

تقديم

في ضوء توجيهات اللجنة العليا لإستراتيجية التخفيف من الفقر ، وبعد عام 2010 صدر اول تقرير لمتابعة تنفيذ أنشطة إستراتيجية التخفيف من الفقر في عام 2011 ، يسرّ اللجنة الفنية أن تقدم تقريرها السادس لمتابعة وتقييم الانجازات المتحققة على طريق تنفيذ الإستراتيجية الوطنية للتخفيف من الفقر وتشخيص التحديات والصعوبات التي تواجهها.

للمضي قدما في خطتنا الوطنية لتخفيف الفقر، تم رصد مبلغ 117.129 مليار دينار من الموازنة الاستثمارية لعام 2016 لتنفيذ أنشطة الاستراتيجية.. وبتكاتف الجهود ومن خلال أنشطة ومشاريع تخفيف الفقر من خطة الاستراتيجية فضلا عن تنفيذ بعض الوزارات والحكومات المحلية ضمن السياق ذاته ... اثمر ذلك عن تحقيق نسبة انجاز بلغت 65.5% وهي نسبة اعلى من نسبة انجاز العام المنصرم بسبب انجاز بعض المشاريع عكس ذلك على مستوى التفاعل والتواصل الحكومي والمجتمعي لتحقيق إنجازات افضل على طريق تخفيف الفقر في العراق .

لقد حرصنا في إعداد تقرير المتابعة السادس على تسليط الضوء على اهم المنجزات المتحققة حتى 31 / 12 / 2016 وعلى المشاكل والتحديات بالاستفادة من المعلومات التي تم جمعها ميدانياً من الوزارات والحكومات المحلية المشمولة بأنشطة الإستراتيجية، وفي ضوء استمارات المتابعة المعتمدة التي يتولى نقاط الارتكاز (المنسقون) بالتعاون مع الادارة التنفيذية لإستراتيجية التخفيف من الفقر انجازها.

نعتزم فرصة اعداد هذا التقرير لتقديم الشكر والامتنان للجنة العليا لإستراتيجية التخفيف من الفقر والسادة الوزراء أعضاء اللجنة العليا لدعمهم وتواصلهم المستمر..

كما نقدم الشكر والتقدير لمعالي وزير التخطيط الدكتور سلمان الجميلي لدعمه الكبير للجنة الفنية وللإدارة التنفيذية ومتابعته الدقيقة لأعمالها، وللكوادر القيادية الفنية والمسؤولة عن إدارة الموازنة الإستثمارية في الوزارة الى جانب الكوادر القيادية لوزارة المالية لضمان وتأمين تخصيصات في الموازنة العامة للدولة للأعوام 2012 - 2016 .

اخيراً نوجه الشكر للسيدات والسادة اعضاء اللجنة الفنية الدائمة لإستراتيجية التخفيف من الفقر وللادارة التنفيذية لإستراتيجية التخفيف من الفقر لاسيما الست نجلاء علي مراد المدير العام التنفيذي ولكل العاملين معها وهم كل من السيد حيدر صلاح ، السيدة ميرفت عبدالله هادي ، السيد شوان خالد، السيد نور محمد رحمة ، السيد حاتم جاسم زيدان ، السيد احمد رعد ، الانسة رنا رجاى مجيد ، الانسة ابتسام جاسم محمد ، السيدة بيداء محمود جاسم، السيدة قيس غسان لإخلاصهم وحرصهم في انجاز الاعمال ومنها بشكل خاص اعداد هذا التقرير.

والله ولي التوفيق..

د. مهدي محسن العلق
رئيس اللجنة الفنية الدائمة
لإستراتيجية التخفيف من الفقر
نيسان / 2016

مقدمة :

برزت تداعيات الفقر على الجانب الاقتصادي والسياسي في العراق على حد سواء بعد عقد من الحصار الاقتصادي تلاه حروب وتهجير ونزوح طالت نسبة واسعة من المجتمع... اسهم ذلك في مجمله الى قُبوع حوالي ربع سكان العراق عند خط الفقر وفق تقديرات الفقر لعام 2014.. الامر الذي استدعى تبني رؤى استراتيجية لعلاج هذه المشكلة في العراق والذي تبلور في استراتيجية التخفيف من الفقر .

تمتاز الاستراتيجية الوطنية للتخفيف من الفقر بكونها اول وثيقة رسمية تعني بحقوق الفقراء في العراق والارتقاء بمستواهم المعيشي وتخفيف تبعات الفقر متعدد الابعاد عن كاهلهم..وقد تناولت مشكلة الفقر بالعلاج المتدرج والشامل من خلال خطة خمسية استمرت 2010-2014..وعلى الرغم من ما واجه تلك الخطة من تحديات شملت محدودية التخصيصات المالية وتأخر ورودها لجهات التنفيذ فضلا عن محددات اخرى كثيرة... الا انها استطاعت ان تطل المجتمع الفقير بالتغيير والتمكين من خلال جملة من المشاريع التي تهدف الى مكافحة الفقر وتخفيف وطأته على تلك الشريحة الهشة في المجتمع...

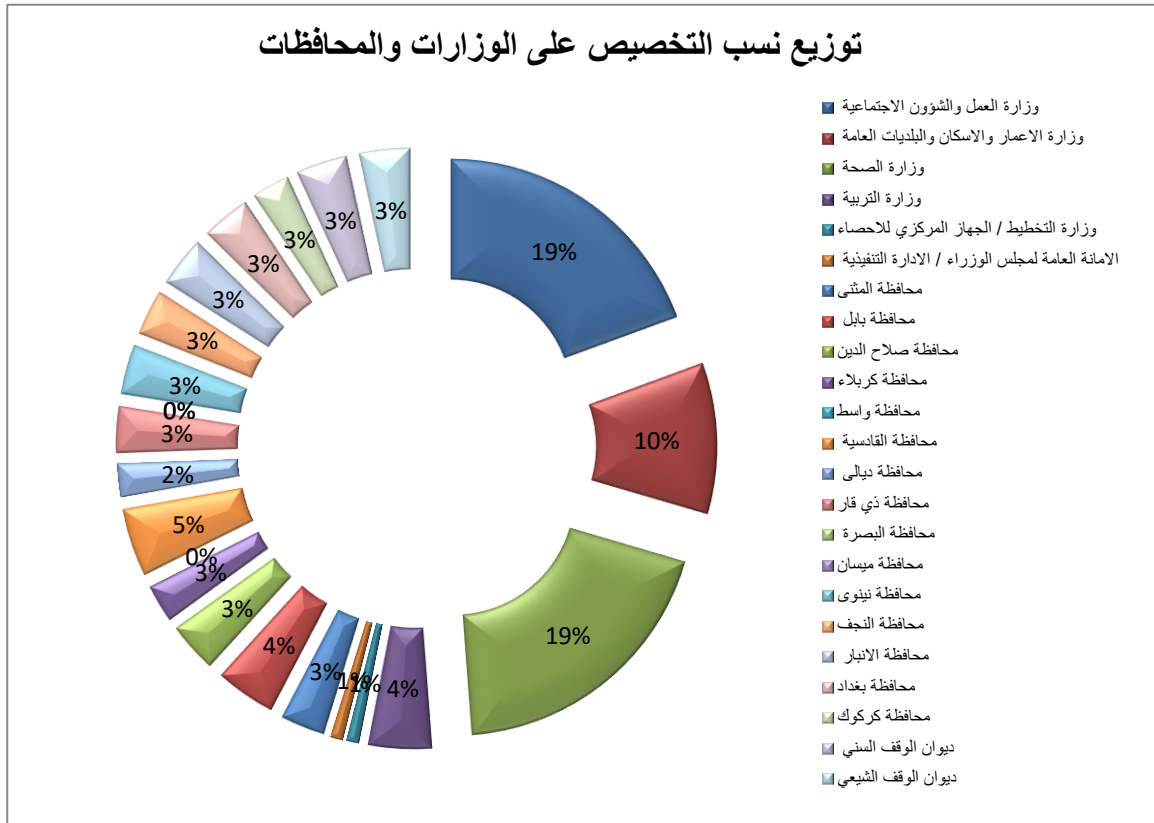
بدأ العمل في خطة شاملة متدرجة بالاهداف منذ عام 2012 من خلال تخصيص مالي حوالي 445 مليار دينار شملت المحافظات السبعة الاكثر فقرا فضلا عن الوزارات الخدمية ذات الصلة بالفقر وابعاده المختلفة... في عام 2013 وبجهود استثنائية من الادارة التنفيذية لاستراتيجية التخفيف من الفقر ارتفع سقف التخصيص الى حوالي 605 مليار دينار وتوسع التنفيذ ليشمل محافظات العراق كافة عدا اقليم كردستان... وانتهجا للمبدأ ذاته وعلى الرغم من تحديات اقرار الموازنة في عام 2014 فقد نجحت الادارة التنفيذية للاستراتيجية في توفير حوالي 252.401 مليار دينار للحفاظ على ديمومة واستمرار تنفيذ مشاريع تخفيف الفقر....وبعد تعرض العراق لأزمتهين متلازميتين في النصف الثاني من عام 2014 احدهما جاءت نتيجة الانخفاض الحاد في اسعار النفط والاخرى احتلال داعش لمناطق عديدة . فمنذ حزيران عام 2014 تراجعت اسعار النفط الخام ولما كان العراق يعتمد بشكل كبير على النفط فيما يتعلق بالنتائج الاجمالي والصادرات وباعتباره المصدر الرئيسي للايرادات الحكومية .فان الانخفاض في اسعاره ترك اثاره القاسية على البلد . ومما ادى الى انخفاض تخصيص إستراتيجية التخفيف من الفقر لعام 2015 لتصل الى 209.400 مليار دينار تم توزيعها وفق نسب الفقر على جهات التنفيذ مع مراعاة ديمومة تمويل المشاريع المستمرة. اما في عام 2016 فقد انخفضت التخصيصات لتصل 117,129 مليار دينار والذي اثر بشكل واضح على مستوى التنفيذ وخاصة اذا ما قارنا هذه التخصيصات بالمبالغ الممولة فعلا والتي انعدمت في بعض المشاريع مما ادى الى توقف اغلبها وعلى الرغم من التحديات دأبت الإدارة التنفيذية وبتوجيه من اللجنة الفنية في انجاز مشاريع نوعية ومستقلة مثل مشروع استهداف المشمولين بالحماية الاجتماعية ومشروع البيئة التجريبية لإصلاح نظام البطاقة التموينية ومشروع خارطة طريق معالجة وتأهيل السكن العشوائي .

يسرنا اليوم ان نطلق تقريرنا الدوري الخامس لخطة تخفيف الفقر لعام 2016 وما تنفذ منها بمنتهى الشفافية...تتمة لجهود الادارة التنفيذية لاستراتيجية التخفيف من الفقر الرامية الى توحي مبادئ الحوكمة في ادارة خطط تخفيف الفقر.

خلاصة تنفيذ أنشطة ومشاريع استراتيجية التخفيف من الفقر لعام 2016

الفقر مشكلة عالمية وظاهرة اجتماعية لها امتدادات اقتصادية وانعكاسات سياسية... وهي ظاهرة لا يخلو منها اي مجتمع مع التفاوت في حجم وطبيعة الفئات المتضررة منها، الا ان حدة الفقر تزداد في المجتمعات التي يلهث نموها الاقتصادي خلف نموها السكاني... طالت هذه الظاهرة المجتمع العراقي على اثر عقود من الحصار والحروب والتهجير والنزوح وتركت اثرا بالغاً على كل اطيافه وفئاته مخلفة نسب بطالة عالية وامية ومشاكل صحية متفاقمة... الامر الذي دفع الادارة التنفيذية للاستراتيجية الى ايجاد حلول وتبني خطط ترمي الى تخفيف المعاناة عن الفقراء والفئات الهشة في المجتمع... وقد قطعت الادارة التنفيذية لاستراتيجية التخفيف من الفقر شوطاً في تنفيذ خطط سنوية بدأت بتخصيصات من الموازنة الاستثمارية لعام 2012 واستمرت عام 2013 وواجهت تحديات الموازنة والتخصيص في الاعوام 2014, 2015, 2016 وبالرغم من العقبات الاقتصادية التي يمر بها العراق تم تخصيص مبلغ يربو على (117,129) مليار دينار من الموازنة الاستثمارية لعام 2016 لتنفيذ مشاريع قائمة ومستمرة خلال الاعوام (2012-2016)... كما دأبت على متابعة تنفيذ المشاريع وحل ما يواجهها من محددات تحول دون الانجاز في حين تم رفع (22) مشروع في مجالات الصحة, التعليم, السكن فضلا عن توزيع اكثر من نصف التخصيص المذكور انفاً الى وزارات وجهات أخرى لمعالجة تداعيات الفقر, وقد حازت محافظات العراق (عدا اقليم كردستان) على النصف الثاني من التخصيص لتنفيذ مشاريع تحقق اهداف " توفير دخل اعلى للفقراء، تحسين وضعهم الصحي وتحسين تعليمهم فضلا عن تهيئة بيئة سكن مناسبة لهم" حصلت وزارة العمل والشؤون الاجتماعية اعلى نسبة تخصيص وواقع 19% كونها الجهة ذات التماس المباشر مع الفقراء، فيما حصلت كل من وزارتي الصحة والاعمار والسكان والبلديات العامة والتربية على 33%، في حين حصلت بقية المحافظات على نسبة 42%، فضلا عن حصول الوقفين (السني، الشيعي) على نسبة 6% من التخصيص لعام 2016 والشكل (1) يوضح نسب التخصيص التي حازت عليها المحافظات.

شكل (1) نسب التخصيص التي حازت عليها الوزارات و المحافظات



حققت خطة تخفيف الفقر لعام 2016 ارتفاعاً في الانجاز عن خطة عام 2015 اذ حققت أنشطة ومشاريع تخفيف الفقر نسبة انجاز بلغت 65.5% بعد ان سجلت نسبة 59% في العام السابق ، ويعزى هذا الارتفاع الى انجاز بعض المشاريع و رفع مشاريع اخرى غير المحالة والبالغ عددها (29) مشروع والتقدم في نسب الانجاز لبعض المشاريع.

والجدول الاتي يبين نسب انجاز محصلات الاستراتيجية.

جدول (1): توزيع التخصيصات المالية على محصلات ونسب التنفيذ

المحصلة	التخصيص المالي للمحصلة / تخصيصات الاستراتيجية (مليار دينار)	نسبة الانجاز / الاستراتيجية
دخل اعلى من العمل للفقراء	22.874	60.3
تحسن المستوى الصحي	29.427	85.3
نشر وتحسن تعليم الفقراء	6.944	72
بيئة سكن افضل للفقراء	55.907	45.6
حماية اجتماعية فعالة للفقراء	10.353	84.2
تفاوت اقل بين الرجال والنساء	0.988	-
المجموع الكلي لمحصلات الاستراتيجية	126.5	71.4

*هناك أنشطة تنفذها الوزارات والمحافظات تصب اهدافها في التخفيف من الفقر وبنسب انجاز متفاوتة.

