execution of projects	Reconstruction Fund. Governorates concerned.	Sectoral ministries and governorates	
	Documentation or execution and project completion	Issuing quarterly and annual reports on the completed and executed works according to the plans	Competent ministries according to the specified sectors.	
International agencies and organizations.			Ministries for all sectors and governorates	
Organizations/institutions of the civil society.				
Local and foreign private sector.				
Control and general supervision	Quarterly reports on the control, checking and inspection of completed and executed projects and submitting the same to the Council of Ministers	Office of the Prime Minister.	National Audit Office	
		Ministry of Planning. Reconstruction Fund for Areas Affected by Terrorist Operations.	Ministries Governorates	

Section (5): Funding Mechanisms

5 – 1 Overview of the Financial Situation for 2016 – 2019

The Government exerted huge and continuous efforts to meet and execute its duties towards the return of families and restoration of stability in affected governorates. At the same time, the current economic and financial situation as a result of the drop in oil prices since the start of the crisis (2014) which led to the decline in general revenues for 2015 by more than 60% in addition to the repercussions and costs of providing relief for the displaced, combatting terrorism and liberating cities, created a huge and unprecedented deficit in the balance of payments causing the exacerbation and slowing down of providing and funding the necessary financial allocations for the projects of provision of main services and infrastructure for liberated areas. The Government decided to agree with the International Monetary Fund on the Credit Standby Agreement and to obtain loans and credit facilities amounting to \$18bn for 2016-2018

The severe drop in exported Iraqi oil prices (USD103 in 2013) to USD46 per barrel in 2016, led to a sharp increase in the budget deficit from 6% to 12% in the gross domestic product (2015), and in the total general debt from 31% in 2013 to 55% in 2015 in the gross domestic product, and caused the deterioration of the deficit in the trade account of the balance of payments from an excess of 1% (in 2013) to a 6% deficit (in 2015), which was partially funded by the reduction of the total reserve funds from official foreign currencies from \$78bn (2013) to \$53.7bn (2015) and \$47.6bn (end of June 2016). This external shock is expected to be on the long term and will continue to affect the lives of Iraqis and the Iraqi economy on the medium term.

Considering the amount of destruction, damage and losses, the initial unofficial estimates by sector for the public-sector authorities exceeded \$50bn (according to the initial estimates by the Reconstruction Fund for Areas Affected by Terrorist Operations at the end of September 2016). In the face of this challenge and its urgency and the critical financial and economic situation, the Government has no choice but to communicate with the international and regional community to receive support for the execution of this very important plan. The Government considers that investment in the reconstruction and development of affected governorates is considered an investment in the State's stability and viability in the future on both the short and medium terms.

Table (5 - 1) Suggested form for the sections of estimates of the reconstruction plan for areas liberated and affected by terrorist operations

<u>Main Sector</u>	<u>Secondary Sector</u>	<u>Cost of intervention programs and projects</u>	<u>Total estimated cost (billion dinars)</u>
Governance sector for reconstruction and development	Leadership, management and preparation of national plans (sectoral and local)	*	*
Local governance	National reconciliation and peacebuilding	*	*
Social and human development	Strengthening of development institution	*	*
	Social protection networks	*	*
	Health and Psychosocial support	*	*
	Education and higher education	*	*
	Training and rehabilitation	*	*
	Sub-total	*	*
Infrastructure	Removal of war ruins and remnants	*	*
	Energy	*	*
	Water and wastewater	*	*
	Residence	*	*
	Roads and bridges	*	*
	Health services	*	*
	Sub-total	*	*
Economic Development	Industry and manufacturing	*	*
	Agriculture	*	*
	Trade and services	*	*
	Employment and work opportunities	*	*
	Sub-total	*	*
General Total			

* Costs can be determined according to the suggested plans and surveys by the general framework.

5 – 2 Funding Mechanisms and Resources

Inspired by the guidelines stated in the document of the general framework of the National Plan and in line with the ownership principle, the Government is strongly committed to the principle of the federal general budget being the main source for the funding of reconstruction programs and projects according to the available capabilities in the current situation, and at the same time aspires to receive the support and full commitment of the international community and partners in meeting their commitments and undertakings in supporting Iraq's efforts to build the affected governorates.

The Government, being aware of the regulations and constraints of development agencies, banks and international organizations, considers that it might be necessary to adopt another funding mechanism to complete the funding through governmental channels for the purpose of guaranteeing execution. Nevertheless, and by means of achieving the objective and coordinating efficiently and effectively, the Government prompts all donors to adopt the current wise mechanisms that have proved to be effective and which are believed to be sufficient for effective reconstruction efforts. These mechanisms are:

1. Funding through foreign international grants and loans under bilateral agreements in accordance with the Iraqi legislations in force (countries, the World Bank, international development agencies, the Islamic Development Bank, KfW Development Bank, other authorities....)
2. United Nations agencies: different depending on the sector and jurisdiction, funding can be provided directly to various United Nations agencies and programs.
3. Support and funding of the local private sector. The private sector and non-governmental organizations are important partners in implementation and are expected to receive funding through financial channels.
4. Support mechanisms for official local institutions and organizations and civil society organizations in accordance with Iraqi laws and legislations.

Table (5 - 2) Summary of explanatory appendix for funding by sector and sources of funding

<u>Main Sector</u>	<u>Secondary sector</u>	<u>Federal Public Budget</u>		<u>Local Support</u>	<u>International and foreign support</u>			
		<u>Current</u>	<u>Investment</u>		<u>Country loans</u>	<u>Bank loans and grants</u>	<u>United Nations agencies</u>	<u>International Development Agencies</u>
<u>Governance for reconstruction and development</u>	<u>Leadership, management and preparation of national plans (sectoral and local)</u>	√	√	√	√	√	√	√
	<u>Local governance</u>	√	√	√	√	√	√	√
	<u>National reconciliation</u> <u>Institutional strengthening</u>							
<u>Social and human development</u>	<u>Social protection</u>	√	-	√	-	-	-	-
	<u>Health and Psychosocial support</u>	√	√	√	√	√	√	√
	<u>Education and higher education</u>	√	√	√	√	√	√	√
<u>Infrastructure</u>	<u>Removal of war ruins and remnants</u>	√	-	√	-	-	√	√
	<u>Energy</u>	√	√	√	√	√	√	√
	<u>Water and wastewater</u>	√	√	√	√	√	√	√
	<u>Residence</u>	√	√	√	√	√	√	√
	<u>Roads and bridges</u>	√	√	√	√	√	√	√
	<u>Health services</u>	√	√	√	√	√	√	√
<u>Economic Development</u>	<u>Industry and manufacturing</u>	√	√	√	√	√	√	√
	<u>Agriculture</u>	√	√	√	√	√	√	√
	<u>Trade and services</u>	√	√	√	√	√	√	√
	<u>Employment and work opportunities</u>	√	-	√	√	√	√	√

References:

1. Statistics of the Ministry of Displacement and Migration / June 2016
2. Statistics of the Organization of Women's Freedom in Iraq
3. Joint survey of the Ministry of Planning and the World Bank for 2014
4. National Food Security Survey / 2016
5. Damage, Loss, and Needs Assessment Guidance Notes issued by the World Bank in 2010.
6. Labor market requirements.
7. Survey available from reports from the liberated governorates and relevant sectoral ministries.
8. Report of the International Monetary Fund, August 2015.
9. United Nations Program / Strategic Urban Development Framework for the Governorates in Iraq, May 13, 2016.
10. Data of the Central Bureau of Statistics.
11. Ministry of Health / Health Statistics Department / Annual Statistical Report / 2013, 2015.
12. Central Bureau of Statistics / Directorate of Social and Educational Statistics.
13. Ministry of Education / Educational Planning Department.
14. Initial estimates issued by the liberated governorates.
15. Employment and work opportunities data for 2014.
16. Report of the International Monetary Fund in the Economic and Financial Policies Note for the Credit Stand-By Agreement (SBA) for the second review in October 2016.
17. Reconstruction Fund for Areas Affected by Terrorist Operations at the end of September 2016.

وزارة التخطيط

مكتب الوكيل الفني

وثيقة الاطار العام
للخطة الوطنية لاعادة الاعمار و التنمية
للمحافظات المتضررة جراء العمليات الارهابية و الحربية

اعداد

لجنة اعداد خطة اعادة اعمار المناطق المتضررة جراء العمليات الارهابية و الحربية
(المشكلة بموجب الامر الوزاري 505 لسنة 2016)

تموز- 2017

فهرس المحتويات

<u>الصفحة</u>	<u>الموضوع</u>
2	<u>الملخص التنفيذي</u>
5	القسم الاول : منهجية اعادة الاعمار و التنمية
5	١ ١ المنهجية المعتمدة في اعداد اهداف خطة الاعمار
5	٢ ١ حصر الاضرار والخسائر
6	٣ ١ تقدير الاحتياجات
8	<u>القسم الثاني : السياق العام</u>
8	١ ٢ إحصاء الاضرار و الخسائر / الاحتياجات
12	<u>القسم الثالث : خطة اعادة الاعمار و التنمية</u>
12	1-3 الرؤية و المبادئ التوجيهية لاعادة الاعمار
13	2-3 فترة ونطاق الاطار العام
14	3-3 التدخلات المقترحة لاعادة الاعمار والتنمية
16	<u>القسم الرابع : التنفيذ ومراقبة الاداء</u>
18	<u>القسم الخامس: اليات التمويل</u>
18	1-5 نظرة عامة على الوضع المالي (2016-2019)
19	2-5 اليات و مصادر التمويل
22	<u>المصادر</u>

الملخص التنفيذي

يتعرض العراق منذ أكثر من سنتين لخطر تهديد متنوع المخاطر لوجوده واستقراره في العصر الحديث بسبب احتلال عصابات الجماعات الارهابية لما يسمى بتنظيم الدولة الاسلامية (او ما يعرف بداعش) لمدن رئيسية ومساحات شاسعة من العراق شملت مدن الموصل ، تكريت ، الرمادي وعدد اخر من المدن والاقضية والنواحي والقرى ، ونزح قسريا نتيجة لذلك اكثر من اربعة ملايين مواطن عراقي اضطروا للعيش والانتقال الى مدن امنة اخرى ، او السكن في مخيمات او مباني غير مكتملة او في محطات ابواء غير لائقة ، فضلا عن تاثر اكثر من ذلك العد ي في المدن والمجتمعات المضيفة (بحسب احصائيات وزارة الهجرة والمهجرين ١ حزيران 2016).

لقد كانت الخسائر البشرية المباشرة نتيجة الاعمال الارهابية والعسكرية والحربية فادحة وقاسية جدا حيث بلغ عدد الشهداء والضحايا اكثر من (18802) شخص، وتعرض للاصابة اكثر من (36245) جريح او مصاب (بحسب بيانات اولية ١ وزارة الصحة-2016)، ونجم عن ذلك عدد كبير من الارامل واليتام ، فضلا عن حدوث عمليات وجرائم ضد الانسانية وبضمنها حملات التطهير العرقي لعدد من الاقليات العرقية المحلية (كالمسيحيين ، والايديين والشبك) وكذلك حدوث عمليات عنف وانتهاكات جنسية واعمال استرقاق وعبودية مورست من قبل الجماعات الارهابية ضد الفئات الهشة كالنساء والاطفال وبلغ عدد النساء اللاتي تعرضن للاختطاف للاغتصاب او البيع والشراء، الاضرار النفسية اكثر من (4000) امرأة) بحسب احصاءات منظمة حرية المرأة في العراق (NGO) (2015). فضلا عن هجرة ولجوء عدد كبير من المواطنين الى دول الجوار تجاوزت الاعداد الاولية التقديرية الى اكثر من 200.000 شخص.

كما تعرضت البنى التحتية الاساسية (الكهرباء - الماء والصرف الصحي - الصحة - الطرق والجسور - المباني المدرسية والدوائر الرسمية) في المدن التي سقطت بايدي الجماعات الارهابية او التي تعرضت لعمليات حربية لاحقة الى دمار كبير واضرار بالغة تسببت في تعطيل تقديم الخدمات الاساسية بشكل كبير ، واضرت بشكل واضح في انهيار الخدمات الاجتماعية ، وتشير التقديرات الاولية لحجم الاضرار التي تعرضت لها المباني والخدمات الحكومية ولغاية 2016/5/22 باكثر من 36 ترليون دينار عراقي او ما يعادل 30 مليار دولار (بحسب بيانات وزارة التخطيط في 2016/6/1) ، فضلا عن اضرار كبيرة تعرض لها ممتلكات ومنشآت القطاع الخاص (مساكن ، معامل ، مزارع ، اخرى) قد تجاوزت في تقديراتها اضرار ممتلكات القطاع العام .

ومما لاشك فيه ان هذه الاضرار والخسائر الكبيرة والكارثية ادت الى تدهور في مؤشرات التنمية البشرية وبالاخص معدلات الفقر والبطالة ، حيث تضاعف معدل الفقر في المحافظات المتضررة (الانبار ، كركوك، ديالى ، الموصل، تكريت) من 20% (عام 2012) الى 41% (عام 2014) بحسب المسح المشترك لوزارة التخطيط والبنك الدولي لعام 2014) فضلا عن ارتفاع كبير في معدلات البطالة تجاوز 20% (بحسب تقديرات مسح الامن الغذائي 2016)، وتسبب هذا بدوره سلبا على معدلات التعليم والصحة والحماية الاجتماعية ، فضلا عن العديد من الامراض والمشاكل الاجتماعية الناجمة.

في ضوء هذه التحديات والمآسي الكبيرة ، وفي ظل تحقيق الحكومة العراقية وقواتها الامنية وبدعم من التحالف الدولي للانتصارات بالعسكرية فقد استطاعت تحرير عدد مهم من المدن والاقضية والمناطق ،

بدءاً من تحرير ناحية جرف الصخر | محافظة بابل ، ومدن محافظة ديالى ، وتحرير مدينة تكريت وبيجي في محافظة صلاح الدين ثم تحرير مدينة الرمادي واقضية هيت والرطبة واخيراً مدينة الفلوجة بالغة الأهمية الاستراتيجية لقربها من العاصمة بغداد، وتحرير الجانب الشرقي من مدينة الموصل في يناير 2017، فضلاً عن استمرار العمليات العسكرية والجهود لاستكمال تحرير بقية المدن الأساسية وفي مقدمتها الجانب الغربي من مدينة الموصل العزيزة ، فقد اضحى من المهم العمل بسرعة كبيرة لاعادة الاستقرار والاعمار للمناطق المحررة وبما يرفع او يخفف المعاناة الانسانية الكبيرة للعوائل النازحة ويعطي وميض بالمستقبل المنشود نحو الامان والاستقرار. وهذا بدوره يتطلب الانتقال من جهود الاغاثة والمساعدات الانسانية الطارئة الى مرحلة اعادة الاستقرار والاعمار .

وازاء هذه الاوضاع القاسية فقد تحركت الحكومة على جميع الصعد الخارجية ل عرض ما يواجه العراق من تحديات كبيرة ، وانبرى المجتمع الدولي في مساندة العراق ودعمه وفي جميع المجالات الامنية والاقتصادية والاجتماعية عبر تمويل وتنفيذ مشاريع اعادة الاستقرار والاعمار فضلاً عن جهود ازالة مخلفات الاعمال الحربية بعد تحرير المدن . واطلق برنامج الامم المتحدة الانمائي (UNDP) وبمشاركة الحكومة العراقية برنامج تمويل الاستقرار (FFIS) في ايار 2015 ولمدة عامين ينتهي في ايار 2017، وكذلك بدء العمل في برنامج تمويل الاستقرار الموسع (FFES) في ايلول 2016، ويساعد أكثر من 350 مشروعاً بكلفة 300 مليون دولار أميركي في إحياء البنى التحتية والخدمات العامة وتحفيز الاقتصاد المحلي ، كما يتطلب الاستقرار الفوري 100 مليون دولار أميركي ليغطي 10 بلدات إضافية على الأقل سنة 2017. وثمة حاجة إلى 300 مليون دولار إضافي للاستقرار الموسع (التقرير السنوي 2016\UNDP).

ان موجات النزوح تركت اثاراً وخيمة على النازحين في المدن التي تعرضت لارهاب داعش على الصعيد الاقتصادي فضلاً عن الابعاد الأخرى ، بسبب الدمار الذي لحق بممتلكاتهم و اعمال السلب و النهب التي طالت اموالهم ومقتنياتهم واستمرت تداعيات النزوح حتى في المناطق التي نزحوا اليها بسبب ازدياد الطلب على السلع والخدمات الذي انعكس سلباً على مستويات الاسعار ومحدودية فرص العمل. حيث بلغت نسبة السكان غير الامنين غذائياً في مجتمع النازحين 5.5% وهي اكثر من المعدل على المستوى الوطني البالغ 2.5% . (بحسب المسح الوطني للامن الغذائي | الجهاز المركزي للاحصاء 2016).