تصدرت محصلة البعد الصحي في المرتبة الاولى اذ حققت نسبة انجاز 85.3% من خلال تنفيذ (37) مشروعا من تخصيصات إستراتيجية التخفيف من الفقر من الموازنة الاستثمارية لعام 2015 وقد تنوعت تلك الأنشطة بين بناء مراكز صحية و توفير عيادات متنقلة واجهزة طبية متعددة الاغراض واجهزة مختبرية وتوفير مشاريع الماء الصالح للشرب وغيرها من المشاريع التي تساهم مخرجاتها في تحسن الواقع الصحي للفقراء .

جاءت المحصلة الخامسة حماية اجتماعية فعالة في المركز الثاني بنسبة انجاز بلغت 84.2% والتي شملت الانشطة هذه المحصلة ما بين تنفيذ البيئة التجريبية لنظام اصلاح البطاقة التموينية وتأهيل وتدريب العاملين على تطبيق نظام الحماية الاجتماعية وضع رقابية صارمة على اليات العمل و تصميم برنامج اعلامي موجة للمواطنين ووضع آلية لربط مبلغ الاعانة بمعدل التضخم مع امكانية توفير معدلات التضخم للسلع الاساسية .

حلت محصلة نشر تعليم الفقراء في المرتبة الثالثة من حيث التنفيذ اذ بلغت نسبة انجاز هذه المحصلة 72% وشملت تنفيذ (16) مشروع من تخصيصات إستراتيجية التخفيف من الفقر وهي بناء مدارس البديل المدارس الطينية فضلاً عن بناء مدارس في محافظة النجف .

وقد حلت في المرتبة الرابعة محصلة دخل اعلى من العمل للفقراء اذ حققت نسبة تنفيذ بلغت 60.3 % من خطتها والتي شملت مشروع القروض الصغيرة للفقراء وفق ضوابط وآليات محددة فضلاً عن اقامة دورات تدريبية لمستلمي القروض لتأهيلهم وانشاء اكشاك .

اخيراً حلت محصلة بيئة سكن افضل للفقراء في المرتبة الخامسة من حيث التنفيذ اذ بلغت 45.2 % ، وشملت تنفيذ (21) مشروع من تخصيصات استراتيجية التخفيف من الفقر شملت هذه المحصلة توفير دور اقتصادية للفقراء وتوفير بنى تحتية .

على الرغم من تخصيص مبلغ الى المحصلة السادسة تفاوت اقل بين النساء والرجال و استحصال الموافقة على استثناء مشاريع تركز على تقديم الخدمات موجهة الى النساء وخاصة الريفيات منهن الا انه تعذر التنفيذ خلال العام 2016 بسبب تأخير ادراج المشاريع ومن المؤمل تنفيذها خلال العام المقبل .

المتحقق والمنجز من أنشطة تخفيف الفقر ضمن خطة الاعوام 2012-2016

في سياق استعراض المشاريع المنجزه من الخطة الاستثمارية لإستراتيجية التخفيف الفقر للاعوام 2012-2016 والتي شملت (48) نشاطاً تبنت تنفيذ (231) مشروع او مكوناً ... أنجز منها (82) مشروع ، في عام 2016 تم رفع (29) مشروعاً من قبل دائرة تخطيط القطاعات استنادا الى كتاب لجنة الشؤون الاقتصادية المرقم 651 في 2015/12/9 ، كما تم استثناء (10) مشاريع حسب كتاب لجنة الشؤون الاقتصادية ذي العدد:س.ل/ 738 بتاريخ 2016/12/29 تناولت هذه المشاريع ابعاد الفقر المختلفة من خلال توليد دخل اعلى للفقراء وتحسين الوضع الصحي وخلق بيئة سكن افضل للفقراء ، كما ان هذه المشاريع ساهمت في احدى مراميها في تمكين المرأة الريفية والفقيرة من خلال تبني مشاريع تحقق اكثر من هدف وتعالج اكثر من بعد من ابعاد الفقر المختلفة .

المشاريع المستمرة من الاعوام 2012-2016

مما لا يخفى على الجميع التحديات التي تلت احداث حزيران /2014 وما صاحبها من ازمة مالية وامنية والذي اثر سلباً على مستوى التنفيذ حيث توقفت اغلب المشاريع وتدمر بعضها من قبل عصابات داعش في المناطق المحررة ، وفي ظل هذه الظروف الاستثنائية التي يمر بها العراق وضمن هذا الإطار تم اصدار توجيهات من الامانة العامة لمجلس الوزراء واللجان المشكلة بهذا الخصوص لرفع المشاريع او المكونات غير المحالة وعدم ادراج أي مشروع جديد إلا في الحالات الضرورية.

وفيما يلي استعراضاً لتلك المشاريع وفق محصلات تنفيذها:

المحصلة الاولى (دخل اعلى من العمل للفقراء)

يعد الدخل المنخفض احد اهم الاسباب التي تؤدي الى الفقر،لذا فان استراتيجية التخفيف من الفقر تتبنى نهجاً تحقيق النمو الاقتصادي المستدام المرتبط بزيادة الانتاجية وتمكين الفقراء من خلال خلق فرص العمل والاقرض الميسر، الا ان ذلك لا يشكل بديلاً عن السياسات الاجتماعية المرتبطة بتمكين الفقراء انفسهم وتحسين فرص وصولهم الى الموارد المهمة الاخرى، وانطلاقاً من ذلك تبنت الاستراتيجية عدداً من المشاريع التي تتكامل مع الهدف الانمائي الاول (انهاء الفقر بجميع أشكاله في كل مكان) فضلاً عن المشاريع التي تساهم في زيادة الانتاجية.

اولاً :وزارة العمل والشؤون الاجتماعية : **نشاط دعم مشروع صندوق القروض الصغيرة للفقراء وبكلفة كلية (168.750) مليار دينار(مدرج في عام 2012):**

يشمل النشاط منح قروض صغيرة وفق ضوابط واليات محددة تشمل فئات كل من (المعوقين ، المهجرين العائدين، الارامل والمطلقات والمعيلات لاسرهن، المطلق سراحهم من السجون، المتضررين من العمليات الارهابية، معيلي الاسر غير المستقرة من سكنة مناطق الطمر الصحي، المتسولين) لتوفير فرص عمل من شأنها تحسين وضعهم المعيشي.

بدأ البرنامج في 2012/9/1 بشمول المحافظات السبعة الاكثر فقرا واستمر العمل فيه للاعوام 2012-2016 بعد ان تم التوسع به ليشمل محافظات العراق كافة (عدا اقليم كردستان) ضمن عدد معاملات مخططة بلغت 20877 معاملة وهو عدد المستفيدين من المشروع، تتراوح قيمة كل قرض بين (5-10) مليون دينار، وتمنح استنادا الى تقرير اللجان المختصة، وان هذه القروض تكون بدون فوائد وبمدة سماح تبلغ سنة واحدة من تاريخ تسلم القرض، فيما تسدد الاقساط على مدى ثماني سنوات، وتمنح هذه القروض دفعة واحدة لكل الفئات باستثناء المتسولين وسكان مناطق الطمر الصحي، والتي تكون بدفعتين، اذ تدفع الدفعة الثانية بعد المباشرة بالمشروع وبناء على تقرير من اللجنة الفرعية في المحافظة يصدر خلال (30) يوما من تاريخ تسلم الدفعة الاولى .كما يمنح المقترض مبلغ مليون دينار كقرض اضافي في حالة تشغيله لاي عامل اضافي بعد مرور فترة لا تقل عن ستة اشهر من تنفيذ المشروع وبما لا يتجاوز سقف الاقراض المقرر واستنادا الى توصيات اللجنة المركزية في المحافظة ومصادقة وزير العمل والشؤون الاجتماعية، ويعفى ورثة المقترض المتوفي مما تبقى بدمته في حالة غلق المشروع وعدم قدرة الورثة على ادارته واستنادا لتقرير اللجنة المركزية في المحافظة والمصادقات الاصولية.

يجري توزيع القروض وفق خطط اعدتها وزارة العمل والشؤون الاجتماعية ومن الملاحظ محدودية مراعاتها لتقليل التفاوت بين النساء والرجال والذي لم يدعم تمكين المرأة، اذ تم توزيع اغلب القروض في المحافظات للرجال وبنسبة 98% مقابل نسبة 2% للنساء . كما يتضح من تقارير وزارة العمل والشؤون الاجتماعية ان اغلب المقترضين كانوا من المتزوجين والذين شكلوا نسبة حوالي(86%) من مجموع المقترضين.

وقد بينت تقارير وزارة العمل ان النسبة الاكبر من القروض استثمرت لتنفيذ مشاريع تجارية مدره للدخل وبنسبة (70.8%) ومشاريع خدمية بنسبة (15.8%) وزراعية بنسبة (4.4%) وصناعية بنسبة (8.8%) .

اهداف المشروع:

يهدف المشروع الى توفير القروض الميسرة والتي تعد الاساس لبدء مشاريع صغيرة مدره لدخل الفقراء تساعد في تمكينهم وتهيئة الارضية التي يستند لها النمو الاقتصادي المستدام المرتبط بزيادة الانتاجية وخلق فرص عمل للفئات المهمشة والفقيرة.

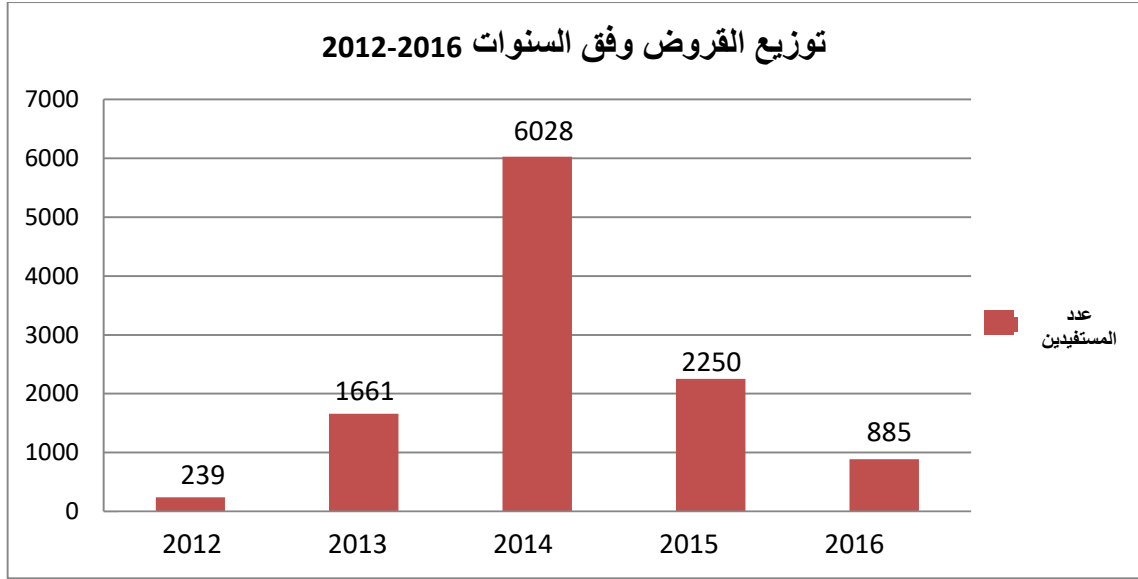
الشرائح المستفيدة:

تم التخطيط لاقراض (20877) مستفيد من العاطلين الفقراء.

في طريق الانجاز

- استمر العمل في اقراض الفقراء وبشكل محدود لقلّة التخصيصات السنوية واستغلت الوزارة المبالغ التي تم استردادها من المقترضين والتي بلغ (7) مليار دينار ليتم منح (885) مقترض لعام 2016 ليصبح مجموع ما تم اقراضه للاعوام السابقة 11063 مقترض منذ اطلاق البرنامج عام 2012. علماً واجه النشاط تحدياً ادارياً بسبب فك الدمج لدائرتي القروض الصغيرة والتدريب والتأهيل المهني الذي أثر سلباً في تأخير تنفيذ المشروع.

الشكل(2) : يوضح توزيع القروض على المستفيدين خلال السنوات 2012-2016



تنظيم برامج تدريب للفقراء الذين استلموا القروض لمساعدتهم في استخدامها
 اولا :وزارة العمل والشؤون الاجتماعية: برنامج تدريب المقترضين الفقراء وبكلفة (30) مليار دينار
 (مدرج في عام 2013) :

تبنيت وزارة العمل والشؤون الاجتماعية ضمن اولوياتها لتخفيف الفقر في عام 2013 برنامج تدريب المقترضين الفقراء وذلك بالنظر للتوسع الهائل في مجال التدريب المهني ولدخول مهن جديدة لسوق العمل، فضلاً عن توفير كوادرات فنية باختصاصات قادرة على قيادة واستخدام المعدات الثقيلة، وسيتم شراء الاجهزة والمكائن التدريبية المتطورة في مجالات العمل المختلفة لضمان جودة التدريب وتطوير ورفع كفاءة المتدربين بالاساليب المتقدمة والتي تكون باهضة الثمن احياناً.

تعتمد البرامج التدريبية بالدرجة الاساس على التدريب المهني وحسب احتياجات سوق العمل وقد تم تحديد خطة اولية لتهيئة القاعدة المعرفية للمقترضين ضمن برنامج القروض الصغيرة المموله من تخصيصات استراتيحية التخفيف من الفقر تتراوح فترتها من شهرين الى 6 اشهر ... شملت خطة التدريب مجموعة ورش منها الرافعات الشوكية والخياطة واجهزة التبريد والتكييف والمساعد والصناعات الجلدية والصناعات الغذائية والمصوغات الذهبية وصيانة الموبايل والالكترونيك والطباعة بالسكرين والكوافير وصيانة السيارات واللحام، وغيرها مما يعد الاكثر طلباً في سوق العمل...من الجدير بالذكر ان هذه الدورات هي الخطوة الاولى ضمن برنامج تاهيل متكامل تنفذه وزارة العمل والشؤون الاجتماعية وبالتعاون مع الادارة التنفيذية لاستراتيحية التخفيف من الفقر والذي يشمل تدريب ومن ثم اقرض الفقراء فضلاً عن برامج اضافية في بعض المحافظات

اهداف المشروع:

فتح برامج تدريبية للمقترضين ضمن برنامج دعم مشروع القروض الصغيرة للفقراء والحد من البطالة والتخفيف من الفقر وخلق فرص عمل لشريحة العاطلين عن العمل من خلال اشراكهم بدورات تدريبية لاكسابهم مهارات فنية تمكنهم من إقامة مشاريع صغيرة توفر دخل مناسب لهم.