وتزامناً مع جهود واجراءات وزارة التخطيط في اعداد خطة التنمية الوطنية 2018-2022 ، تسعى الوزارة الى المساهمة الفعالة في تأشير وتاطير متطلبات مهمة إعادة الاعمار بشكل علمي وتفصيلي مستند الى بيانات احصائية موثقة ومحدثة عبر وثيقة " الاطار العامة لخطة اعادة الاعمار والتنمية" بهدف الانتقال من جهود الإغاثة الطارئة ، وجهود اعادة الاستقرار العاجلة إلى إعادة الاعمار والتنمية طويلة الأمد في المناطق المحررة وعبر ثلاثة قطاعات رئيسية :قطاع التنمية البشرية والاجتماعية ، قطاع البنية التحتية الأساسية و قطاع التنمية الاقتصادية ، ومما لا شك فيه ان هذه المحافظات الكبيرة والمدن الرئيسية جزء لا يتجزأ من العراق وبوابتها إلى دول الجوار (نينوى - ديالى - الانبار)، ولذا تعتبر تنميتها أمراً في غاية الأهمية والاولوية وضرورة وطنية للحكومة العراقية وواجب أخلاقي للجميع . علاوة على ذلك ، يشكل نجاح الحكومة في إعادة الاعمار والاستقرار رسالة واضحة للمجتمع الدولي على تماسك و ارادة الشعب العراق وسعيه للامن والاستقرار والازدهار. تمثل وثيقة "الاطار العام للخطة الوطنية لاعادة الاستقرار والاعمار " استجابة شاملة ومحددة الأولويات للضرر الكبير وعبر كافة القطاعات والمحافظات المتضررة ، ولفترة زمنية تتجاوز 10 سنوات تنطلق بدءاً من خطة التنمية الوطنية 2018-2022، ويتطلب لتنفيذ هذه الخطة ميزانية

كبيرة تتجاوز في تقديراتها الاولية التخمينية 100 مليار دولار ، سوف تستخدمها الحكومة بالعمل مع المنظمات والمؤسسات والوكالات الدولية ، وتمحورت الوثيقة في خمسة اقسام رئيسية بدءاً من القسم الاول لعرض المنهجية المعتمدة في الاطار العام والتي استندت على وثيقة البنك الدولي في هذا الصدد ، وتطرق القسم الثاني لعرض السياق العام لهذه المحافظات ، وعرض القسم الثالث بشكل مفصل الرؤية والمبادئ التوجيهية للوثيقة من حيث فترة ونطاق الخطة والتدخلات المقترحة لاعادة الاعمار والتنمية ، ولغرض الانتقال الى عملية التنفيذ قدم القسم الرابع نموجاً لهيكلية التنفيذ والبرنامج الزمني طيلة سنوات الخطة المتوقعة ان تغطي فترة عشرة سنوات ، واختتم القسم الخامس اليات التمويل في ضوء الظرف الاقتصادي والمالي الصعب الذي يعانيه العراق وقدمت الوثيقة نظرة عامة ، واليات تمويلية تستند الى واقعية عملية ترتبط بمصادر محلية وخرجية لدعم جهود الحكومة العراقية .

ومما اشترته اللجنة طيلة فترة عملها لانجاز الوثيقة هو تعدد وتنوع الجهات المساهمة في تمويل وتنفيذ مشاريع اعادة الاستقرار ، والاعمار حيث تتولى عدة جهات عراقية او دولية القيام بالاعمال التخطيطية والتنفيذية وعبر التعاون والتنسيق المباشر مع السلطات المحلية وبإشراف ومتابعة من الحكومة الاتحادية ، لضمان التنسيق الفعال والاستفادة الحقيقية من الموارد المالية والبشرية، ونجد ضرورة الاشارة الى الجهات المشاركة حالياً في تمويل او تنفيذ مشاريع اغائة \ او اعادة استقرار او اعادة اعمار المناطق المشمولة بالاطار العام، وازاء هذا فقد اقترحت الوثيقة التركيز وتسهيل الضوء على اهمية حوكمة ادارة اعمار وتنمية هذه المحافظات واعتبرته مفصلاً مهما لضمان تكامل الجهود والطاقات والامكانيات التمويلية والتنفيذية. وحددت قيادة الحكومة العراقية مبدأ توجيهياً رئيسياً ضمن الاطار العام.

ان تقديم وزارة التخطيط الاتحادية لهذه الوثيقة وبعد التشاور وتبادل الاراء والمقترحات مع الوزارات المحافظات العراقية ، **فضلاً عن العديد من المقترحات التي قدمها خبراء برامج ووكالات الامم المتحدة (UNHCR ، UNHABITAT ، UNDP)** يعد خريطة طريق لنطاق زمني يستمر 10 سنوات لتوحيد الجهود و توجيه الامكانيات الوطنية و الدعم الدولي نحو اهداف محددة ذات اولوية مرضية عبرت عنها برؤية و مبادئ توجيهية تمثلت في " تعافي المحافظات ، **اولوية تعافي المواطنين من سكان المحافظات المتضررة نفسياً وصحياً واجتماعياً واقتصادياً واستعادة كرامتهم وحررياتهم وممتلكاتهم الشخصية وتعويضهم عن خسائرهم** ، ترابط خطط اعادة الاعمار بالخطط الوطنية للتنمية (NDP) ، قيادة الحكومة و مشاركة واسعة ، التركيز على شبكة الفئات الاشد هشاشة و تضرراً " ، **التخطيط العمراني والحضري للمدن المشمولة باعادة الاعمار يراعي ضمان افاق العودة لحياة افضل**، وفقاً لخطط ومسوحات واحصائيات محدثة ودقيقة لحصر الاضرار وتقدير الاحتياجات الانية والمستقبلية ، واقتراح المبادرات والبرامج والمشاريع لتغطية الفجوات المشخصة بحسب البيانات المتوفرة.

وختاماً نجد لزاماً ان نؤكد على اهمية المباشرة بالعمل الجاد للسعي لتعافي هذه المحافظات لضمان مسيرة تنمية وطنية واحدة ، و تقليل التباين التنموي الى اصغر الحدود ، انطلاقاً من وحدة المصير و الاقتصاد و المستقبل المزدهر.

لجنة اعداد وثيقة الاطار العام
لخطة اعادة الاعمار والتنمية للمحافظات
المتضررة جراء العمليات الارهابية

القسم الاول : منهجية اعادة الاعمار و التنمية

تتطلب عملية اعادة الاعمار بعد حدوث الكوارث والازمات العمل على تحديد وحصر الاضرار وتقدير الاحتياجات الانية والمستقبلية لاعادة اعمار ما خلفته الكوارث والازمات من دمار ، فيتم تحديد الفجوات الحقيقية والدعم المطلوب وبالتالي وضع البرنامج والانشطة المطلوب تنفيذها لاعادة تأهيلها ، وعند مناقشة الوضع العام للمحافظات العراقية موضوعة البحث فانها تتفاوت في حجم الاضرار والتدمير الذي لحق بها ، وعلى مستوى الانشطة الاقتصادية وفئات المجتمع ، وما يسري على قياس الضرر على مستوى الانشطة الاقتصادية يسري على مستوى الضرر الذي لحق بالفرد او الاسرة ، وتقدير المتطلبات اللازمة لاعادة تأهيل المجتمع والفرد وادماجه بعملية التنمية بقوة وفاعلية ، وبخاصة للفترة اللاحقة لعملية التحرير واستئناف التنمية . (وثيقة البنك الدولي GFDRR \ 2010).

1 1 المنهجية المعتمدة في اعداد خطة اعادة الاعمار والتنمية

اعتمدت منهجية اعداد خطة اعادة الاعمار وفقاً لسياق التقييم بالنتائج ، فتبدأ من حصر الأضرار والخسائر إلى تقييم الاحتياجات ، فيتم تقدير متطلبات أو احتياجات الموارد المادية اللازمة لأنشطة إعادة الإعمار على أساس قيمة الخسائر المتحققة والموزعة مكاني وزمني بحسب القطاعات وعلى أساسها يتم تقدير متطلبات إعادة الإعمار . لذا يتطلب تحديد الأهداف القطاعية والكلية لبرنامج اعادة الاعمار الاقتصادي الشامل واستعادة مستوى دخل الفرد والأسرة كما هو لما قبل حدوث الكارثة ، وصولاً لاستئناف تقديم الخدمات الأساسية واستئناف أنشطة الإنتاج في المناطق المتضررة . ويكمن الهدف الرئيسي لبرنامج إعادة الإعمار في استبدال أو إصلاح مجموعة الأصول المادية التي تم تدميرها بشكل كامل أو جزئي .

2-1 حصر الاضرار والخسائر

هنالك مستويين رئيسيين من الآثار التي تنجم عن الحروب والازمات يؤثران على المجتمع وعلى الاقتصاد يجب وضعهما في الاعتبار عند إجراء عملية حصر الضرر وهما الدمار الكلي أو الجزئي الذي يصيب الأصول المادية الموجودة في المنطقة المتضررة ، وما يعقبها من التغييرات أو التعديلات اللازمة لاعادة سير عملية التنمية الاقتصادية في المحافظات المتحررة . ولتقدير احتياجات اعادة الاعمار الاقتصادي لاي محافظة يتطلب اجراء تحليل للتأثيرات الاجتماعية الاقتصادية المحتملة الناجمة عن الكارثة او الازمة على الأداء الاقتصادي للمحافظة و الإختلالات التي قد تحدث على مستوى الاقتصاد الوطني ككل ، وكذلك التراجع المؤقت في فرص العمل ، مستوى الدخل ، رفاهية الأفراد والأسر المتضررة ، ولأجل تقدير حجم هذه الخسائر يتطلب الوقوف على مدى الضرر في كلا المستويين المحلي والوطني وفق الاتي التي اعتمدت استرشاداً بدليل تقييم الاضرار و الخسائر و الاحتياجات / ملاحظات استرشادية الصادر من قبل البنك الدولي في عام 2010 . (وثيقة البنك الدولي GFDRR \ 2010)

مفهوم الاضرار والخسائر

اعتمدت دول العالم (بحسب وثيقة البنك الدولي) التعريفات التالية طيلة العقود الاربعة الماضية على

تعريف الاضرار والخسائر وفق الاتي :-

الضرر: دمار كلي أو جزئي يلحق بالأصول المادية **وغير المادية (الحقوق) الوثائق والمستمسكات القانونية الرسمية** الموجودة في المنطقة المتضررة . يحدث الضرر أثناء الكارثة وبعدها مباشرة ويقاس بوحدات ماديّة كالأمّاتر المربعة بالنسبة للمنازل، والكيلومترات بالنسبة للشوارع، **او باية مؤشرات تتعلق بالاضرار الناجمة عن ضياع اّ تلف اّ تزوير الوثائق القانونية الرسمية** . ويعبر عن قيمتها النقدية في صورة تكاليف الاستبدال وفقاً للأسعار السائدة قبل وقوع الكارثة.

الخسائر: هي التغيرات الناجمة عن الكارثة التي تطرأ على **القطاعات التنموية المختلفة (البشرية ، البيئي التحتية ، الاقتصادية)** . وهي تحدث حتى يتحقق التعافي الاقتصادي وإعادة الإعمار الكامل، و تستمر في بعض الحالات لبضع سنوات . تتضمن الخسائر التقليدية تراجعاً في مخرجات القطاعات الإنتاجية (الزراعة والثروة الحيوانية ومصائد الأسماك والصناعة والتجارة) وانخفاض العائدات وارتفاع تكاليف الخدمات (التعليم والصحة والمياه والصرف الصحي والكهرباء والمواصلات والاتصالات) كما تتضمن الخسائر النفقات غير المتوقعة لمواجهة الاحتياجات الإنسانية خلال مرحلة الطوارئ بعد وقوع الكارثة . ويعبر عن الخسائر بالقيم الحالية:-

- ان يكون قيس الضرر المادي بوحدات مادية منها على سبيل المثال بالأمّاتر المربعة بالنسبة للمنازل، والكيلومترات بالنسبة للشوارع.

- **ان يكون قياس الضرر غير المادي بحسب نوعه او مصدره وما يترتب عليه من خسائر منظورة او غير منظورة يمكن اثباتها بموجب تقارير رسمية من جهات مختصة.**

- إحتساب قيمة الضرر نقدياً وفقاً لأسعار السوق السائدة قبل وقوع الكارثة ، تأشير اجمالي الخسائر لكل محافظة ، مضافا اليها تقديرات تأثيراتها الممتدة على المستوى الوطني (جميع التغيرات التي طرأت على الأنشطة المحلية واثرت على المستوى الوطني في اداء الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية وصولاً الى مستوى رضاء الفرد والاسرة) .

- التقدير الكمي لهقدار المتطلبات المالية الخاصة بعملية إعادة الإعمار و التعافي الاقتصادي في مرحلة ما بعد حدوث الازمة ولكل محافظة .

- تحتسب خسائر القطاعات الاقتصادية المادية المتضررة من خلال مقدار تراجع مخرجاتها وانخفاض انتاجيتها كالزراعة والثروة الحيوانية والصناعة والتجارة . ويؤدي ذلك الى بالضرورة الى انخفاض العائدات وارتفاع تكاليف الخدمات العامة كالعليم والصحة ومياه الشرب والصرف الصحي والكهرباء والمواصلات والاتصالات.

- لقياس التأثير على مستوى الفرد أو الأسرة فان التحليل يجب ان يتضمن تقدير مدى تراجع فرص العمل ومستوى الدخل جراء الخسائر التي تكبدها القطاع الإنتاجي والخدمي وبالتالي ارتفاع معدل الانفلق للأسرة أو الفرد .

- تؤدي الكوارث إلى تدمير مختلف أنواع الأصول المادية بما فيها ذات قوة التحمل العالية مثل البنو التحتية والمباني والمعدات والآلات والتجهيزات والأثاث المنزلي ووسائل المواصلات والمخازن وأعمال الري.

1-3-3 تقدير الاحتياجات

1-3-1 تقييم كل قطاع على حدة

لتقييم الأضرار والخسائر يتم الاعتماد على أسلوب تقييم كل قطاع على حدة (من الأسفل إلى الأعلى) لتقدير الآثار الشاملة للكارثة وتأثيرها على المجتمع وعلى الاقتصاد. ويتم وصف الإجراءات العامة لتقييم الأضرار والخسائر في كل قطاع أولاً ، يليها إجراءات مفصلة لخصوصيات كل قطاع من هذه القطاعات ، ليتم لاحقاً تقدير حجم الضرر وتأثيراته الكلية على المستوى الوطني .

1-3-2 الإجراءات العامة للتقييم :

- الخطوات التقليدية التي يجب إتباعها أثناء تقدير الاحتياجات هي:
- تحديد الإطار الشامل لواقع حال المحافظة لمرحلة ما قبل حدوث الكارثة (قاعدة البيانات والمؤشرات).
- وضع تصور لمرحلة ما بعد حدوث الكارثة لكل محافظة (البيانات والمعلومات لما بعد زوال الكارثة)
- تقدير الحجم الكلي لتأثيرات الكارثة على مستوى المحافظة ككل
- تقدير تأثيرات الكارثة في كل محافظة على مستوى الاقتصاد الكلي
- قياس أثر الكارثة على فرص العمل ومستوى دخل الأفراد والأسر (مقارنة المؤشرات على مستوى الفرد والأسرة لما قبل الكارثة وما بعدها)

1-4 تقييم الخسائر والاحتياجات

يتم تقدير الأضرار والخسائر لكل قطاع عن طريق المقارنة بين الأوضاع السائدة قبل وقوع الكارثة والأوضاع السائدة بعد وقوعها، المبينة في الخطوتين السابقتين. ويتم عرض أرقام الأضرار على أساس قيمة استبدال الأصل السائدة قبل وقوع الكارثة، وبالنسبة للخسائر فيجب تقديرها بالقيمة الحالية.

ولتحديد القيمة الإجمالية لتأثيرات الكارثة، يجب ذكر الأضرار والخسائر التي لحقت بجميع القطاعات المتأثرة وتقادي أي ثغرات ممكنة أو الازدواجية في الحسابات عند إجراء عملية التقييم. ومن الأهمية بمكان وضع كافة الروابط بين القطاعات في الحساب عند تقدير الخسائر.

ومن ثم يتم في وقت لاحق مقارنة الحجم الإجمالي لتأثيرات الكارثة مع المتغيرات الرئيسية للاقتصاد الكلي من أجل تحديد أهمية كل أثر من آثار الكارثة وتبعاته على الاقتصاد والمجتمع. حيث تفيد هذه العملية في تحديد الاحتياجات الخاصة بالتعافي الاقتصادي وإعادة الإعمار.

القسم الثاني / السياق العام

مقدمة

مما لا شك فيه ان عمليات اعادة الاعمار تبدأ منذ اللحظة الاولى لانتهاء التهديد وتوقف اثار الكارثة والاحطار المتسببة و يعتمد الإطار العام للخطة الوطنية على تقييم مبدئي لأثر الازمة وسيطلب المزيد من العمل المصني من حيث التشخيص التفصيلي ووضع الخطط والبرامج للإجراءات الخاصة في كل قطاع . ويتم في هذه الأثناء إجراء التقييم التفصيلي للأضرار عبر الوزارات والحكومات المحلية المعنية وتحت اشراف ومتابعة صندوق اعادة اعمار المناطق المتضررة ، ويمكن الاستعانة بالمنظمات الدولية كالبنك الدولي والبرنامج الانمائي للامم المتحدة او الوكالات التنموية الدولية المختلفة وسيشكل الأساس لوضع خطة التدخل التفصيلية الخاصة بمرحلة اعادة الاعمار . وسيضمن التقييم بيانات نظم معلومات جغرافية أساسية بشأن كافة المنشآت التي تضررت وستشمل هذه التدخلات مختلف القطاعات المشمولة بالإطار العامة.

1-2 خسائر \ احتياجات مجال الحوكمة المحلية

2-2 خسائر و اضرار \ احتياجات أنشطة قطاع التنمية الاجتماعية
تشمل خسائر و اضرار هذه القطاع القطاعات الفرعية التالية:-

1-2-2 شبكات الحماية الاجتماعية

الحماية الاجتماعية تتكون من مجموعة من السياسات و البرامج الرامية الى الحد من الفقر كالاغانات النقدية و التأمين الاجتماعي المرتبط بالبطالة و المرض و لاصابات المرتبطة بالعمل و الشيخوخة و التأمين الصحي فضلاً عن تدخلات سوق العمل كالسياسات و البرامج الرامية الى تعزيز العمالة . و قد حدد القانون رقم (11) لسنة 2014 شمول الافراد او الاسر التي يقل دخلها عن خط الفقر و من الفئات الغالبة الفقيرة و هي :

- العاطلون عن العمل.
- المعوقون (المكفوفون ، المصاب بالشلل الرباعي بغض النظر عن العمر ، العجز كلياً عن العمل من سن 15 سنة فما فوق).
- اليتيم القاصر.
- المطلقة.
- الطالب المتزوج المستمر على الدراسة لحين التخرج من الدراسة الجامعية الاولى .
- اسرة النزير او المودع و اسرة المفقود.
- العاجز عن العمل كلياً بسبب الشيخوخة (كبار السن).
- العاجز عن العمل (رب الاسرة) بسبب الاعمال الارهابية بنسبة عجز 50% فأكثر.
- الارامل.