الشرائح المستفيدة:

يقدر عدد المستفيدين من المشروع بحسب مامخطط له (6160) فرد من الفقراء العاطلين

في طريق الانجاز

• المشاريع المنجزة :

- أجهزة عرض
- مولدات
- رافعات شوكية
- أجهزة تبريد وتكييف
- باصات نقل

• الورش الغير محالة التي تم رفعها من خطة عام 2016:

- تجهيز ورش نموذجية للحام
- تجهيز ورش مصاعد وسلالم كهربائية
- تجهيز ورش طباعة بالشبكة الحرارية (طباعة بالسكرين)
- تجهيز ورشة خياطة
- تجهيز ورش لصيانة السيارات
- انشاء ورشة متكاملة للمصوغات الذهبية
- تجهيز ورش الكوافير وتجميل السيدات
- تجهيز ورش للصناعات الجلدية
- تجهيز ورش للصناعات الغذائية

• تم أستثناء مشروع (تجهيز حاسبات وماسح ضوئي وطابعات واجهزة استنساخ) من توصيات لجنة الامر الديواني رقم (30) لعام 2015 حسب كتاب لجنة الشؤون الاقتصادية ذي العدد:س.ل/ 738 بتاريخ 2016/12/29 وسيتم التعاقد عليه خلال عام 2017 وذلك لاهمية هذا المشروع.

توفير وإدامة البنى التحتية الداعمة للإنتاج والتسويق

اولاً: محافظة ديالى :تبليط (10) طرق في قرى ريفية متعددة في المحافظة بطول 32,800 كم وبكلفة(4.770) مليار دينار (مدرج في عام 2013)

اختارت المحافظة ضمن اولوياتها لتخفيف الفقر في عام 2013مشروع تبليط طرق لقرى متعددة ، نظرا لحاجة تلك القرى(والتي تمتاز بكثافة سكانية عالية)الى انشاء شوارع لربط المناطق مع بعضها البعض وربطها بالمدن بهدف إيصال الخدمات الأساسية الى جميع مواطني المحافظة وتسهيل إيصال المحاصيل الزراعية من المزارع الى مراكز البيع في المدن .يبلغ طول هذه الطرق (32.800) كم

اهداف المشروع:

- يهدف المشروع الى:
- توفير الطرق للقرى السكنية
- ربط المناطق الريفية بمركز المحافظة
- إيصال الخدمات الأساسية الى جميع المواطنين
- تسهيل إيصال المحاصيل الزراعية من المزارع الى الاهالي والاسواق

الشرائح المستفيدة :

- سكان القرى التي تصل بينها تلك الطرق والبالغ عددهم (29750) فردا.

في طريق الانجاز :

تم انجاز (7) طرق وهي...

- طريق المد الاخضر 100%
- طريق قرية امام طالب وحي سارة 100%
- طرق في الحديد 100%
- طريق قرى جميلة - حاتم - صالح حبيب 100%
- طريق قرية كاظم صالح ولفته العنكود 100%
- طريق ريفي لقرية حبيب العبد الله 100%
- طريق قرية الحاج جاسم حسين 100%

المشاريع قيد الانجاز

- انشاء طريق الحساوية -العروبة- طريق المدارس بطول 1كم 25%

المشاريع المرفوعة من خطة عام 2016

- تبليط طريق بطول 7 كم في قضاء كفري / قرية الشيخ خليل مدرج عام 2013 بكلفة 989.250 مليون دينار

- تخطيط طريق بطول 6 كم في قضاء المقدادية / قرية الكفاح مدرج عام 2013 بكلفة 104.817 مليون دينار

تنظيم الاسواق في الاحياء الفقيرة : انشاء (435) كشك توزع على مراكز الوحدات الادارية في محافظة الديوانية بكلفة (2) مليار دينار (مدرج في عام 2012) :

شمل المشروع إنشاء (435) كشك تعد الاساس لتوفير فرص عمل للفقراء فضلا عن ضمان بيئة ملائمة محيطة بالسكن. وزعت (200) كشك منها في مركز محافظة الديوانية ووزعت (235) كشك المتبقية على الاقضية والنواحي في محافظة الديوانية، علما ان مساحة الكشك الواحد تراوحت بين (2*3) متر و(2.5*2.5) متر . يوفر المشروع فرص عمل لـ435 رئيس اسرة من اسر العاطلين الفقراء.... وقد انجز خلال شهر تشرين الثاني 2014 تشكلت لجنة لتوزيع الاكشاك على مستحقيها برئاسة احد اعضاء مجلس المحافظة وفي عضويتها ممثل عن اللجنة الفنية لإستراتيجية التخفيف من الفقر وممثل عن الادارة التنفيذية لإستراتيجية التخفيف من الفقر. حيث تمت المفاضلة بين المتقدمين وفق استمارة اعدتها الادارة التنفيذية لإستراتيجية التخفيف من الفقر وصادقت عليها الامانة العامة لمجلس الوزراء بموجب كتاب الامانة العامة لمجلس الوزراء ((ذي العدد ش.ل/ت/م/025869 في 2014/8/13)) ، وباعتماد اختبار سبل المعيشة البديل والمتبع دوليا لتحديد الأكثر استحقاقاً. حيث تم اختيار (435) مستفيد من المشروع حسب النقاط التي حصلوا عليها ، تم توزيع الاكشاك على مستحقيها بعد حصول موافقة الامانة العامة لمجلس الوزراء على ضوابط التوزيع التي صدرت بالقرار 71 لسنة 2016 والتي نصت على ان تتحمل الحكومة نسبة 50% من كلفة الاكشاك والدكاكين الفعلية ويتحمل المستفيد نسبة 50% من الكلفة المتبقية على ان تسدد بأقساط شهرية على مدى 5 سنوات كما اعدت بلدية المحافظة خارطة لتوزيع هذه الاكشاك فضلاً عن النشاط الاقتصادي المطلوب ممارسته تبعاً للموقع ويجرى الان تنظيم العقود للمستفيدين حيث تم تعاقد الحكومة المحلية مع (100) مستفيد حسب الضوابط وسيتم اكمال التعاقدات المتبقية خلال عام 2017 .

صور الاكشاك في محافظة الديوانية



الاكشاك ذات المساحة (2.5*2.5)



خارطة توضح مواقع توزيع الاكشاك

المحصلة الثانية (تحسن المستوى الصحي للفقراء)

ان وضع سياسات صحية تهدف الى الحد من المشكلات الصحية، وتقليل اثرها السلبي على الفقراء، وتحسين المستوى الصحي والرعاية والخدمات المقدمة لهم، هي غاية اساسية تسعى استراتيجية التخفيف من الفقر الى تحقيقها مع التاكيد على الخدمات الصحية الوقائية الى جانب الخدمات الصحية العلاجية وتشمل هذه السياسات خدمات الرعاية الصحية الاولية المحسنة والتي تضم عدداً من الانشطة والمشاريع .

عام 2012) :

يضم المشروع بناء وحدة تدرن لكل محافظة من محافظات العراق (عدا اقليم كردستان)، ويهدف الى تحسين المستوى الصحي من خلال توفير خدمات رعاية صحية اولية محسنة للفقراء يسهل عليهم الوصول اليها عن طريق بناء (27) وحدة تدرن موزعة على المحافظات(ميسان 2 ، ذي قار 1، المثنى 2 ، الديوانية 1 ، بغداد 3 ، صلاح الدين 2 ، كركوك 2 ، كربلاء 2 ، واسط 2 ، بابل 2 ، الانبار 3 ، النجف 1 ، ديالى 1 ، نينوى 2 ، البصرة 2) حددت مواقع وحدات التدرن في المحافظات تبعاً الى انتشار المرض في الرقعة الجغرافية ضمن المحافظة ونسبة الفقر فيها، اذ يعد هذا المرض من الامراض الصديقة للفقير .

مساحة الوحدة الواحدة (600) متر مربع، تتكون من ثلاث طوابق، يضم الطابق الارضي عيادة استشارية تتكون من غرفة طبيب ومختبر وصيدلية وغرفة اشعة ومكتب احصائي وقاطع تذاكر، اما الطابق الثاني والثالث فيضم شقق سكنية للكادر العامل في الوحدات، وسيتم اشغال هذه الوحدات بواسطة 2طبيب و 2مساعد مختبر و2 مساعد صيدلي و2 مصور اشعة و 2 احصائي وقاطع تذاكر، وتكون كل وحدة مسؤولة عن تشخيص ومتابعة حالات التدرن وتزويد المرضى بالعلاج اللازم للقضاء على هذا المرض.

اهداف المشروع:

تعد هذه الوحدات مراكز استشارية لفحص مرضى التدرن في المناطق الفقيرة التي تغطيها تلك المراكز فضلا عن توفير الادوية اللازمة لعلاج المرضى.

الشرائح المستفيدة:

يقدر عدد المستفيدين من المشروع بـ(150) الف فرد للمركز الواحد .

في طريق الانجاز

- يتم تنفيذ المشروع من مرحلتين هي البناء والمرحلة الثانية التجهيز ضمن نفس المقالة

➤ المرحلة الاولى: استكمل بناء هياكل 24 مركز تدرن في المحافظات (كركوك ، صلاح الدين ، الانبار ، بغداد ، ديالى ، بابل ، واسط ، النجف ، كربلاء، ميسان ، القادسية ، البصرة ، المثنى) . سيتم استكمال باقي الهياكل حال توفر تمويل كافي .



➤ **المرحلة الثانية:** التي تضم تجهيزها بالمواد والاجهزة و المستلزمات الطبية الخاصة بمراكز التدرن والذي توقف العمل بها بسبب عدم توفر تمويل كافي .

- بلغت نسبة الانجاز الكلي 75%.
- تم افتتاح مركزين في محافظة المثنى على الرغم من وجود بعض النقصات والتي لا تحول دون افتتاح المركز مثل تجهيز بعض غرف مبيت الكادر الطبي وبعض قطع اجهزة التبريد ... الخ).
- علماً ان اغلب المشاريع توقفت منذ نهاية عام 2014 بسبب الازمة المالية واحتلال داعش لبعض المحافظات.

جدول(2) : نسب إنجاز وحدات التدرن حسب المحافظات

ت	المحافظة	نسبة الانجاز %
1	نينوى / النهروان	10%
	نينوى / الكرامة	10%
2	كركوك /دافوق	40%
	كركوك /الحويجة	40%
3	ديالى	90%
4	الانبار / القائم	90%
	الانبار / الفلوجة	90%
	الانبار / حديثة	90%
5	بغداد / الكرخ	100%
	بغداد / الكاظمية	100%
6	بابل /الاساتذة	100%
	بابل /المحاويل	100%
7	كربلاء / الحي العسكري	74%
	كربلاء / حي النصر	74%
8	واسط / الحي	69.5%
	واسط / الكوت	69.5%
9	صلاح الدين / بيجي	27%
	صلاح الدين / تكريت	27%
10	النجف /الحرية	100%
11	الديوانية	75%
12	المثنى /الحضر	100%
	المثنى /السماوة	100%
13	ذي قار / الزهراء	72%
14	ميسان /العزیز	85%
	ميسان /علي الغربي	85%
15	البصرة / القبلة	72%
	البصرة / الزبير	72%

*تم رفع مشروع بناء وحدات منسق التدرن في محافظة بغداد/ قطاع الرصافة استنادا الى كتاب لجنة الشؤون الاقتصادية المرقمة 651 في 2015/12/9.

ثانيا : محافظة ديالى : **بناء مراكز رعاية صحية عدد (2) مركز وبكلفة (1.250) مليار دينار مدرج في عام (2012) :**

يضم المشروع بناء مركزين صحيين في قريتي (كهريزه،النظام) في قضاء خانقين ، ويرمي الى تحسين المستوى الصحي من خلال توفير خدمات رعاية صحية للفقراء يسهل عليهم الوصول اليها ، يتكون مركز قرية كهريزا من بناية من طابق واحد على مساحة (800) متر مربع ،اما مركز قرية النظام فيتكون من

طابق واحد على مساحة (300) متر مربع، وسيتم تجهيز المركزين بكادر طبي وادوية بالتنسيق مع وزارة الصحة .

اهداف المشروع:

الهدف من انجاز هذه المراكز الصحية هو توفير خدمات صحية للفقراء تشمل تقديم العلاجات و فحص المرضى في المناطق الفقيرة التي تبني فيها تلك المراكز.

الشرائح المستفيدة:

يخدم كل مركز صحي حوالي (15000) فرد من الفقراء ضمن الرقعة الجغرافية التي يغطيها.

في طريق الانجاز

- تم احالة المشروع نهاية كانون الاول 2013 وتم توقيع العقد بمدة (210) يوماً.
- نسبة انجاز المشروع 96%
- توقف المشروع بسبب عدم تمويل المشروع من وزارة المالية
- سيتم تجهيز المركزين بعد انجازهما من قبل وزارة الصحة

ثالثاً: محافظة الانبار : مشروع تجهيز عيادات متنقلة عدد (9) عيادات بضمنها عيادة طب اسنان عدد (1) واشعة نسائية عدد(1) ضمن برنامج إغاثة النازحين بكلفة و بتخصيص (1498) مليار دينار مدرج (عام 2015)

اهداف المشروع:

الهدف من المشروع تقديم الخدمات الصحية والعلاج اللازم للعوائل النازحة والعايدة لمحافظة الانبار .

الشرائح المستفيدة:

يقدر عدد المستفيدين من المشروع بحوالي (25000) فرد من العوائل النازحة ضمن الرقعة الجغرافية التي يغطيها.

في طريق الانجاز

- تم استثناء المشروع من توصيات لجنة الامر الديواني رقم (30) لعام 2015 حسب كتاب لجنة الشؤون الاقتصادية ذي العدد:س.ل/ 738 بتاريخ 2016/12/29 من اجراءات الاحالة وتوقيع العقد سيتم ادراجة والتعاقد عليه خلال عام 2017 في حال توفر سيولة مالية.
- رابعاً : محافظة نينوى مشروع (تجهيز عيادات متنقلة بعدد(9)بضمنها عيادة طب الاسنان واشعة نسائية وبكلفة 1.5 مليار دينار) :

اهداف المشروع:

الهدف من انجاز هذه المراكز الصحية هو توفير خدمات صحية للنازحين والعايدين تقوم العيادات بتقديم العلاجات و فحص المرضى في تلك المناطق التي تجهز فيها تلك العيادات.

الشرائح المستفيدة:

يخدم المشروع حوالي (10000) فرد من العوائل الفقيرة والنازحة ضمن الرقعة الجغرافية التي يغطيها.