٢ ٢ ٢ قطاع الصحة و الدعم النفسي و الاجتماعي

يعد التمتع بالصحة والرفاه احد الحقوق الأساسية للإنسان ، وقد كفلها الدستور العراقي ، كما شهد العراق اطلاق العديد من الاستراتيجيات الصحية بعد عام 2003 شملت كافة مفاصل القطاع الصحي والتي القت بظلالها على العديد من الخدمات الصحية ، وابرز هذه المؤشرات :

- معدل وفيات الاطفال حديثي الولادة لكل (1000) ولادة حية
- معدل وفيات الاطفال الرضع لكل (1000) رضيع

- معدل وفيات الاطفال دون سن الخامسة (1000) طفل
 - معدل وفيات الامهات لكل (100000) ام.
- كما شهدت المناطق المحررة تدني مستوى الخدمات الصحية بسبب هجرة الموارد البشرية الطبية والصحية وضعف المستلزمات والموارد الطبية والادوية والخدمات العلاجية وضعف وصول التحصينات بالكميات المطلوبة للتغطية التحصينية للامهات والاطفال .

٢ ٢ ٣ قطاع التربية و التعليم العالي

تلتزم الدولة وفقا للدستور بتوفير فرص التعليم لجميع من هم في سن المدرسة وهو الزامي في المرحلة الابتدائية ، ومجاني في المراحل الدراسية الاخرى ، ومن ابرز المؤشرات المعتمدة لتقييم الاضرار :-

- معدل الالتحاق الاجمالي \الصافي بالتعليم الابتدائي
- معدل الالتحاق الاجمالي \الصافي بالتعليم الثانوي
- عدد الطلاب في المراحل (رياض الاطفال ، الابتدائية ، الثانوية)
- عدد اعضاء الهيئة التعليمية في المراحل اعلاه
- عدد الشعب في المراحل الدراسية اعلاه .

4-2-4 قطاع التأهيل و التدريب

3-2 خسائر واضرار \ احتياجات قطاع البنى التحتية الاساسية

ادت الازمات الامنية والحربية الى احداث دمار كبير للبنى التحتية و المؤسسات الحكومية و بنسب كبيرة (تجاوزت 80% كما في مدينة الانبار) ، و قد تم توثيق هذه الاضرار اوليا بموجب المتوفر من التقارير الواردة من المحافظات (بغداد - نينوى - الانبار - صلاح الدين - كركوك - ديالى - بابل) و الوزارات القطاعية ذات الصلة، و شملت القطاعات الفرعية المدرجة ادناه :

١) ازالة الانقاض و مخلفات الحرب

• مخلفات الحرب:

تعد المخلفات الحربية المختلفة (النشاط الاشعاعي، الكيماوي، الغام ، عبوات ، اطلاقات غير منفجرة ، اخرى) في مقدمة العوائق الحساسة والاساسية التي تواجهها عملية الاعمار او عمليات اعادة الاستقرار ، وبالتالي فان الخطوة الاولى تتركز على اعلان نظافة المناطق او المساحات العامة لاغراض مباشرة استعادة الحياة الطبيعية وانطلاق عمليات التنظيف او اعادة الاعمار .

• ازالة الانقاض :

يعد وجود الانقاض المختلفة الناتجة عن العمليات الحربية من بعض المناطق من الاضرار الجسيمة والمعيقة لاعمال اعادة الاستقرار او الاعمار. وهذا بدوره يمثل خطوة اساسية للمساهمة في استعادة الحياة الطبيعية للمناطق والمنشاءات عموما وللمناطق السكنية على وجه الخصوص.

٢) خدمات الطاقة

لقد اثرت الاحداث الاخيرة على واقع الخدمة الكهربائية في المحافظات المتضررة نتيجة سيطرة العصابات الارهابية داعش و توزعت الاضرار ما بين مختلف مكونات المنظومة الكهربائية من

محطات و ابراج نقل طاقة و خطوط النقل و كذلك محولات التوزيع و الاسلاك الكهربائية و المحطات الصندوقية و القابلات الكهربائية بكافة اصنافها ، بحسب الملحق أ تم الإشارة الى المؤشرات الرئيسية لهذا القطاع .وبالتالي فان حصر الاضرار والخسائر ثم تقييم الاحتياجات تعد الخطة الارتكازية للمضي قدما نحو توفير بقية الخدمات الاساسية.

٣) خدمات الماء و الصرف الصحي

لحقت اضرار كبيرة بالمديريات العامة للماء و خدمات الصرف الصحي للمحافظات المتضررة شملت ابنية و مقرات الدوائر و المخازن و الكراجات و مشاريع الماء المركزية و مجمعات الماء و وحدات التحلية و ابار و كذلك خطوط ناقلة و شبكات مائية و ادى فقدان و تضرر عدد من الاليات التخصصية الضرورية لادامة عمل و تشغيل مشاريع الماء و كذلك فقدان و تضرر المولدات الكهربائية المخصصة لدعم مشاريع مياه الى نقص في سد الحاجة لتوفير الخدمات للمواطنين و بحسب الملحق أ فان المؤشرات الرئيسية تم اعتمادها لاغراض القيام بالاحصائيات الضرورية.

٤) السكن و الايواء

ان الدمار الكبير الذي حصل بدور المواطنين كان سبباً رئيسياً لعدم امكانية عودة معظم العوائل النازحة مما يتطلب الحلول المناسبة لمعالجة ازمة السكن و المتمثلة باعادة تأهيل منازل العوائل التي طالها الدمار و بحسب الملحق أ.

٥) الخدمات الصحية و التعليمية

اصابت البنى التحتية لقطاع الصحة و التعليم اضرار كبيرة شملت تهدم للمستشفيات و المراكز الصحية و دور الصحة و الرعاية و كذلك تهدم معظم الابنية المدرسية مما يتطلب ترميم كلي او جزئي لمعظمها للوصول للحالة الطبيعية للابنية المدرسية و بحسب الملحق أ فانه يتضمن ابرز المؤشرات الاساسية اللازمة لحصر و تقييم الاحتياجات .

٦) الطرق و الجسور

تعرض قطاع الطرق و الجسور الى اضرار بالغة و يمكن عبر اجراء الكشوفات لحصر الاضرار عن طريق المعاينة الموقعية لبعض المحافظات او عن طريق المعلومات ، كما واصابت الاضرار جسور طريق المرور السريع ، قناطر ، جسور الطرق الرئيسية و الثانوية ، القناطر الانبوبية و الصندوقية ، اضرار حاصلة في الابنية العائدة لمديريات الطرق و الجسور في بعض المحافظات و كذلك فقدان اليات تابعة للمديريات . تضرر ابنية مختبرات انشائية مع الاجهزة و ابنية دوائر رسمية و بحسب الملحق أ.

2- 4 خسائر و اضرار | احتياجات قطاع التنمية الاقتصادية

القطاعات التي يشملها تقييم الأضرار والخسائر هي القطاعات التي ترتبط بالأنشطة الاقتصادية المنتجة والمدرجة في نظام الحسابات القومية | وزارة التخطيط ، وقد تناولنا اهم القطاعات المساهمة في تكوين الناتج المحلي الاجمالي في المحافظات المتضررة للفترة 2013 فما دون بحسب حادثة الاحصاءات فقد كانت الأنشطة الاقتصادية متوطنة في مجموعة المحافظات بحسب الاولويات كالاتي:-

جدول (1-2) اولويات توطن الانشطة الاقتصادية بحسب المحافظات

الاولوية	بغداد	الانبار	بابل	ديالى	كركوك	نينوى	صلاح الدين
1	بناء واسكان	تعددين ومقالع	تعددين ومقالع	بناء واسكان	تعددين ومقالع	تعددين ومقالع	تعددين ومقالع
2	كهرباء ومياه	زراعة وصيد و غابات	زراعة وصيد و غابات	تعددين ومقالع	زراعة وصيد و غابات	بناء واسكان	بناء واسكان
3	علاقات عامة و ضمان اجتماعي	كهرباء ومياه	علاقات عامة و ضمان اجتماعي و جباية	علاقات عامة و ضمان اجتماعي و جباية	بناء واسكان	بيع الجملة وتجارة المفرد	علاقات عامة و ضمان اجتماعي و جباية

القسم الثالث / خطة اعادة الاعمار والتنمية

1-3 الرؤية والمبادئ التوجيهية

1-1-3 الرؤية

تعافي المحافظات المتضررة جراء العمليات الارهابية والحربية(بغداد، نينوى ، صلاح الدين ، الانبار ، كركوك ، ديالى ، بابل) وفقاً لمقياس المؤشرات الوطنية الاجتماعية والاقتصادية للحقوق والخدمات في سنة الهدف 2027 ، وتنميتها مهمة وقضية وطنية ، وتعد امراً ضرورياً واسباباً لتمكين الدولة العراقية على العيش و الازدهار والحيلولة دون تصاعد النزاعات والانتكاس الى العنف، وتدعيم السلام المستدام ضمن بيئة امنة مستقرة.

2-1-3 المبادئ التوجيهية

(1) اولوية تعافي المواطنين من سكان المحافظات المتضررة جراء العمليات الارهابية والحربية ، نفسياً وصحياً واجتماعياً ، واستعادة كرامتهم وحريةهم الشخصية وتعويضهم عن خسائرهم ومعاناتهم يعد هدفاً ووسيلةً له الاولوية طيلة مرحلة اعادة الاعمار.

(2) ربط خطة اعادة الاعمار بخطة التنمية الوطنية (2018 – 2022)، (2023- 2027) واستعادة مقومات الحياة الكريمة والتخفيف من المعاناة الانسانية لسكان المحافظات المتضررة و عموم المحافظات العراقية عبر اعمار البنى التحتية الاساسية واستئناف النشاط الاقتصادي ضمن خطة تنموية تنفيذية تعد جزءاً من خطة التنمية الوطنية 2018- 2022، ومراعاة ان التخطيط الحضري والعمراني للمدن والمناطق قيد اعادة الاعمار لضمان تحقق اهداف اجندة التنمية المستدامة 2030.

(3) قيادة الحكومة العراقية مع مشاركة واسعة النطاق محلية وخارجية ، وعبر الوزارات \ المحافظات والتشكيلات واللجان المختلفة (اللجنة العليا لاغاثة وايواء العوائل النازحة ، خلية ادارة الازمات المدنية ، صندوق اعادة اعمار المناطق المتضررة جراء العمليات الارهابية ، اللجنة المركزية لتعويض المتضررين جراء العمليات الارهابية) وبمشاركة كاملة من قبل الحكومات المحلية ، والمرجعيات ومؤسسات الاوقاف الدينية ومنظمات المجتمع المدني ، وشراكة حقيقية من القطاع الخاص .

(4) اسبقية الفئات الاكثر تضرراً وهشاشة، **بالرعاية الحكومية** في تقديم اجراءات الحماية الاجتماعية والقانونية والدعم النفسي . **وتولي الخطة تركيزاً واهتماماً خاصاً في برامج التدخلات الدائمة او المرحلية المؤقتة بالشرائح الاكثر تضرراً وازالة معاناتهم** جراء الازمة وخاصة :
• النساء (اللاتي تعرضن لجرائم الاغتصاب ، والسبي، والاختطاف ، وغيرها من الاعتداءات النفسية والبدنية)
• الاطفال (المغرر بهم ، الايتام ، المشردون مجهولي ولي الامر،).
• الاشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة (وبضمنهم كبار السن).
• المطاردون والمشردون لاسباب مختلفة (وبضمنها التهم \ معلومات الاشتباه **بالعلاقة او القربى من افراد التنظيمات الارهابية،**) .

(5) **ضمان الطول المستدامة للنازحين داخليا او المهاجرين ، وتشمل العودة الطوعية ومنع التغيير الديمغرافي وضمان حق العودة والعيش الامن للمناطق المحررة ، والاندماج المحلي بناء على مقتضيات السلامة والامن على المدى الطويل ، واستعادة وممارسة**

الحريات والحقوق التي كفلها الدستور العراقي 2005، وتوفير سبل الانصاف الفعال والوصول الى العدالة والمشاركة في الشؤون العامة.

٦) تعزيز قدرات الشباب الاساسية بما يمكنه من تحقيق اقصى امكانياته، وتوسيع نطاق الفرص المتاحة له لتحقيق الذات اقتصاديا واجتماعياً.

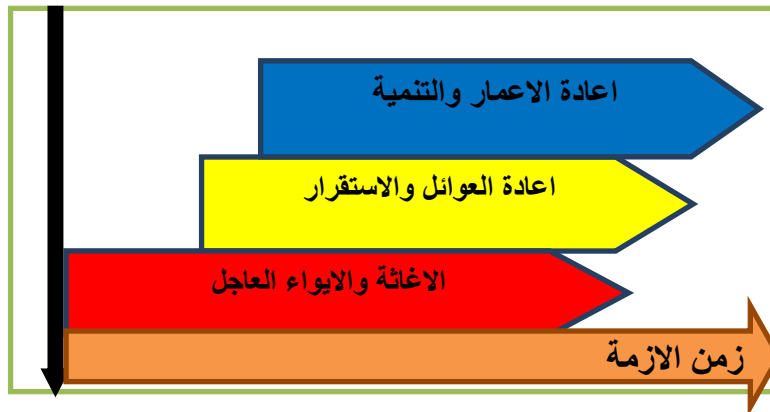
٧) اتخاذ كافة التدابير اللازمة لاستثمار نتائج الأزمة وتوجيهها لتحقيق أفضل النتائج والنتائج وتحسين الوضع الراهن قبل حدوثها في جميع جوانب التخطيط والتشغيل وفقاً لمبادئ وأهداف التنمية المستدامة والمتغيرات الحضرية الدولية .

٨) اعتماد مبدأ توظيف الازمات و استثمارها كفرص تنموية و توجيهها لأفضل التغييرات و النتائج و بما تحقق الاحسن عن الوضع القائم قبل حدوثها في كل الجوانب التخطيطية و التنفيذية و مراعاة متغيرات التخطيط الحضري والعمراني للمدن والمناطق قيد اعادة الاعمار لضمان تحقق اهداف اجندة التنمية المستدامة 2030.

3-2 فترة ونطاق الاطار العام

تهدف الوثيقة الحالية الى تقديم الاطار العام لخطة اعمار بعيدة المدى تنقل بجهود الاغاثة والانسانية و اعادة الاستقرار الى الاعمار والتنمية بعيدة الاجل ، وتوزعت جهود الحكومة العراقية الاساسية طيلة فترة الازمة الممتدة منذ حزيران 2014 ولغاية اصدار وثيقة الاطار الحالي على ثلاثة مراحل يمكن ايجازه بالمخطط الآتي :

- ١) مرحلة الاغاثة والايواء العاجل والمؤقت
- ٢) مرحلة اعادة العوائل والاستقرار العاجلة
- ٣) مرحلة اعادة الاعمار والتنمية بعيدة المدى



المخطط (1) المراحل الاساسية الثلاثة للتعامل مع الازمة

3-2-1 النطاق الجغرافي

تم تحديد النطاق الجغرافي للاطار العام ليشمل المحافظات المتضررة بشكل مباشر، والمتضررة بشكل غير مباشر (بصفتها المحافظات المضيفة للنازحين | بحسب معيار عدد ونسبة النازحين) جراء العمليات الارهابية او الحربية وبحسب الآتي :-

- المحافظات المتضررة بشكل مباشر

- ١ - محافظة بغداد
- ٢ - محافظة نينوى
- ٣ - محافظة صلاح الدين
- ٤ - محافظة الانبار
- ٥ - محافظة ديالى
- ٦ - محافظة كركوك
- ٧ - محافظة بابل (مناطق شمال بابل)

- المحافظات المتضررة بشكل غير مباشر (بقية المحافظات العراقية 11 محافظة)

2-2-3 النطاق الزمني للخطة

وفقا للمبادئ التوجيهية للاطار العام للخطة المقترحة فان النطاق الزمني لخطة اعادة الاعمار والتنمية يغطي 10 سنوات بدءا من اعتماد الوثيقة رسميا او اصدار خطة التنمية الوطنية 2018 -2022، اي ان الفترة الزمنية المقترحة لخطة اعادة اعمار المحافظات المتضررة هي (2018 – 2027). ويترتب على ذلك تضمين وادراج مضامين الاطار العام ضمن خطتي التنمية الوطنية للسنوات العشر القادمة

ولاغراض تخطيطية تاشيرية يمكن تصنيف الخطط التفصيلية الناتجة عن وثيقة الاطار العام الى خطط تشغيلية سنوية ، او قصيرة المدة(3 سنوات) او خطط متوسطة المدى(5 سنوات) .

3-3 التدخلات المقترحة لاعادة الاعمار والتنمية

تقدم وثيقة الاطار العام لخطة اعادة الاعمار استثمارات مقترحة للتدخلات التنموية المختلفة استنادا الى الفجوة المشخصة وفقا لقيم المؤشرات الرئيسية المعتمدة للعام 2013 ، والذي اعتبر سنة مرجعية قبل الازمة ، وللعام 2015 لتحديد مقدار الاثر او العجز الناجم عن الازمة ، ونظرا لاستمرار عدم توفر الاستقرار التام في عدد من المدن (لكونها محررة حديثا (الرمادي ، الفلوجة)، او قيد التحرير حالياً (الموصل ، الحويجة) على سبيل المثال)، فضلا عن استمرار العمليات الارهابية والعسكرية في مناطق اخرى محررة ، مما تسبب بصعوبة توفير البيانات الدقيقة والمحدثة لواقع حال القطاعات الفرعية المقترحة بموجب وثيقة الاطار العام ، وبالتالي صعوبة تخمين او تقدير الكلف المالية اللازمة لانجاز المهام المطلوبة .

وتزامنا مع جهود المجتمع الدولي والمنظمات الدولية المختلفة في دعم الحكومة العراقية لاستعادة الاستقرار وضمان عودة العوائل النازحة الى مناطق سكنها عبر برامج ومشاريع وقروض مختلفة تمثل الخطوات والاجراءات الاساسية للمرحلة الثانية للتعامل مع الازمة (مرحلة اعادة العوائل واعادة الاستقرار) .