في طريق الانجاز

- تم استثناء المشروع حسب كتاب لجنة الشؤون الاقتصادية ذي العدد:س.ل/ 738 بتاريخ 2016/12/29
- سيتم ادراجة والتعاقد عليه خلال عام 2017 في حال توفر سيولة مالية.

خامساً: محافظة النجف: انشاء وحدة مائة مجمعة سعة 1000 متر مكعب / ساعة، بكلفة 3.933 مليار دينار (مدرج في عام 2013) :

حددت محافظة النجف ضمن اولوياتها من تخصيصات الاستراتيجية من الموازنة الاستثمارية لعام 2013 مشروعا يهدف الى تحسين واقع المحافظة الصحي وذلك من خلال انشاء وحدة مائة مجمعة سعة 1000

متر مكعب / ساعة لتغذية مجموعة من القرى شمال مدينة الكوفة، وقد تم توفير مستلزمات ادراجه وفق الضوابط المعتمدة للادراج .

اهداف المشروع:

يهدف المشروع الى تزويد الماء الصالح للشرب لقرى شمال الكوفة وضمن تقليص انفاق المواطنين على شراء ماء الشرب.

الشرائح المستفيدة:

يقدر عدد المستفيدين من المشروع ما يقارب (30000) من سكان القرى الفقيرة المشمولة بالمشروع

في طريق الانجاز

• تم المباشرة في شهر ايلول /2014

• بلغت نسبة الانجاز الفعلي 35% علما ان العمل متوقف بسبب الازمة المالية



سادساً: محافظة ديالى : مشروع تنفيذ مجمعات ماء صالح للشرب بكلفة (2.650) مليار دينار (مدرج في عام 2012) :

يتضمن المشروع مد شبكات ماء لقرى (ابو صيدا ، الاصلاح ، الأحيمر)

اهداف المشروع :

تجهيز المناطق في المحافظة والتي يصعب الحصول فيها على الماء الصالح للشرب ضمن القرى المشار اليها اعلاه فضلا عن توفير فرص عمل للعاطلين في تلك المناطق.

الشرائح المستفيدة:

يخدم هذا المشروع سكان القرى والذي يبلغ عددهم (1450) فردا.

في طريق الانجاز

- تم احالة مشروع قرية الاصلاح وبلغت نسبة الانجاز 75% توقف المشروع بسبب الازمة المالية.
- تم احالة مشروع قضاء المقدادية/ المخيسية ولم تنفذ الشركة اي انجاز وذلك بسبب قلة التخصيصات المالية .
- تم رفع مشروعي (قرية ابو صيدا, قرية الاحيمر) استنادا الى كتاب لجنة الشؤون الاقتصادية المرقمة 651 في 2015/12/9.

سابعاً: وزارة الاعمار والإسكان والبلديات العامة، تجهيز آليات تخصصية في اعمال المجاري بكلفة وتخصيص (8) مليار دينار (مدرج في عام 2013) :

ضم المشروع تجهيز اليات تخصصية في اعمال المجاري للاستفادة منها في تشغيل وصيانة شبكات المجاري في المحافظات الخمسة عشر وبعدهد (28) آلية تتوزع على (15) محافظة، تتضمن اربع عشر سيارة سحب مياه ثقيلة واربع عشر سيارة صاروخية سعة السيارة الواحدة 8000 لتر مكعب ، تخدم مناطق متفرقة في المحافظات وتعمل باشراف دوائر المجاري في المحافظات المشار اليها اعلاه.

اهداف المشروع:

توفير اليات تخصصية لصيانة شبكات الامطار والصرف الصحي وسحب المياه فضلا عن السيارات الصاروخية التي تستخدم لفتح الانسدادات التي تحدث داخل انابيب الشبكات ومداخل احواض التنقيش

الشرائح المستفيدة:

تخدم هذه الآليات حوالي (212443) فردا من سكان المناطق التي تصل إليها في المحافظات الخمسة عشر

في طريق الانجاز

- اعيد ادراج المشروع خلال عام 2015 بكلفة تبلغ (8) مليار دينار وبعده (28) آلية بدل تجهيز اليات حوضية بعدد (42) الية وبكلفة (10450) مليون دينار
- احيل المشروع الى احدى شركات القطاع الخاص و تمت المباشرة بالمشروع بعد فتح الاعتماد المالي بتاريخ 2015/11/9
- بلغت نسبة الانجاز الفعلي 30% والتي تمثل نسبة توقيع العقد وفتح الاعتماد المالي في مصرف التجاري العراقي .
- توقف تنفيذ المشروع بسبب الازمة المالية

ثامناً : محافظة نينوى : مشروع تجهيز سيارات حوضية عدد 7 وتأهيل الطرق في ناحية الشمال بكلفة (10) مليار دينار(مدرج في عام 2013)

تم رفعها من خطة عام 2016 بموجب كتاب لجنة الشؤون الاقتصادية ذي العدد س.ل/ 651 في 2015/12/9.

المحصلة الثالثة (نشر وتحسن تعليم الفقراء)

تبنت الاستراتيجية مجموعة من المخرجات للوصول الى نشر وتحسين تعليم الفقراء في ضوء مبادئ الاستراتيجية الرامية الى تمكين الاطفال الفقراء ذكورا واناثا من اكمال دراستهم ضمن خطة تزامنت وتوازت مع خطة الاهداف الانمائية للالفة باعتبار بعد التعليم من الابعاد الاساسية للفقير، كل ذلك دفع الجهات القائمة على الاستراتيجية الى توجيه اهتماما بالغا لتوفير البيئة الدراسية المناسبة من خلال تبني مشروع هدم واعادة بناء المدارس الطينية في العراق وهو من اهم ما نفذته الاستراتيجية فضلا عن مشاريع كانت تستهدف تحسين الواقع التعليمي للفقراء في العراق .

تخصيص تمويل كاف ضمن الموازنة الاستثمارية التربوية حسب المراحل(اولوية للانفاق الحكومي الاستثماري التربوي) مع اولوية في تخصيص بناء وتأهيل المدارس المتوسطة والاعدادية في القرى والاحياء الفقيرة ووفق سقف زمنية ملائمة .

اولا : وزارة التربية : مشروع ازالة المدارس الطينية في العراق بكلفة(283910) ملياردينار (مدرج في عام 2012) :

تم تخصيص مبلغ (140) مليار دينار في عام 2012 لمشروع ازالة المدارس الطينية ، والذي يشمل هدم (409) مدرسة طينية، وبناء مدارس بديلة وفق نمط البناء التقليدي او الجاهز وحسب ما تقتضيه عملية فحص التربة في تلك المنطقة ...شمل المشروع محافظات العراق عدا اقليم كردستان كما لم يشمل التخصيص المحافظات الانبار، كربلاء، النجف لعدم وجود مدارس طينية فيها. لتنفيذ المشروع خضعت (227) مدرسة في الوسط والجنوب الى نمط البناء التقليدي ، في حين واجهت مدارس محافظات ديالى، صلاح الدين، كركوك، نينوى تحديات البناء الجاهز(الكونكريتي) بسبب طبيعة تلك المناطق .عانى النشاط من تأخير في التنفيذ بسبب تلك الشركات المنفذة وخاصة للمدارس التي بنيت وفق نمط البناء الجاهز وقد تم تشخيص الخلل في الاعوام السابقة والذي يعود الى محدودية شركات البناء الجاهز وحداثة تجربة البناء وفق هذا الاسلوب في العراق مما حدانا الى مخاطبة الجهات المعنية بهدف حل تلك التحديات وتمت الاستجابة من خلال تغيير جهة التنفيذ الى الادارات المحلية وتغيير اسلوب البناء في بعض المواقع من اسلوب البناء الجاهز الى اسلوب البناء التقليدي.

علماً أن المشروع احيل الى ثلاث شركات حكومية هي:

- الشركة العامة للتصاميم والاستشارات الصناعية رقم المقولة (33) وزارة الصناعة والتي تنفذ (126)مدرسة في المحافظات (البصرة ، ميسان ، المثنى، ذي قار) وبنسبة انجاز حوالي (56 %)
- شركة المنصور العامة رقم المقولة (34) وزارة الاعمار والاسكان والتي تنفذ (100) مدرسة في المحافظات القادسية، واسط، بابل، الكرخ، 1 ، الكرخ، 2 ، الكرخ، 3 وبنسبة انجاز حوالي (61%)

• شركة الصمود العامة رقم المقاوله (36) وزارة الصناعة والتي تنفذ (62) مدرسة بأسلوب البناء الجاهز و (55) مدرسة بأسلوب البناء التقليدي ،في المحافظات ديالى وبنسبة انجاز (94%)، صلاح الدين،كركوك، نينوى وبنسبة انجاز(68.54%)، تنفذ هذه المدارس وفق نمط البناء الجاهز.
• تم تغيير جهة التنفيذ لـ (66) مدرسة في محافظات صلاح الدين ،نينوى، ديالى ،كركوك من وزارة التربية الى الإدارات المحلية في المحافظات المذكورة اعلاه ، وقد توقف المشروع بسبب الظروف الامنية .

اهداف المشروع:

يهدف المشروع الى القضاء على المدارس الطينية كافة واستبدالها بمدارس ذات مواصفات تؤدي الى تحسين كفاءة التعليم في المدارس التي يرتادها الفقراء بشكل خاص وتشكل عاملا حاسما في اجتذاب المزيد منهم الى مقاعد الدراسة وضمان عدم تسربهم من المدارس.

الشرائح المستفيدة:

تخدم المدارس حوالي 129 الف طالب في المناطق الفقيرة التي انشأت ضمنها.

في طريق الانجاز

- تم انجاز (144) مدرسة في حين ماتزال(265) مدرسة قيد التنفيذ والمشروع متوقف بسبب الازمة المالية.
- بلغت نسبة الانجاز الكلي للمشروع(71%)



جدول(3): نسب انجاز مشروع ازالة المدارس الطينية في العراق

ت	الموقع	عدد المدارس لكل قطاع	نسبة الانجاز	الملاحظات
-1	نينوى	بناء تقليدي عدد (19) مدرسة	47%	تم انجاز 5 مدارس من المجموع الكلي قبل احداث حزيان 2014 التي تسببت بتوقف المشروع
		بناء جاهز عدد (7) مدارس	54%	
-2	كركوك	بناء تقليدي عدد (13) مدرسة	19%	تم انجاز 3 مدارس من المجموع

الكلية - المشروع متلكئ	%62	بناء جاهز عدد (12) مدرسة		
تم انجاز 4 مدارس من المجموع الكلية - المشروع متلكئ	%77	بناء تقليدي عدد (5) مدرسة	ديالى	-3
	%31	بناء جاهز عدد (6) مدرسة		
- انجز المشروع/ عدد المدارس المنجزة 19 مدرسة	%100	بناء عدد (12) مدرسة/ كرخ 1	بغداد	-4
	%95	بناء عدد (6) مدرسة / كرخ 2		
	%100	بناء (1) مدرسة/ كرخ 3		
- المشروع في قيد الانجاز/ عدد المدارس المنجزة 10 مدرسة	%99	بناء (10) مدرسة	بابل	-5
- انجز المشروع/ عدد المدارس المنجزة 26 مدرسة	%100	بناء جاهز عدد (26) مدرسة	واسط	-6
توقف المشروع بسبب الوضع الامني المنجز (14) مدرسة	%51	بناء تقليدي عدد (18) مدرسة	صلاح الدين	-7
	%55	بناء جاهز عدد (37) مدرسة		
المشروع منجز/ عدد المدارس المنجزة (45) مدرسة	%97	بناء (45) مدرسة	القادسية	-8
المشروع متلكئ/ عدد المدارس المنجزة (6) مدرسة	%68	بناء (15) مدرسة	المنثى	-9
المشروع متلكئ/ عدد المدارس المنجزة (11) مدرسة	%54	بناء (106) مدرسة	ذي قار	-10
المشروع متلكئ	%37	بناء (4) مدارس	ميسان	-11
انجز المشروع/ عدد المدارس المنجزة 1 مدرسة	%100	بناء (1) مدرسة	البصرة	-12
		343 مدرسة	المجموع	

* تم الغاء 66 مدرسة وتغيير جهة تنفيذها الى الحكومات المحلية وسيتم تنفيذها بعد استكمال عملية تسوية المتعلقات مع وزارة التربية

وضع برنامج مساندة ودعم مع الحكومات المحلية لانشاء وتأهيل المدارس خاصة المتوسطة والاعدادية

محافظة النجف : انشاء (4) مدارس ذات 18 صف بكلفة (7.643) مليار دينار مدرج في عام 2013):

تبنت المحافظة ضمن اولوياتها لتخفيف الفقر انشاء (4) مدارس تتالف المدرسة من طابقين وتضم 18 صف يتسع كل صف الى 35 طالب . موزعة على المناطق الاتية:

- حي السلام/ قضاء الكوفة
- ناحية الحيدرية/ قضاء النجف
- حي ميسان/ قضاء الكوفة .
- حي الزهراء / قضاء المناذرة

اهداف المشروع:

يهدف المشروع الى:

- فك الاختناقات الحاصلة في المدارس ذات الدوام المزدوج

- توفير فرص عمل في المحافظة خلال مدة انجاز المشروع
الشرائح المستفيدة:
يقدر عدد الطلاب المستفيدين من المشروع بحوالي 2520 طالب

في طريق الانجاز

- تم احالة المشروع الى احدى شركات القطاع الخاص خلال عام 2013
- انجز مشروع انشاء مدرسة في قضاء الكوفة/حي ميسان وتم افتتاح المدرسة من قبل الحكومة المحلية والإدارة التنفيذية لإستراتيجية التخفيف من الفقر .
- العمل متوقف في المدارس الثلاث المتبقية وينسب انجاز متباينة (ناحية الحيدرية 35%، حي السلام 90%، حي الزهراء 70%) بسبب الازمة المالية.



المدارس المرفوعة من خطة عام 2016 من قبل دائرة تخطيط القطاعات أستنادا الى كتاب لجنة الشؤون الاقتصادية المرقمة 651 في 2015/12/9..

اولا: محافظة بابل : بناء (16) مدرسة في قرى محافظة بابل ،بكلفة (18.250) مليار دينار مدرج في عام 2013

ثانيا: محافظة كربلاء : بناء مدرسة ابتدائية سعة 18 صف مع التآيث في منطقة اللايح ناحية الحسينية بكلفة (1.900) مليار دينار ادرج عام 2013

ثالثا : محافظة الديوانية : بناء مدارس عدد9 مدرسة بكلفة (5) مليار دينار مدرج عام 2013

المحصلة الرابعة (بيئة سكن أفضل للفقراء)
يعاني الفقراء من مشكلات البيئة التي يعيشون فيها، من تدني نوعية السكن ، والاحتفاظ والتلوث ، وعدم ملائمة البنى التحتية حيث يعكس سوء السكن الحرمان الذي يعانيه الفقراء ويساهم في تعميقه لذا صبت الاستراتيجية جل اهتمامها لتوفير بيئة سكن مناسبة للفقراء والذي تبلور في عدد من مشاريع السكن والبنى التحتية.