1-3-3 الحوكمة لاعادة الاعمار والتنمية

بحسب المبادئ التوجيهية لاطار الخطة فان الحكومة الا تحادية ستتولى عملية القيادة والاشراف وعبر صندوق اعادة اعمار المناطق المتضررة جراء العمليات الارهابية والوزارات والجهات المختصة من حيث التخطيط و تخصيص الاموال وطلب القروض الدولية وقبول المنح المالية او العينية ، وكذلك تنسيق الجهود الدولية المختلفة بينما تتولى الوزارات و المحافظات مهام التنفيذ والانجاز ، ويتزامن هذا مع اطار

عام للمراقبة والمتابعة بغية تسخير الجهود وتأمين استمرارية توفير الموارد البشرية والمالية لجميع الوزارات والجهات الحكومية .

و تعكف الحكومة العراقية حالياً على قيادة وتوجيه جهود الوزارات والمحافظات المتضررة (نينوى ، صلاح الدين ، الانبار) وعبر التخصيصات السنوية للميزانية الاتحادية العامة (2015، 2016، 2017) للجنة العليا لاغاثة وايواء العوائل النازحة ، صندوق اعادة الاعمار للمناطق المتضررة جراء العمليات الارهابية.

3-3-2 الدعم الدولي لمرحلة اعادة لاستقرار

- قرض البنك الدولي الطارئ للمناطق المحررة 2016 (350 مليون دولار).
- قرض بنك التنمية الالمانى (KfW) 2017 للمناطق المحررة (500 مليون يورو).
- البرنامج الانمائي للامم المتحدة (UNDP) ، ومن خلال برنامج اعادة الاستقرار العاجل.
- مشاريع اغاثة و اعادة استقرار وبرامج تمويل عبر منح دولية مختلفة.

3-3-3 محور الحوكمة المحلية: تعزيز الحوكمة المحلية و تطوير مؤسساتها من اجل تمكين المجتمعات المحلية من معالجة مشكلاتها و استخدام طاقاتها من اجل اعادة الاعمار و النهوض و ضمان الاستقرار هو من الاولويات ايضاً. ان عملية اعادة الاعمار و اعادة البناء وطنياً او محلياً ، لا بد ان تتم انطلاقاً من ايجاد اليات و وسائل المشاركة الواسعة للمواطنين و المؤسسات المحلية على اختلافها . كما ان العمل على تعزيز السلطات المحلية، في المستوى ما دون المحافظات ، يسهم في تعزيز المضمون الايجابي للتوجهات اللامركزية السليمة بما هي جزء من الحوكمة الرشيدة ، و بما هي تنطلق من تمكين الاطر المحلية القاعدية و تطوير قدراتها على التخطيط و التنفيذ.

3-3-3-1 محور المصالحة الوطنية وبناء السلام : المصالحة الوطنية هي مسألة جوهرية نظراً للاضرار الجسيمة التي لحقت بالنسيج الاجتماعي و منظومة القيم و الثقافة السائدة . و لا يمكن تصور امكانية النجاح في اعادة الاعمار الا اذا تم النجاح في اعادة ترميم النسيج الاجتماعي ، و تحقيق المصالحة المجتمعية ، و نشر ثقافة السلام و التسامح و الحوار و ثقافة التطوع ، و الانتماء الوطني و احترام القانون. و هذا الامر ضروري على المستوى الوطني ، كما هو ضروري على المستوى المحلي ايضاً ، و لا بد تطوير استراتيجية للتواصل و نشر ثقافة السلام كمكون عضوي من خطة التدخلات المتكاملة.

3-3-4 قطاع التنمية البشرية والاجتماعية

3-3-5 قطاع البنى التحتية الاساسية

3-3-6 قطاع التنمية الاقتصادية

القسم الرابع / التنفيذ ومراقبة الاداء

تمثل الخطة العامة والخطط التفصيلية المزمع اعدادها وفقا لوثيقة الاطار العام لاعادة الاعمار والتنمية للمحافظات والمناطق المتضررة جراء العمليات الارهابية والحربية خارطة طريق تنفيذية بعيدة المدى (اكثر من عشرة سنوات) ، وفي الوقت ذات تعد جزءا من خطتي التنمية الوطنية (2018-2022) ، (2023-2027) ، وبالتالي فان عملية التنفيذ ومراقبة الاداء تمثل معيار مهما لتحقيق الاهداف المرسومة وانجاز المهمة في ادق واهم المراحل . وندرج ادناه جدول (1-4) البرنامج الزمني للاجراءات والخطوات التنفيذية لخطة اعادة الاعمار والتنمية

جدول (1-4) البرنامج الزمني للاجراءات والخطوات التنفيذية لخطة اعادة الاعمار والتنمية

البرنامج الزمني										الخطوات التفصيلية	المحور التنفيذي للخطة	ت
2026	2025	2024	2023	2022	2021	2020	2019	2018	2017			
										تسمية جهة القيادة، والتسيق الدولي	تسمية وتحديد جهات القيادة والاشراف والتخطيط والتنفيذ والمتابعة	1
										تسمية جهات التخطيط والتنفيذ والمتابعة		
										تسمية الجهات الاستشارية ودعم بناء القدرات الفنية		
										حصر الاضرار والخسائر	اعداد الدراسات والاحصائيات والتخطيط الاولي	2
										تقييم وتقدير الاحتياجات		
										اعداد الدراسات الاولية		
										الدراسات التفصيلية	اعداد البرامج والمشاريع والخطط التفصيلية	3
										دراسات الجدوى، المخططات التفصيلية		
										وثائق المناقصات والعقود		
										طرح العطاءات		
										مشاريع التنمية البشرية	التهيئة والتنفيذ والتعاقدات	4
										مشاريع البنى التحتية		
										مشاريع التنمية الاقتصادية		
										التوثيق والتقارير	متابعة تنفيذ الخطة وتقييم الانجاز	5
										الاشراف والتقييم		
										تقارير الانجاز		

وفي هذا السياق فان وثيقة الاطار العام للخطة الوطنية تقدم الهيكلية التالية لتقسيم المهام والادوار وتحديد المسؤوليات لتنفيذ المشاريع والبرامج المتعلقة باعمار وتنمية المحافظات المتضررة جراء العمليات الارهابية والحربية.

جدول(2-4) الهيكلية المؤسساتية لوثيقة الاطار العام للخطة الوطنية

مرحلة الخطة الوطنية	المهام والمسؤوليات	الجهة الوزارة المساندة	الملاحظات
حوكمة اعادة الاعمار والتنمية (حوكمة محلية)	قيادة وادارة واعداد الخطط الوطنية دعم وتنسيق الجهود والموارد المحلية والدولية	الحكومة العراقية	
	المصالحة الوطنية وبناء السلام		
	تعزيز المؤسساتية التنموية (التخطيطية والتنفيذية للقطاعات كافة)		
التخطيط الاولي و التفصيلي	اجراء حصر الاضرار والخسائر وتقدير الاحتياجات اجراء المسوحات والاحصائيات اللازمة اعداد الخطط الاولي تعيين \الختيار البرامج \ المشاريع تحديد الميزانية \ التخصيصات المالية اللازمة	وزارة المالية	وزارة التخطيط صندوق اعادة اعمار المناطق المتضررة. المحافظات المعنية.
		الوزارات القطاعية المختصة	
التهيئة والتعاقد و تنفيذ المشاريع	ازالة مخلفات الحرب المختلفة و اعادة التدوير - طرح العطاءات - التعاقد لتنفيذ المشاريع	الوزارات القطاعية و المحافظات	صندوق اعادة الاعمار لمحافظات المعنية الوزارات المختصة بحسب القطاعات المحددة الوكالات والمنظمات الدولية
		الوزارات لكافة القطاعات و المحافظات	منظمات \ مؤسسات المجتمع المدني القطاع الخاص المحلي و الاجنبي
توثيق التنفيذ و انجاز المشاريع	اصدار تقارير فصلية وسنوية حول الاعمال المنجزة والمنفذة بحسب الخطط		
المراقبة والاشراف العام	تقارير فصلية حول مراقبة وتدقيق و فحص المشاريع المنجزة والمنفذة ورفعها الى مجلس الوزراء	ديوان الرقابة المالية الوزارات المحافظات	مكتب رئيس الوزراء وزارة التخطيط صندوق اعادة اعمار المناطق المتضررة

القسم الخامس / اليات التمويل

1-5 نظرة عامة على الوضع المالي للسنوات (2016-2019)

لقد بذلت الحكومة جهوداً كبيرة ومتواصلة لتلبية وتنفيذ واجباتها تجاه اعادة العوائل والاستقرار للمحافظات المتضررة ، وفي الوقت ذاته فان الظرف الاقتصادي والمالي الراهن نتيجة انهيار اسعار النفط منذ بداية الازمة (2014) والذي تسبب في انهيار الإيرادات العامة لسنة 2015 باكثر من 60 % فضلا عن تبعات وتكاليف اغاثة النازحين ومكافحة الارهاب وتحرير المدن مما ولد عجزا كبيرا وغير مسبوق في ميزان المدفوعات ، وتسبب في تقادم وتباطؤ توفير وتمويل التخصيصات المالية الضرورية لمشاريع توفير الخدمات الاساسية والبنى التحتية للمناطق المحررة ، وقررت الحكومة الاتفاق مع صندوق النقد الدولي على اتفاقية الاستعداد الائتماني وللحصول على قرض وتسهيلات ائتمانية بواقع 18 مليار دولار طيلة للسنوات (2016-2018).