تن
او
)

اولت استراتيجية التخفيف من الفقر اهتماما خاصا لمشاريع بناء مجمعات سكنية اقتصادية في خمس محافظات فقيرة هي (بابل، ذي قار، صلاح الدين، الديوانية ، المثنى) ... بواقع 1389 وحدة سكنية.

اهداف المشروع:

يهدف المشروع الى توفير بيئة سكن مناسبة للفقراء من خلال توفير سكن اقتصادي ملائم يحل مشاكل تندي نوعية السكن والاكتظاظ.

في طريق الانجاز

فيما يلي جدول يبين الموقف من مشروع بناء وحدات سكنية في 5 محافظات الذي تنفذه وزارة الاعمار والاسكان بحسب المحافظات وعدد الوحدات السكنية وعدد المستفيدين :

جدول (4): يوضح المجمعات السكنية ونسب انجازها التي تنفذها وزارة الاعمار والاسكان والبلديات العامة

المحافظة	موقع المشروع	عدد المستفيدين	نسبة الانجاز %	الملاحظات
الديوانية	الشامية الجبسة/144 وحدة	864	39%	- تمت احالة المشروع بمبلغ (10.849.800) مليار دينار تمت المباشرة خلال شهر شباط /2013 - توقف المشروع بسبب الازمة المالية التي يمر بها البلد
	الشفافية /331 وحدة	1986	صفر	تمت احالة المشروع بمبلغ (43.840.366) مليار دينار بتاريخ 2014/2/6 -متوقف بسبب الازمة المالية التي يمر بها البلد
	السنية / 65 وحدة	390	7.6%	- تمت احالة المشروع بمبلغ (9.094.600) مليار دينار بتاريخ 2014/10/30/ توقف المشروع بسبب الازمة المالية التي يمر بها البلد
المثنى	طحربة /112 وحدة	672	11.1%	تمت احالة المشروع بمبلغ (16.556.281) مليار دينار بتاريخ 2014/8/13/توقف المشروع بسبب الازمة المالية التي يمر بها البلد.
ذي قار	عكيكة/260 وحدة	1560	6%	تمت احالة المشروع بمبلغ (32.802.961) مليار دينار بتاريخ 2014/7/9/ توقف المشروع بسبب الوضع المالي .
بابل	الشوملي/240 وحدة	1446	صفر	تمت احالة المشروع بمبلغ (30.935.975) مليار دينار بتاريخ 2014/6/4/تاجيل التوقيع العقد بسبب الازمة المالية التي يمر بها البلد
صلاح الدين	(يثرب+1 يثرب2) /237 وحدة	1422	صفر	اعلن عن المشروع عام 2014 الا انه توقف بسبب الوضع الامني وتم رفع المشروع من خطة 2016 .
المجموع	1389	8340		

ثانيا : محافظة كركوك : تنفيذ مجمعين سكنيين ،بكلفة (15) مليار دينار (مدرج عام 2013) :

يتكون المشروع من بناء مجمعين سكنيين على عرصة مساحتها (35) دونم تقريبا،يضم كل مجمع (150) وحدة سكنية على شكل دور منفصلة بطابق واحد، تبلغ مساحة البناء للدار الواحدة(100) متر مربع من مساحة المسكن (150) متر مربع ، وتحتوي على غرفتي نوم ومطبخ وغرفة معيشة مع



مرافق وحمام ومخزن ومناور داخلية عدد 2 وحديقة امامية مع ممشي وكراج ، مدة تنفيذ المشروع تقدر بـ 360يوم عمل لكل من المجمعين.

اهداف المشروع

يهدف المشروع الى توفير سكن ملائم لشريحة من المواطنين المتعفيين وذوي الدخل المحدودة وتوفير فرص عمل في المدينة طيلة فترة انجاز المشروع.

الشرايح المستفيدة:

توفير السكن الاقتصادي لـ (300) اسرة فقيرة اي مايعادل (1800) فرد .

في طريق الانجاز

•نسبة الانجاز 95%... في المراحل النهائية وبنانتظار تسديد مستحقات الشركة لبيت أنجاز المشروع .



ثالثاً : محافظة ديالى: **تنفيذ مجمع سكني اقتصادي لإسكان الفقراء ، بكلفة (7) مليار دينار(مدرج عام**

(2012)

لم يحال المشروع خلال عام 2012-2014 و تم رفعه من خطة عام 2016 بموجب كتاب لجنة الشؤون الاقتصادية ذي العدد س.ل/ 651 في 2015/12/9. بسبب تخصيص الارض المراد الانشاء عليها لكونها اراضي زراعية ولم تحسم الدعاوي لحد الان.

رابعاً : محافظة الانبار: **بناء مجمعات اقتصادية بكلفة قدرها (15) مليار دينار(مدرج عام 2013) :** ويشمل المشروع بناء (365) دار اقتصادية في اضية الرمادي ، الفلوجة ، هيت ، حديثة ، عنه ، راهو، القائم، الرطبة، تشيد الدار الواحدة على قطعة ارض بمساحة 200 متر مربع وتضم غرفة نوم كبيرة واخرى صغيرة وصالة ومطبخ وحمام ومرافق صحية مع حديقة وكراج، مدة انجاز المشروع هي 6 اشهر من تاريخ تسلم الارض .

اهداف المشروع:

يهدف المشروع الى تقليل معاناة الفقراء من مشكلات تدني نوعية السكن والاكتظاظ والتلوث وعدم ملائمة البنى التحتية والتي تعكس الحرمان الذي يعاني منه الفقراء كما يهدف المشروع الى توفير السكن الملائم لفقراء المحافظة.

الشرايح المستفيدة:

يخدم المشروع (365) اسرة فقيرة اي ما يعادل(2190) فردا.

في طريق الانجاز

- بلغت نسبة الانجاز الفعلي 77% .
- توقف المشروع بسبب الاوضاع الامنية
- بلغت نسبة الاضرار لمشروع في قضائي الرمادي وهيت 49% .
- لم تحدد نسبة اضرار الدور في قضائي الفلوجة وحديثة لعدم امكانية الوصول اليها لقربها من الساتر الامني.
- عدم معرفة تفاصيل اخرى بخصوص الدور في الاضية (راوة , عنه, القائم) بسبب سيطرة داعش على تلك الاضية.
- لا توجد اضرار للدور في قضاء الرطبة
- تمت اضافة مكون لبناء (5)دور في ناحية النخيب من المبالغ الفائضة للمشروع (الوفره) و بنسبة انجاز فعلي 100%.

خامساً : **تجهيز ونصب كرفانات عدد 212 في محافظة الانبار بكلفة 2.5 مليار دينار.**

بعد احداث حزيران 2014 وفي ظل النزوح القسري لبعض المحافظات جراء ارباب داعش والعمليات العسكرية فيها تبنت الإدارة التنفيذية أنشطة خاصة تهدف الى توفير خدمات للعوائل النازحة وكان من ضمنها مشروع تجهيز كرفانات لتوفير سكن ملائم للنازحين .

اهداف المشروع:

يهدف المشروع لاسكان العوائل النازحة بسبب العمليات العسكرية والاعمال الارهابية.

الشرائح المستفيدة:

يخدم هذا المشروع (1272) فرد في ناحية عامرية الفلوجة.

في طريق الانجاز

- تم انجاز البنى التحتية للمشروع ونصب بعض الكرفانات .
- نسبة الانجاز الفعلي 21%.
- توقف المشروع بسبب الازمه المالية.

سادساً: محافظة بابل : تنفيذ مشاريع لبناء المجمعات السكنية الاقتصادية للفقراء في محافظة بابل مع ايصال الخدمات الاساسية (روضة ، حضانه، مسجد ،طرق داخلية،شبكة مجاري ، ساحات خضراء) وبكلفة (18) مليار دينار (مدرج في عام 2012) وينفذ على مدى ثلاث سنوات :

حددت المحافظة اولوياتها من تخصيصات استراتيجية التخفيف من الفقر من الموازنة الاستثمارية لعام 2012 بناء مجمعات سكنية اقتصادية للفقراء وقد خصصت لتحقيق هذا الهدف قطعة ارض مساحتها (12) دونم في ناحية ابي غرق وبواقع (15) عمارة، كل عمارة تحتوي على (12) شقة ، مساحة الشقة الواحدة (100)متر مربع

اهداف المشروع:

- يهدف المشروع الى تحسين بيئة السكن للفقراء من خلال توفير مجمع سكني متكامل مع الخدمات الاساسية.

الشرائح المستفيدة:

يستهدف المشروع توفير بيئة سكن مناسبة لـ 180 اسرة فقيرة في المحافظة اي ما يعادل (1080) فرد.

في طريق الانجاز

- احيل المشروع الى شركة الفاو الهندسية للمقاولات احدى شركات وزارة الإعمار والإسكان بأمر الاحالة المرقمة 13953 في 2012/12/15
- تمت المباشرة بتاريخ 2012/12/30 بمدة انجاز (300) يوم
- تم صب جميع هياكل البناءات وبناء الجدران لـ(12) عمارة مع صب ارضية بنايتي الحارس ومبنى الإدارة
- نسبة الانجاز الكلي 35% والعمل متوقف بسبب الازمة المالية .



سابعاً: محافظة واسط :تنفيذ مشاريع بناء المجمعات السكنية الاقتصادية للفقراء في محافظة واسط في اقصية الكوت الحي والصويرة والعزيرية بكلفة (35) مليار دينار(مدرج في عام 2012):

يتكون المشروع من مكونين باربع مجمعات سكنية في كل من الاقصية (الكوت ،الصويرة ،الحي ،العزيرية) بكلفة كلية 35 مليار دينار ، تم تخصيص مبلغ 11900 مليون دينار عام 2012 لبناء مجمع سكني بواقع (284 وحدة سكنية على قطعة ارض بمساحة (500) دونم في قضاء الكوت حيث تم اختيار موقع المشروع حسب الكثافة السكانية والمساحة المتوفرة في الاقصية والنواحي لتوفير سكن مناسب لشريحة الفقراء حيث توزع وفق آليات والضوابط المحددة بالتنسيق مع الإدارة التنفيذية لإستراتيجية التخفيف من الفقر وقد تم انجازه خلال عام 2013 .. لم يتم تخصيص اي مبلغ في عام 2016 لعدم وجود مشاريع في محافظة واسط .

اهداف المشروع :

يهدف المشروع الى حل مشكلة سكن الفقراء في محافظة واسط من خلال مشروع ينجز باكثر من مرحلة يستهدف شريحة مهمة من المجتمع ذات الدخل المحدود (دخل يقع تحت خط الفقر) فضلاً عن تدني نوعية السكن والتلوث وعدم ملائمة البنى التحتية .

الشرائح المستفيدة:

استهدف المشروع في مرحلته الاولى حل مشكلة سكن(5500) فرد من الفقراء .

في طريق الانجاز

- المكون الاول: تنفيذ بناء مجمع سكني في محافظة الكوت بعدد 284 وحدة سكنية بكلفة كلية بلغت 11.900 مليون دينار.
- تم احالة مشروع الخدمات الاساسية للمجمع بكلفة (11865) مليون دينار ضمن خطة عام 2013 ومن تخصيصات موازنة تنمية الاقاليم ، بمدة تنفيذ 500 يوم , بنسبة انجاز فعلي 67 % والعمل متوقف نتيجة الازمة المالية اعتباراً 27/7/2015.
- شكلت لجنة لغرض توزيع الدور السكنية من خلال توزيع استثمارات المفاضلة التي اعدها الإدارة التنفيذية لإستراتيجية التخفيف من الفقر وصادق عليها مجلس الوزراء بموجب كتاب الامانة العامة لمجلس الوزراء ((ذي العدد ش.ل /ت/م/025869 في 13/8/2014)) يتراأس اللجنة مستشار المحافظ لشؤون المجتمع وعضوية كل من (مدير التخطيط والمتابعة ، مدير شؤون المواطنين، مدير قسم العقود) فضلاً عن ممثل عن الإدارة التنفيذية لإستراتيجية التخفيف من الفقر .
- تم توزيع استثمارات المفاضلة على العوائل الفقيرة وتم التركيز على المناطق العشوائية في المحافظة.
- تم ملئ (1024) استمارة من قبل المواطنين الفقراء الراغبين بالحصول على سكن ويجرى الان تدقيق الاستثمارات لغرض ادخالها الكترونياً والمفاضلة بين المتقدمين.
- اعيدت الاستثمارات الى لجنة توزيع وجمع استثمارات المفاضلة في المحافظة لغرض استكمال البيانات .
- المكون الثاني : تنفيذ بناء وحدات سكنية بعدد 591 وحدة سكنية في اقصية الحي والصويرة والعريزية .
- تم رفع المكون من قبل دائرة تخطيط القطاعات أستنادا الى كتاب لجنة الشؤون الاقتصادية المرقمة 651 في 2015/12/9 .

صور توضح مجمع السكني في واسط

محا
فضة
صلا
ح



الدين بناء مساكن اقتصادية للفقراء ، بكلفة كلية (20) مليار دينار (مدرج في عام 2013):

تألف المشروع من (438) دار، ولا تقل مساحة بناء الدار الواحدة عن (100) متر مربع، ومن المؤمل ان يخدم عدد من سكان المحافظة ، كما انه سيؤدي الى تحسين بيئة الانسان ليكون له دور فاعل في التنمية الوطنية ورفع المستوى الخدمي السكني الذي يؤدي الى خفض الانفاق ورفع المستوى المعاشي للمواطنين وتخفيض معدلات الفقر . كما ان المشروع سيقدم خدمة اجتماعية لسكان المحافظة من خلال توفير السكن والبنية التحتية المتطورة وسيتم تقديم الخدمات من قبل المحافظة ضمن خطة تنمية الاقاليم.

اهداف المشروع:

يهدف المشروع الى توفير سكن إقتصادي ملائم للفقراء فضلاً عن توفير فرص عمل للعاطلين خلال فترة إنجاز المشروع.

الشرائح المستفيدة:

ستوزع الدور على (438) اسرة وبما يعادل (2628) فردا من الشرائح الإجتماعية المتضررة بالاعتماد على استمارة المفاضلة التي اعدتها الإدارة التنفيذية لإستراتيجية التخفيف من الفقر منها:

- عوائل الشهداء التي استشهد معيها جراء الانفجارات ولا تملك وحدة سكنية .
- العوائل المتعففة التي ليس لها معيل او شخص يعمل في القطاع الحكومي ويفضل العوائل التي تعيها امراة

في طريق الانجاز

- نسبة الانجاز الفعلي 25% وتوقف العمل بسبب الاحداث التي تلت احداث حزيران/2014
- سيتم استئناف العمل بالمشروع خلال عام 2017 في حال توفر سيولة نقدية

تاسعاً: محافظة صلاح الدين : **بناء مساكن اقتصادية للفقراء ، بكلفة كلية (20) مليار دينار(مدرج في عام 2014)**

ادرجت المحافظة مشروعا سكنيا مطلع عام 2014 لاسكان العوائل الفقيرة ولم تحيل المحافظة المشروع بسبب الازمات الامنية التي تلت احداث حزيران 2014

في طريق الانجاز

طالبت المحافظة بعد تحريرها من عصابات داعش اعادة ادراج المشروع بسبب الحاجة الملحة للسكن خاصة للفئات الفقيرة والتي تهدمت بيوتها جراء الاعمال الارهابية و العمليات العسكرية التي صاحبت تحرير المحافظة. تم استثناء المشروع حسب كتاب لجنة الشؤون الاقتصادية ذي العدد:س.ل/ 738 بتاريخ 2016/12/29 من اجراءات الاحالة وتوقيع العقد.وسيتم استئناف اجراءات التعاقد خلال عام 2017 في حال توفر سيولة نقدية.

عاشراً : **محافظة الديوانية : تنفيذ مشاريع لبناء مجمعين سكنيين إقتصاديين للفقراء في محافظة الديوانية وبكلفة (4) مليار دينار لكل مجمع من المجمعين (افقي وعمودي) (مدرج في عام2012):**

تم تخصيص قطعة الارض المرقمة(21/8) مقاطعة (5) ام العباسيات بمساحة (270) دونم، لبناء مجمعات سكنية افقية وعمودية اقتصادية ، تكون مساحة الوحدة السكنية في المجمعات السكنية الافقية (90) متر مربع بناء (عدا مساحة الحديقة والكراج)، وتتكون الوحدة السكنية من غرفتي نوم وصالة ومطبخ وحمام، اما بالنسبة للبناء العامودي فتكون مساحة الوحدة السكنية (80) متر مربع وتتكون من غرفة نوم وصالة ومطبخ وحمام.

اهداف المشروع:

يهدف المشروع الى حل مشكلة السكن للعوائل الفقيرة في المحافظة من خلال نوعين من البناء العامودي والافقي في المحافظة والتي تعد من المحافظات الفقيرة في العراق

الشرائح المستفيدة:

يقدر عدد المستفيدين من المشروع ب 185 اسرة، وبما يعادل 1110 فرداً.

في طريق الانجاز

- بعد اعلان المشروعين وفتح العطاءات تمت الاحالة الى الشركة المنفذة ،حيث باشرت الشركة عملها في شهر شباط /2014
- بلغت نسبة الانجاز الفعلي للمجمع السكني العمودي هي 45% وتمثل مرحلة بناء الجدران وتسقيف بعض الوحدات .

- بلغت نسبة الانجاز الفعلي للمجمع السكني الافقي 70% وتمثل مرحلة تثبيت الابواب والشبابيك والتاسيسات الكهربائية .

- توقف المشروعين بسبب الازمة المالية



احد عشر: محافظة الديوانية : انشاء وحدات سكنية اقتصادية مع مجمع ماء ،بكلفة (15) مليار دينار(مدرج في عام 2013) :

المشروع هو احد اولويات المحافظة من تخصيصات استراتيجية التخفيف من الفقر لعام 2013 ، ويتكون من :

- انشاء وحدات سكنية عمودية مع مجمع ماء في ناحية الشافعية – مقاطعة 5 أم العباسيات جنوب غرب المحافظة، وبمدة تنفيذ (240) يوماً...يضم المشروع 162 مبنى سكني عمودي ، يتكون كل مبنى سكني من شقتين تستوعب كل منها (6) اشخاص وتتكون كل شقة من غرفتي نوم ومطبخ وغرفة معيشة ومجموعة صحية ، علماً ان الخدمات اللازمة للمشروع (شبكة الماء، الكهرباء، الطرق) وغيرها ستنفذ كمرحلة ثانية بعد انجاز مشروع البناء.
- مشروع تجهيز ونصب مجمع ماء سعة (200) متر مكعب/ ساعة مع مد شبكة انابيب بلاستيكية باقطار (250،160،110، 315) ملم وبنائية خدمة وحوض تغطيس ومولدة كهربائية (500 KV) وتعد مديرية ماء محافظة الديوانية هي المسؤولة عن تنفيذ المشروع.

اهداف المشروع:

يهدف المشروع الى التخفيف من ظاهرة انتشار دور المتجاوزين للعوائل الفقيرة في احياء المحافظة من خلال توزيع الوحدات السكنية لهم بعد اكمال هذا المشروع كما يسهم المشروع بتشغيل الايدي العاملة والتي معظمها من ذوي الدخل المحدود، اما مجمع الماء فسيؤمن الماء الصالح للشرب للعوائل الفقيرة التي تسكن المجمع.

الشرائح المستفيدة:

يخدم المشروع حوالي (324) اسرة اي (1944) فردا من الفقراء في المحافظة ،وسيكون توزيع المساكن بحسب العوائل الاشد فقرا وحرماناً وفق استمارة المعايير المعدة لهذا الغرض.

في طريق الانجاز :

- اعلن عن المشروع واحيل الى الشركة المنفذة وبشرت في شباط/ 2014
- بلغت نسبة الانجاز الفعلي 50% وتمثل مرحلة بناء الجدران وتسقيف بعض الوحدات السكنية
- المشروع متوقف حالياً بسبب الازمة المالية.



اثني عشر :محافظة المتنى تنفيذ مشاريع لبناء المجمعات السكنية الاقتصادية للفقراء في محافظة المتنى بكلفة(45) مليار دينار(مدرج في عام 2012):

تبنت المحافظة انشاء مجمعات سكنية مخصصة للفقراء مع كافة الخدمات والبنى التحتية اللازمة لها وبواقع (100) وحدة سكنية، توزع حسب النسبة السكانية للوحدات الادارية في المحافظة مع اجراء بعض التعديل للوحدات التي تعاني من نسب فقر اكبر .تتكون كل وحدة سكنية من طابق واحد وتحتوي على غرفتين وصالة ومطبخ وصحيات فضلا عن حديقة امامية وكراج، وتختلف مساحة الاراضي المخصصة في اقصية المحافظة اذ تم تخصيص (200) متر مربع لكل وحدة سكنية في قضاء السماوة، و (250) متر مربع لكل وحدة سكنية في اقصية(الخضراء، الرميثة، السلطان و (300) متر مربع لكل وحدة سكنية في كل من النواحي

(الوركاء، الكرامة، النجمي، السوير، الدراجي، بصية، الهلال، المجد) الا ان مساحة البناء لكل وحدة سكنية ولكل الاقضية هي (106) متر مربع.

اهداف المشروع:

يهدف المشروع الى توفير سكن اقتصادي ملائم لفقراء المحافظة فضلا عن توفير البنى التحتية الملائمة والتي تؤدي بمجملها الى تحسين بيئة السكن الخاصة بالفقراء.

الشرائح المستفيدة:

يستهدف المشروع تحسين الواقع السكني لـ (1000) اسرة وبما يعادل (6000) فردا في المحافظة.

في طريق الانجاز

- ادرج المشروع عام 2012 ولم توفق المحافظة في احالة المشروع خلال عامي 2012-2013 .
- نظرا لمحدودية عدد المساكن الاقتصادية في (قضاء السلطان ، ناحية البصية) قامت المحافظة بأعداد الكشوفات والدراسات والتصاميم للمشروع
- تم احالة مجمعين في (قضاء السلطان ، ناحية البصية) الى الشركة المنفذة بواقع 70 وحدة سكنية وبأشرت الشركة بالتنفيذ في ك2 / 2014 وبلغت نسبة الانجاز الكلي للمجمعين 60% والتي تمثل صب سقوف 50 دار واعمال اللبخ من الداخل والخارج .
- اما بخصوص باقي الوحدات الادارية قد تم احالة مشروع اعداد (الدراسات والتصاميم) الى احدى شركات القطاع الخاص التي انجزت عملها خلال عام 2014 .
- توقفت اجراءات (الاعلان ، الاحالة ، التعاقد) حسب توصيات اللجنة المشكلة بموجب الامر الديواني رقم (30) لسنة 2015 بموجب كتاب الامانة العامة لمجلس الوزراء بالكتاب المرقم بالعدد ش.ل/أ/15943/15/30 بتاريخ 2015 /5/12 بايقاف بالاعلان والاحالة والتعاقد .



ثلاث عشر :محافظة ذي قار **بناء مجمع سكني اقتصادي وبكلفة (40) مليار دينار(مدرج في عام 2013):**

لتنفيذ المشروع تم تخصيص مبلغ (3655.6) مليار دينار في عام 2016 يتضمن انشاء مجمع سكني افقي اقتصادي ضمن مساحة ارض تبلغ (58) دونم، يضم دور سكنية افقية بمساحة (200) متر مربع للدار الواحدة تتلائم مع بيئة الحضر التي تعيشها العوائل، وبعدد دور اجمالي يصل الى 356 دار سكنية وابنية خدمية متكاملة مع شبكات البنى التحتية لهذا المجمع

اهداف المشروع:

- توفير الوحدات السكنية لمواطني المحافظة التي تعاني من الفقر، وسد جزء من الحاجة السكنية في المحافظة
- تطوير المنطقة الحضرية من خلال انشاء مجمعات سكنية مخدومة بابنية عامة كمحلة سكنية متكاملة لخدمة اهالي القضاء ، بالإضافة الى توفير فرص عمل للعاطلين عن العمل من خلال اعمال البناء في المجمع السكن .

- تحسين دخل الاسر الفقيرة بتوفير المبالغ التي كانت تدفع بدلاً للإيجار.

الشرائح المستفيدة:

يخدم المشروع حوالي (356) اسرة اي بما يعادل (2136) نسمة من الفقراء في البيئة الحضرية.

في طريق الانجاز:

- اهيل المشروع باسلوب الدعوات المباشرة الى احدى الشركات المختصة للتنفيذ .
- بلغت بنسبة انجاز فعلي 13% التي تمثل (مرحلة حدل الارض وصب الاسس) و توقف المشروع بسبب الازمة المالية .

المشاريع التي تم رفعها من خطة عام 2016 بموجب كتاب لجنة الشؤون الاقتصادية ذي العدد س.ل/ 651 في 2015/12/9

اولاً: محافظة ميسان : انشاء مساكن اقتصادية للفقراء بكلفة (25) مليار دينار (مدرج في عام 2013) .

ثانياً: محافظة البصرة : بناء وحدات سكنية اقتصادية بكلفة (35) مليار دينار (مدرج في عام 2013) .

ثالثاً : محافظة نينوى : أنشاء مجمع سكني واطئة الكلفة عدد (1) في محافظة نينوى سعة 500 دار مدرج عام 2013 بكلفة (24500)مليار دينار تم رفع المشروع بسبب الوضع الامني في المحافظة .

المشاريع المستتناة من اجراءات الادراج والاعلان واحالة والتعاقد حسب كتاب لجنة الشؤون الاقتصادية ذي العدد:س.ل/ 738 بتاريخ 2016/12/29

- محافظة ميسان : قدمت المحافظة مشروعاً سكنياً بديلاً لغرض ادراجة بكلفة (8) مليار دينار وبواقع 125 دار وسيتم ادراج المشروع في خطة عام 2017.
- محافظة البصرة : قدمت المحافظة مشروع اكشاك توزع للعوائل الفقيره بكلفة (988) مليون دينار وسيتم ادراج المشروع في خطة عام 2017 .
- ديوان الوقف السني :بناء وحدات سكنية اقتصادية للفقراء عدد 110 وحدة سكنية مع الخدمات الاساسية بكلفة 8 مليار دينار وسيتم ادراج المشروع في خطة عام 2017 .
- ديوان الوقف الشيعي: تنفيذ مجمع سكني اقتصادي لإسكان الفقراء بعدد (316) وحدة سكنية، بكلفة (20)مليار دينار (مدرج في عام 2015) وسيتم التعاقد عليه خلال عام 2017 في حال توفر سيولة مالية .

اتخاذ اجراءات لتوفير البنى التحتية اللازمة لمشاريع بناء الوحدات السكنية الاقتصادية

اولاً: محافظة بغداد، مشروع (تبليط شوارع ناحية الحسينية) بكلفة قدرها (7846) مليون دينار (مدرج في عام 2015) :

تبنت محافظة بغداد ضمن اولوياتها لتخفيف الفقر من تخصيصات الاستراتيجية من الموازنة الاستثمارية لعام 2015 مشروعاً لتبليط شوارع ناحية الزهور "الحسينية سابقاً" ... يضم المشروع جزئين من المقولة (تبليط الشارع الممتد من مدخل جسر الناحية الى تقاطع الجريخي) بطول (590) متر مربع و(تبليط شارع الجريخي) بطول (4) متر مربع .

اهداف المشروع :

يهدف المشروع الى توفير الطرق للمناطق ذات الكثافة السكانية العالية ذات الطابع الفقير مع اوصول الخدمات الاساسية لجميع المواطنين فضلاً عن تسهيل اوصول المحاصيل الزراعية من المزارع الى الاهالي والاسواق ويقع المشروع في ناحية الحسينية .

الشرائح المستفيدة :

- يقدر عدد المستفيدين من المشروع بحوالي (450) الف نسمة

في طريق الانجاز

- ادرج المشروع في عام 2015 .
- احيل الى الشركة المنفذة في شهر اذار /2015 .
- بلغت نسبة الانجاز الفعلي 96% .



ثانيا: محافظة كربلاء: تضمنت مشاريع التخفيف من الفقر في المحافظة :

1- مشروع توفير البنى التحتية لمنطقة الزكاريط في قضاء عين التمر ولمجمع دور واطئة الكلفة عدد (1000) دار في مركز المحافظة :

المكون الاول : انشاء البنى التحتية لمجمع دور اقتصادية (1000) دار، بكلفة (12) مليار دينار (مدرج عام 2012) :

نقد المشروع مطلع عام 2013 ويمثل مشروع توفير البنى التحتية لمجمع دور اقتصادية تم بناءه سابقاً بعدد (1000) دار والذي يتكون من (تنفيذ شبكة مجاري ثقيلة وشبكة امطار، ايصال خط الماء المغذي ،اعمال تبليط للشوارع)

اهداف المشروع :

يهدف المشروع الى تحسين بيئة السكن من خلال توفير البنى التحتية لمجمع دور (1000) دار تم بناءها سابقا ضمن موازنة تنمية الاقاليم

عدد المستفيدين :

- يقدر عدد المستفيدين من المشروع بحوال (6000) فرد.

- تم انجاز المشروع في شهر اذار 2014.