وننتج عن الانخفاض الحاد في اسعار النفط العراقي المصدر (103 دولار امركي عام 2013)، الى 46 دولار امركي عام 2016 للبرميل الواحد ،ارتفاع حاد في عجز الموازنة من 6% الى 12% اجمالي الناتج المحلي الاجمالي (2015)، وفي اجمالي الدين العام من 31%(2013) الى 55%(2015) اجمالي الناتج المحلي ، كما تسبب في تدهور العجز في الحساب التجاري لميزان المدفوعات من فائض بلغ 1 % (سنة 2013)، الى عجز 6% (سنة 2015) تم تمويله جزئيا بتخفيض اجمالي الاحتياطات من النقد الاجنبي الرسمي من 78 مليار دولار (2013) الى 53.7 مليار دولار (2015)، الى 47.6 مليار دولار (نهاية حزيران 2016)). كما ومن المتوقع ان هذه الصدمة الخارجية هي ذات طبيعة طويلة المدى ، وانها ستظل تؤثر على حياة العراقيين والاقتصاد العراقي في المدى المتوسط.

وبالنظر إلى حجم الدمار والاضرار والخسائر تشير التقديرات الاولية غير الرسمية بحسب القطاعات لجهات القطاع العام والتي تجاوزت خمسين مليار دولار (وفقا للتقديرات الاولية بحسب صندوق اعادة اعمار المناطق المتضررة في نهاية ايلول 2016) وازاء هذا التحدي ودرجة إلحاحه ، والظروف المالية والاقتصادية الحرجة فليس أمام الحكومة خيار سوى التواصل مع المجتمع الدولي والاقليمي لتلقي الدعم لتنفيذ هذه الخطة بالغة الأهمية. كما ترى الحكومة أن الاستثمار في اعادة اعمار وتنمية المحافظات المتضررة يعد استثماراً في الاستقرار والقدرة على الاستمرار للدولة في المستقبل على المدى القصير والمتوسط.

جدول (5-1) استمارة مقترحة لابواب تقديرات تكاليف خطة اعادة الاعمار للمناطق المحررة والمتضررة جراء العمليات الارهابية

القطاع الرئيسي	القطاع الفرعي	كلفة برامج ومشاريع التدخل	اجمالي الكلفة التقديرية (مليار دينار)
قطاع الحوكمة لاعادة الاعمار والتنمية	قيادة و ادارة و اعداد الخطط الوطنية (القطاعية والمحلية)	*	*
	المصالحة الوطنية و بناء السلام تعزيز المؤسساتية التنموية		
التنمية الاجتماعية والبشرية	شبكات الحماية الاجتماعية	*	*
	الصحة والدعم النفسي والاجتماعي	*	*
	التربية والتعليم العالي	*	*
	التدريب والتاهيل		
	المجموع الفرعي		
	ازالة الانقاض ومخلفات الحرب الطاقة	*	*
البنى التحتية	المياه والصرف الصحي	*	*
	السكن	*	*
	الطرق والجسور	*	*
	الخدمات الصحية	*	*
	المجموع الفرعي		
	الصناعة والتصنيع	*	*
التنمية الاقتصادية	الزراعة	*	*
	التجارة والخدمات	*	*
	التشغيل وفرص العمل	*	*
	المجموع الفرعي		
	المجموع الاجمالي		

* يمكن تحديد الكلف وفقاً للخطة و المسوحات المقترحة بموجب الاطار العام.

2-5 اليات ومصادر التمويل

استرشادا بالمبادئ التوجيهية التي اقرتها وثيقة الاطار العام للخطة الوطنية وتماشياً مع مبدأ الملكية ، فان الحكومة ملتزمة بقوة بمبدأ ان الميزانية العامة الاتحادية هي المصدر الرئيسي لتمويل برامج ومشاريع اعادة الاعمار، وبحسب الامكانيات المتوفرة في ظل الظف الراهن ، وفي الوقت ذاته

تتطلع الى الدعم والالتزام الكامل للمجتمع الدولي والشركاء في الايفاء بالتزاماتهم وتعهداتهم في اسناد جهود العراق لاعمار المحافظات المتضررة .

وإدراكاً من الحكومة لانظمة وقيود الوكالات التنموية والبنوك والمنظمات الدولية، ترى أنه قد يكون من الضروري إتباع آلية تمويل اخر لإتمام التمويل من خلال القنوات الحكومية لضمان التنفيذ . مع ذلك ، وتحقيق الهدف و التنسيق بكفاءة وفعالية ،تحض الحكومة الجهات المانحة كافة على الآليات الحكيمة الحالية التي ثبتت فعاليتها والتي يُعتقد أنها كافية لبذل جهود فعالة لإعادة الإعمار وهذه الآليات هي:-

- ١ - التمويل عبر المنح والقروض الدولية الخارجية بموجب اتفاقيات ثنائية وفقاً للتشريعات العراقية النافذة (الدول ، البنك الدولي ، الوكالات التنموية الدولية ، البنك الاسلامي للتنمية ، البنك الالمانى للتنمية ، جهات اخرى)
- ٢ - وكالات الأمم المتحدة :المختلفة وبحسب القطاع والاختصاص ، يمكن تقديم التمويل بشكل مباشر لوكالات وبرامج الأمم المتحدة **المختلفة** .
- ٣ - دعم وتمويل القطاع الخاص المحلي ويعد القطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية شركاء مهم ينفي التنفيذ، ويتوقع منهم تلقي التمويل عبر القنوات المالية.
- ٤ - اليات دعم المؤسسات والمنظمات المحلية الرسمية ومنظمات المجتمع المدني وفقاً للقوانين والتشريعات العراقية.

جدول (2-5) خلاصة ملحق توضيحي استرشادي للتمويل بحسب القطاعات ومصادر التمويل

الدعم الدولي والخارجي				الدعم لمحلي	الميزانية الاتحادية العامة		القطاع الفرعي	القطاع الرئيسي
الوكالات التنموية الدولية	وكالات الامم المتحدة	قروض ومنح البنوك	قروض الدول		الاستثماري	الجاري		
√	√	√	√	√	√	√	قيادة و ادارة و اعداد الخطط الوطنية (القطاعية والمحلية)	الحكومة لاعادة الاعمار والتنمية الحكومة المحلية
√	√	√	√	√	√	√	المصالحة الوطنية تعزيز المؤسساتية	
-	-	-	-	√	-	√	الحماية الاجتماعية	التنمية
√	√	√	√	√	√	√	الصحة والدعم النفسي والاجتماعي	الاجتماعية
√	√	√	√	√	√	√	التربية والتعليم العالي	والبشرية
√	√	-	-	√	-	√	ازالة الانقاض ومخلفات الحرب	البنى التحتية
√	√	√	√	√	√	√	الطاقة	
√	√	√	√	√	√	√	المياه والصرف الصحي	
√	√	√	√	√	√	√	السكن	
√	√	√	√	√	√	√	الطرق والجسور	
√	√	√	√	√	√	√	الخدمات الصحية	
√	√	√	√	√	√	√	الصناعة والتصنيع	
√	√	√	√	√	√	√	الزراعة	التنمية
√	√	√	√	√	√	√	التجارة والخدمات	الاقتصادية
√	√	√	√	√	-	√	التشغيل وفرص العمل	

المصادر:

١. احصائيات وزارة الهجرة و المهجرين / حزيران 2016
٢. احصائيات منظمة حرية المرأة في العراق
٣. المسح المشترك لوزارة التخطيط و البنك الدولي لعام 2014
٤. المسح الوطني للامن الغذائي / 2016
٥. دليل تقييم الاضرار و الخسائر و الاحتياجات / ملاحظات استرشادية الصادر من قبل البنك الدولي في عام 2010.
٦. متطلبات سوق العمل .
٧. المسح المتوفر من التقارير الواردة من المحافظات المتحررة و الوزارات القطاعية ذات الصلة .
٨. تقرير صندوق النقد الدولي اغسطس 2015.
٩. برنامج الامم المتحدة / اطار استراتيجية التنمية الحضرية للمحافظات في العراق 13 ايار 2016
١٠. بيانات الجهاز المركزي للاحصاء.
١١. وزارة الصحة / قسم الاحصاء الصحي / التقرير الاحصاء السنوي / 2013,2015.
١٢. الجهاز المركزي للاحصاء / مديرية الاحصاء الاجتماعي و التربوي.
١٣. وزارة التربية / دائرة التخطيط التربوي .
١٤. التقديرات الاولية الصادرة عن المحافظات المتحررة.
١٥. بيانات التشغيل و فرص العمل لعام 2014.
١٦. تقرير صندوق النقد الدولي في مذكرة السياسات الاقتصادية و المالية لاتفاقية الاستعداد الانتمائي (SBA) للمراجعة الثانية في اكتوبر 2016.
١٧. صندوق اعادة اعمار المناطق المتضررة في نهاية ايلول 2016 .