- تم توزيع الدور على العوائل الفقيرة من قبل المحافظة حيث تم اعداد استمارة بالتنسيق ما بين المحافظة ومجلس محافظة كربلاء ، شملت الاستمارة الفئات (الارامل وعوائل الشهداء، الفقراء ضمن المناطق المتجاوز عليها في المحافظة ،عوائل شهداء الحشد الشعبي من الفقراء) .



المكون الثاني : توفير البنى التحتية لمنطقة الزكاريط في قضاء عين التمر ، بكلفة (12) مليار دينار (مدرج عام 2012) :

يتألف من 6 مشاريع تشمل تنفيذ شبكة مجاري مع محطة المعالجة وتنفيذ بناية لمقر الصيانة وتنفيذ شبكة ماء ، تنفيذ شبكة كهرباء مع مركز لصيانة الشبكة وشبكة اتصالات وتبليط الطرق

اهداف المشروع :

ويهدف المشروع الى توفير خدمة ملائمة لشريحة من المواطنين المتعفيين وذوي الدخل المحدودة وتوفير فرص عمل في المنطقة طيلة فترة انجازه.

عدد المستفيدين :

- يقدر عدد المستفيدين من المشروع بحوال (3000) فرد

في طريق الانجاز

الجدول ادناه تفاصيل توضح اجزاء المشروع المتوقع :

جدول (5) : مكونات النشاط مع نسب الانجاز الفعلي

اسم المكون	موقع المكون	نسب الانجاز %	الملاحظات والمعوقات
تنفيذ شبكة مجاري مع محطة المعالجة	قضاء عين تمر / منطقة الزكاريط	77%	- العمل متوقف بسبب الازمة المالية
تنفيذ بنائة لمقر الصيانة وتنفيذ شبكة ماء	قضاء عين تمر / منطقة الزكاريط	-	- توقفت الاجراءات في مرحلة التحليل بسبب الازمة المالية
تنفيذ شبكة كهرباء	قضاء عين تمر / منطقة الزكاريط	-	- تم احالة المشروع وتوقفت الاجراءات بسبب الازمة المالية
تنفيذ مركز صيانة الكهرباء	قضاء عين تمر / منطقة الزكاريط	-	- تم احالة المشروع وتوقفت الاجراءات بسبب الازمة المالية
تنفيذ شبكة اتصالات	قضاء عين تمر / منطقة الزكاريط	-	- توقفت الاجراءات في مرحلة الاعلان بسبب الازمة المالية
تنفيذ تبليط الطرق	قضاء عين تمر / منطقة الزكاريط	-	- تم تعديل الكشوفات - توقفت الاجراءات في مرحلة الاعلان بسبب الازمة المالية

2- دراسة وتصميم مشروع توفير البنى التحتية لمشاريع السكن في منطقة الشريقات بكلفة قدرها (450) مليون دينار (مدرج في عام 2013) :

يتضمن المشروع اعداد دراسة لإنشاء مجمع سكني متكامل في منطقة الشريقات / محافظة كربلاء والتي ستنفذه المحافظة ضمن مبالغ تخصصها الادارة التنفيذية لإستراتيجية التخفيف من الفقر بعد اكمال الدراسة والتصاميم والمخططات بواقع (1000) وحدة سكنية ويشمل المشروع توفير دراسة وتصاميم ل:

- تنفيذ شبكة كهرباء
- انشاء بنائة مركز صيانة الكهرباء
- استحداث مغذي من محطة الوند

اهداف المشروع :

تقديم الخدمات الاساسية للعوائل الفقيرة والتي يصعب الحصول عليها في تلك المناطق.

في طريق الانجاز :

- اهيل مشروع (دراسات وتصاميم منطقة الشريقات) الى مكتب استشاري .
- انجز العمل من قبل المكتب الاستشاري ولم يتم تسليم الدراسة بسبب عدم الايفاء بمبلغ التعاقد بسبب الازمة المالية

ثالثاً: محافظة ديالى : تاهيل وتنفيذ شبكات كهرباء في المناطق الريفية بكلفة (5.230) مليار دينار (مدرج في عام 2013) :

ينالف من (12) مشروع ويشمل تنفيذ وتاهيل شبكات كهرباء في قرى متعددة داخل المحافظة.

اهداف المشروع:

- توفير شبكة الكهرباء بصورة مستمرة للمناطق والقرى الفقيرة
- تاهيل الطاقة الكهربائية للقرى والمناطق البعيدة

الشرائح المستفيدة:

سكان القرى المشار إليها اعلاه والبالغ عددهم (14847) فردا.

في طريق الانجاز :

- السلام – قرية الكبة بنسبة انجاز كلي 100%
- العبارة – قرية الاعور بنسبة انجاز كلي 100%
- بني سعد – قرية محمد الكاظم بنسبة انجاز كلي 100%
- الخالص - قرية سفيط بنسبة انجاز كلي 100%
- مركز قضاء بلد روز – قرية جواد الحجى بنسبة انجاز كلي 100%
- مندلي – قرية عبد الله كيطان بنسبة انجاز كلي 100%
- العظيم – قرية ابو طريمش بنسبة انجاز فعلي 87% العمل متوقف بسبب الازمه المالية
- مركز قضاء المقدادية بنسبة انجاز فعلي 60% العمل متوقف بسبب الازمه المالية
- مركز قضاء خانقين – قرية جسر حلوان بنسبة انجاز 54% العمل متوقف بسبب الازمه المالية
- المنصورية – قرية حبيب العبد الله العمل متوقف بسبب الازمه المالية



شبكة كهرباء قرية محمد الكاظم/محافظة ديالى

المكونات المرفوعة من خطة عام 2016 بموجب كتاب لجنة الشؤون الاقتصادية ذي العدد س.ل/ 651 في 2015/12/9.

- جلولاء - منطقة السكك في حي الطليعة
- الخالص – قرية السندية

ثالثاً: تحديات مشاريع السكن

احدى مستلزمات ادراج مشاريع السكن هي:

- 1- توفر الارض التي يؤسس عليها المشروع والتي تعد اكبر محدد للمشاريع التي كانت تواجه جهات التنفيذ ضمن خطط تخفيف الفقر... اذ ان الجهات لم تخصص بصورة مسبقة قطع اراضي لمشاريع الامر الذي ادى الى تاخر البدء بعدد غير محدود من تلك المشاريع .
 - 2- عدم وجود نماذج قياسية للدور الاقتصادية للفقراء معتمدة من الجهات المعنية ادى الى خضوع مواصفات تلك الدور الى ميول ورغبات الجهات المنفذة والمستفيدة وانعكس على تقديم مستلزمات ادراج تلك المشاريع في الوقت المحدد والذي اثر على موعد التنفيذ والانجاز وكذلك كلف بناء هذه الدور.
 - 3- عدم وجود ضوابط لمسائلة الوزارة او المحافظة عن اسباب عدم المباشرة او تأخر تنفيذ مشاريع وانشطة تخفيف الفقر ومنها مشاريع السكن ادى الى تأخر تنفيذ عدد غير قليل منها وتلك في تحقيق اهداف الاستراتيجية ضمن الوقت المحدد.
 - 4- يتطلب ادراج اي مشروع سكني الى وجود دراسة جدوى فنية وهي لم تكن متكاملة في الوقت المحدد لدى عدد من جهات التنفيذ مما حد من سرعة تبني تلك المشاريع من قبل الجهات المعنية.
 - 5- تفاوتت كلف التنفيذ المقدمة من قبل جهات التنفيذ لوحدة السكن الاقتصادي والتي تزيد في بعض الاحيان عن الحد المسموح به مما يؤدي الى رفضها من قبل الادارة التنفيذية لاستراتيجية التخفيف من الفقر والجهات المعنية في وزارة التخطيط وينعكس على الاستفادة من تخصيصات الاستراتيجية وسرعة تنفيذ خطط الفقر.
- نستعرض في نهاية هذه المحصلة ملخصاً بعدد الدور السكنية الاقتصادية ونسب إنجازها حسب المحافظات وفق الجدول (5) الآتي :

جدول (6) توزيع عدد الدور السكنية الاقتصادية التي تتبناها خطة إستراتيجية التخفيف من الفقر حسب المحافظات ونسب الانجاز

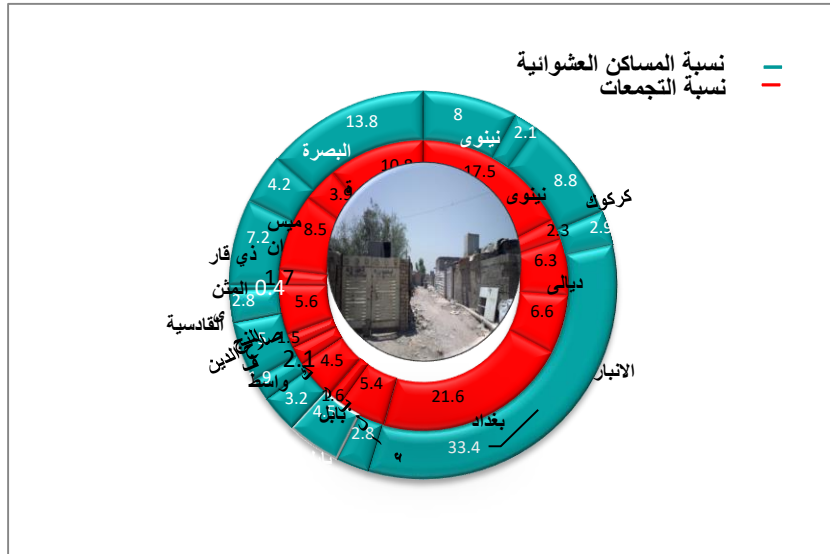
ت	الجهة	عدد الدور	نسبة الانجاز الفعلي	الملاحظات
1	وزارة الاسكان والاعمار محافظه الديوانية/الجبسة	144	39%	توقف المشروع بسبب الازمة المالية
2	وزارة الاسكان والاعمار محافظه الديوانية / السنية	65	7.6%	توقف المشروع بسبب الازمة المالية
3	وزارة الاسكان والاعمار محافظه الديوانية / الشنافية	331	صفر	توقف المشروع بسبب الازمة المالية ولم يباشر بالعمل
4	وزارة الاسكان والاعمار محافظه ذي قار/ عيكة	260	6%	توقف المشروع بسبب الازمة المالية
5	وزارة الاسكان والاعمار محافظه بابل / الشوملي	240	-	تم تأجيل توقيع العقد بسبب الازمة المالية
6	وزارة الاسكان والاعمار محافظه المثنى / طحربة	112	11,1%	توقف المشروع بسبب الازمة المالية
7	محافظه كركوك	300	95%	المشروع في مرحلة النهائية
8	محافظه الانبار	370	77%	توقف المشروع بسبب الوضع الامني
		212	21%	العمل متوقف كلياً ولا يوجد أي نشاط من قبل الشركة المنفذه حيث ان مدة التنفيذ قد انتهت
9	محافظه بابل	180	35%	
10	محافظه صلاح الدين	438	25%	
11	محافظه الديوانية	409	50%	
12	محافظه المثنى	1000	60%	-احالت المحافظه مجمعين في قضاء السلمان وناحية البصية بواقع 70 وحده سكنية -لم يتم احالة باقي المجمعات
13	محافظه ذي قار	356	13%	
14	ديوان الوقف الشيعي	316	-	
	مجموع الوحدات	4733		

مشروع اعادة تأهيل وتسوية تجمعات السكن العشوائي

تعد ظاهرة العشوائيات عن القضايا المهمة نظراً لما لها من انعكاسات اجتماعية واقتصادية وأمنية تهدد أمن واستقرار المجتمع والتي شاع ظهورها بعد أحداث عام 2003 وتفاقمها مع أحداث التهجير والنزوح من خلال التجاوز على الأراضي المملوكة للدولة أو القطاع الخاص لحل مشكلاتها الاسكانية بإنشاء مجمعات صغيرة تفتقر الى المقومات البيئية فضلاً عن العيش تحت طائلة الفقر المدقع والعوز ونقص الخدمات، فأصبحت معالجتها مطلباً ملحاً يتطلب تضافر جميع الجهود للحد منها ، لذا تبنت اللجنة الفنية لإستراتيجية التخفيف من الفقر في وزارة التخطيط رصد هذه المشكلة وإقتراح آلية معالجتها ، جاءت وثيقة إستراتيجية التخفيف من الفقر والتي اقرها مجلس الوزراء بالقرار 409 لسنة 2009 ، وفي محصلتها الرابعة (توفير سكن ملائم للقراء) ولكون المناطق العشوائية هي بؤراً للفقر كما ان الحلول المجترنة المطروحة سابقاً لهذه الظاهرة محدودة التأثير فيما تقدمه من حلول للمشكلة ، بهدف توفير إطار متكامل عن حجم العشوائيات وعدد سكانها ومواقعها وعائدية الارض المتجاوز عليها ، نفذ الجهاز المركزي للإحصاء في سنة 2013 وفي عموم المحافظات عدا اقليم كردستان مسحاً للعشوائيات والذي بين :

- مجموع عدد التجمعات العشوائية (1552)
- مجموع عدد المساكن العشوائية (346881)
- مجموع سكان العشوائيات (2418864)
- عائدية الاراضي المتجاوز عليها 98% حكومي – 2% خاص

تصدرت محافظة بغداد النسبة الاكثر في تجمع العشوائيات حيث بلغت (22%) ويليهما نينوى (18%) والبصرة (11%) ، وفي ضوء ما تم الاشارة اليه تبنت اللجنة الفنية لستراتيجية التخفيف من الفقر وبدعم فني من منظمة الامم المتحدة للمستوطنات البشرية (الهايئات) مشروعاً متكاملًا يحقق اكثر من هدف لستراتيجية تخفيف الفقر ، وبناءً على ذلك تم تشكيل لجنة توجيهية عليا والتي تضم ممثلين كل من وزارات (التخطيط ، الاعمار والاسكان والبلديات والاشغال العامة ، امانة بغداد) يرأسها رئيس اللجنة الفنية الدائمة لإستراتيجية التخفيف من الفقر .



- اعتمدت وثيقة الاستراتيجية مشروع معالجة العشوائيات , مجموع من الاسس اهمها :-
- ✓ النظر الى المشكلة بشكل متكامل من حيث ابعادها السياسية ، الاقتصادية، الصحية، العمرانية، الاجتماعية , في اطار عملي مستدام
 - ✓ العمل والرؤية تعتمد على ملكية الارض
 - ✓ العمل والتدخل في معالجة كل عشوائية تعتمد على حالتها وطبيعتها
 - ✓ التمويل واستدامته موضوع محوري للتنفيذ (ان يستمر بدون انقطاع)
 - ✓ العمل مع كل الجهات التي تستوعب هذه المبادئ سواء كانت حكومية اودولية

✓ التكامل مع الخطط والستراتيجيات القائمة مثل خطة التنمية, استراتيجية تخفيف الفقر, السياسة الوطنية للاسكان.

اقرت اللجنة التوجيهية خارطة الطريق ورفعتها الى اللجنة العليا لاستراتيجية التخفيف من الفقر التي صادقت عليها في الاجتماع المنعقد 2015/4/29 ، حيث تم رفعها الى مجلس الوزراء الموقر لاقرارها ,وبموجب قرار مجلس الوزراء رقم 279 لسنة 2015 تم اقرار خارطة طريق للبرنامج الوطني لاعادة تأهيل وتسوية تجمعات السكن العشوائي في العراق التي اعدت بدعم فني من منظمة الهيئات ويهدف البرنامج الى الاتي :

- معالجة مشاكل التجمعات العشوائية في العراق من خلال تطبيق الحلول العلمية المنصفة والفعالة والتي تناسب ظروف كل منطقة بعد اجراء تقييم لها استنادا الى مؤشرات قياسية
- تعزيز قدرات السلطات المركزية والمحلية التنسيقية لتطبيق اليات تخفيف الزحف الحضري غير المنضبط والعشوائي.

اما اطر العمل في خارطة طريق برنامج تأهيل ومعالجة التجمعات العشوائية فهي :

- المحور الفني / الاداري
- المحور القانوني التشريعي
- المحور المالي
- المحور المؤسسي

وتأسيسا على نموذج الاستراتيجية فأن المراحل الاساسية لاطر العمل كالآتي :

- مرحلة التهيئة والاعداد للمباشرة بالمعالجة
- مرحلة المعالجة والحد من تفاقم الظاهرة
- مرحلة معالجة اسباب نشوء الظاهرة لمنع تكرارها مستقبلا

ان لكل محور , فقراته وحسب المراحل , كذلك لكل فقرة , اجراءاتها وحسب المرحلة ايضا. تستند خارطة الطريق للبرنامج الوطني تأهيل وتسوية السكن العشوائي الى الاليات المطبقة بالفعل في المؤسسات المعنية في اقرار الخطط والبرامج السنوية وسيدعم هذا البرنامج الجهات المسؤولة عن تنفيذ المشاريع ذات الصلة لتنفيذ الحلول المنشودة

نموذج تثبيت تجمعات السكن العشوائي لمشروع معالجة وتأهيل السكن العشوائي



- تم إنتاج وطباعة خرائط استرشادية (النموذج) عدد (1462) خريطة في وزارة التخطيط (الإدارة التنفيذية لستراتيجية التخفيف من الفقر وبالتنسيق مع الجهاز المركزي للإحصاء) وبالاعتماد على الصور الفضائية الحديثة المجهزة من قبل منظمة الهبتيات ومسقط عليها حدود المحلات على مستوى النواحي ضمن حدود البلدية مع مرفق يبين عدد تجمعات السكن العشوائي للمحلات (على مستوى الناحية).
- نفذت اللجنة التوجيهية العليا لمعالجة العشوائيات بالتنسيق مع الإدارة التنفيذية لستراتيجية التخفيف من الفقر وبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (منظمة الهبتيات) ورششة عمل تدريبية للكوادر الوطنية في الحكومات المحلية تحت عنوان المحور القانوني لخارطة طريق البرنامج الوطني لإعادة تأهيل وتسوية مناطق السكن العشوائي (القوانين واليات التنفيذ) للتعريف الكامل بمشروع البرنامج والقوانين المتعلقة بالمشروع والقوانين الساندة والتهيأة لتنفيذ الأنشطة اللاحقة لخارطة الطريق بالتعاون والتنسيق مع الهبتيات.
- توزيع نماذج الخرائط الاسترشادية وعددها (1462) على اللجان الممثلة للمحافظات والتي أنتجت في وزارة التخطيط (الإدارة التنفيذية لستراتيجية التخفيف من الفقر وبالتنسيق مع الجهاز المركزي للإحصاء).
- تم تجهيز نماذج الخرائط لمديريات البلديات بالمحافظات لرسم حدود تجمعات السكن العشوائي على نموذج الخريطة في الميدان على ان يتم ملئ جدول ملاحظات التجمع العشوائي بما هو مطلوب من قبل مساح البلدية بعد التوقيع من قبله.
- قام فريق العمل الفني (الإدارة التنفيذية لستراتيجية التخفيف من الفقر) وبالتنسيق مع دائرة التنمية الاقليمية والمحلية في وزارة التخطيط بزيارات ميدانية لكافة المحافظات عدا المناطق الغير آمنة

واقليم كردستان لتوضيح آلية عمل تثبيت مواقع العشوائيات على نماذج الخرائط والجدول المرفقة ، حيث تم شرح خطوات العمل لتثبيت مواقع العشوائيات ،بالإضافة الى التعريف عن مشروع خارطة الطريق في العراق اضافة الى متابعة سير العمل خلال فترة التنفيذ ومسح مناطق التجاوز في المدن بأعتماد الصور الفضائية بهدف :-



- *تثبيت مواقع العشوائيات حجمها وحدودها .
- * تصنيف المناطق العشوائية حسب المعايير المحددة .
- *تحديد الاجهزة والمؤسسات المعنية .
- *بناء قواعد البيانات .



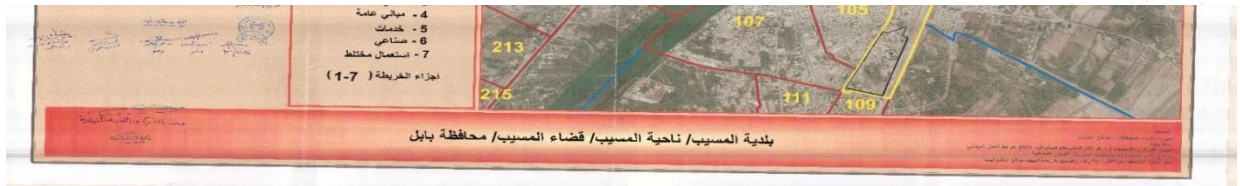
- تم تسقيط حدود تجمعات السكن العشوائي على الصور الفضائية وارجاع النموذج (الخريطة) الى وزارة التخطيط / الجهاز المركزي لتسقيط حدود تجمعات السكن العشوائي على الصور الفضائية مكتيباً

تمهيد المسية / ناحية المسيب / (1 - 7)

القضاء	الناحية	اسم المحلة	عدد لوجات السكنية التقريبي	القطاع الحكومي	الوزارات	الخاص
المسيب	مركز قضاء المسيب	م. وحدة GIS	143	مختلط	وزارة المالية مع حق التصرف للايجار	
المسيب	مركز قضاء المسيب	م. وحدة GIS	93	مختلط	وزارة المالية مع حق التصرف للايجار	



الخارطة رقم (٧-١)



- تدقيق ومراجعة خرائط العمل الميداني والجدول المرفقة .
- إجراء المسح الضوئي لعموم الخرائط بحجم A0 لغرض التوثيق وادخال البيانات مع المسح الضوئي للجدول المرفقة.
- ادخال الخرائط والجدول المرفقة مكتيباً ، حيث تم رسم تجمعات السكن العشوائي وادخال البيانات المرفقة بنظام GIS
- بناء قاعدة بيانات عن تجمعات السكن العشوائي على مستوى العراق .

مرحلة مسح تجمعات السكن العشوائي على مستوى الوحدة السكنية العشوائية

ضمن الاطار الفني والاداري للمرحلة الاولى (مرحلة التهيئة والاعداد للمباشرة بالمعالجة) سيتم تنفيذ مسح ميداني لمناطق السكن العشوائي في المناطق الحضرية، فبعد الانتهاء من تثبيت مواقع تجمعات السكن العشوائي ومعرفة حدودها وحجمها سينفذ هذا المسح من قبل الجهاز المركزي للاحصاء وفروعه في كافة المحافظات عدا

اقليم كردستان ومحافظات كل من نينوى ، صلاح الدين والانبار وبأشراف الادارة التنفيذية لستراتيجية التخفيف من الفقر وبدعم من منظمة الامم المتحدة للمستوطنات البشرية (الهيئات) والذي يشمل (12) محافظة . يهدف المسح الى توفير مؤشرات ذات موثوقية عالية على مستوى اصغر التشكيلات الادارية في العراق عدا اقليم كردستان والمحافظات غير المستقرة (نينوى ، صلاح الدين ، الانبار) وللمناطق الحضرية ، كما سيؤمن بناء قاعدة بيانات خاصة بالتجمعات العشوائية ، والتي من خلالها سوف تتوفر مؤشرات تفصيلية عن :-

- 1- الخصائص الديموغرافية
- 2- الخصائص الاجتماعية والاقتصادية
- 3- خصائص السكن وتوفر الخدمات

أن توفر هذه المؤشرات والبيانات سيدعم تحديد نوع التدخل (ارتقاء ، اعادة توطين) وكذلك تحديد آليات معالجة هذه الظاهرة.

اهم الانجازات في هذه المرحلة :

-اعداد استمارة على مستوى التجمع العشوائي لتوفير بيانات على مستوى التجمع العشوائي (حصر وترقيم المباني العشوائية) واستمارة على مستوى الاسر لاعتمادها في مسح السكن العشوائي .

نفذت الادارة التنفيذية لاستراتيجية التخفيف من الفقر اختباراً قبلياً للمناطق العشوائية لأستمارة مسح المناطق العشوائية بتاريخ 2016/8/16 بواقع فريقين (فريق لجانب الرصافة ينفذ من قبل خمس باحثين وفريق الكرخ ينفذ من قبل اربع باحثين) وقد تم انجاز العمل الميداني لاختبار الاستمارة لمدة يوم واحد للفريقين :

فريق الكرخ تقع العينة في بلدية الرشيد / حي جنادين / المعالف / محلة 843 / تجمع بير عليوي .
فريق الرصافة تقع العينة في بلدية بغداد الجديدة / الامين الثانية / حي شهداء النفط / محلة 745 .

نتائج الاختبار :-

1. الوقت المستغرق لملى الاستمارة (10- 20)

الجزء رقم (2) : استمارة المعلومات خاصة بالاسرة

1. المحافظة: قضاء: ناحية:
2. الفضاء: الحي/المقاطعة: (يسجل القرب "حي/مقاطعة")
3. الناحية:
4. المحلة: (يسجل القرب محلة)
5. اسم التجمع العشوائي: (يسجل اسم ورقم للتجمع الذي اعتمد في الجزء رقم (1))
6. رقم الوحدة السكنية: (يتم اعطاء رقم لكل وحدة سكنية في التجمع ويؤشر على خريطةها)
7. عدد الاسر في الوحدة السكنية:
8. رقم الإثارة التالية:
9. عدد الأفراد في الوحدة السكنية:

أنا كاتت اسرة واحدة التقل الى اسوال 10

صدا كركه مارحه لم حركه
رقم لفرق
رقم البيت
صديقه ولدش

الجزء رقم (1) : استمارة المعلومات على مستوى التجمع العشوائي (حصر وترقيم المباني)

1. تشمل التجمع العشوائي في المحافظة:
2. رقم القرب:
3. رقم البحث:
4. المحافظة:
5. القضاء:
6. الناحية:
7. الحي: (يسجل القرب حي)
8. المحلة: (يسجل القرب محلة)
9. اسم ورقم التجمع العشوائي: (يسجل رقم التجمع العشوائي)
10. مساحة التجمع العشوائي: متر مربع

القسم الأول: البيانات الفرعية للأسرة

أعطومات عن الأسرة والحالة التعليمية للفرق:

106	105	104	103	102	101	البيانات الفرعية للأسرة
المستوى التعليمي	صلة القرابة	الجنس	تاريخ الميلاد	اسم الفرد	اسم الفرد	البيانات الفرعية للأسرة
1. اسي	2. زوجة/زوج	1. ذكر	سنة	شهر	اسم الفرد	دون اسم رئيس الاسرة اولا بترتيب اسم الزوج (غير المتزوجين اولا ثم المتزوجين مع اسمهم الزوج) ثم اسم الابن/الام ثم الابن/الابنة المتزوجين
2. بقرا	3. ابن/ابن	2. انثى	سنة	شهر	اسم الفرد	اسم الفرد
3. بقرا	4. زوج	1. ذكر	سنة	شهر	اسم الفرد	اسم الفرد
4. بقرا	5. حفيد	2. انثى	سنة	شهر	اسم الفرد	اسم الفرد
5. بقرا	6. ارباب	1. ذكر	سنة	شهر	اسم الفرد	اسم الفرد
6. بقرا	7. اخت/اخ	2. انثى	سنة	شهر	اسم الفرد	اسم الفرد
7. بقرا	8. اقرب المحزون	1. ذكر	سنة	شهر	اسم الفرد	اسم الفرد
8. بقرا	9. اقرب صلة	2. انثى	سنة	شهر	اسم الفرد	اسم الفرد
9. بقرا	10. اخرى	1. ذكر	سنة	شهر	اسم الفرد	اسم الفرد
10. بقرا		2. انثى	سنة	شهر	اسم الفرد	اسم الفرد

القسم الأول: البيانات التفرعية للتجمع

101. حجم التجمع العشوائي:
102. عدد الوحدات السكنية:
103. عمر التجمع العشوائي:
104. ملكية الأرض: 1. البلدية 2. المالية 3. ملك خاص 4. الزراعة والموارد المائية 5. التربة 6. اخرى تذكر
105. استعمال الموقع الجغرافي للتجمع العشوائي بموجب التصميم الاساس للمدينة:
1. سكني 2. تجاري 3. صناعي 4. خدمات تذكر
106. عدد الاسر المهجرة داخل التجمع: أسرة
107. عدد الاسر النزحة داخل التجمع: أسرة
108. عدد الاسر المهجرة خارج التجمع: أسرة
109. عدد الاسر النزحة خارج التجمع: أسرة

القسم الثاني: توفر الخدمات داخل التجمع العشوائي

201 للخدمات:

العدد	الخدمة	العدد	الخدمة
<input type="text"/>	1. روضة او حضنة	<input type="text"/>	5. مركز صحي
<input type="text"/>	2. مدرسة ابتدائية	<input type="text"/>	6. جامع/مسجدي
<input type="text"/>	3. مدرسة متوسطة	<input type="text"/>	7. اسواق
<input type="text"/>	4. مدرسة ثانوية	<input type="text"/>	8. اخرى تذكر

202 البنية التحتية:

1. شبكة ماء اسالة: نعم لا
2. شبكة الكهرباء العمومية: نعم لا
3. شبكة مجاري: نعم لا
4. نظام جمع النفايات: نعم لا
5. نقل عام: نعم لا
6. طرق معبد واصل للتجمع: نعم لا

❖ في إطار العمل القانوني/التشريعي

- اعداد مسودة تشريع بديل للقرار (154) لسنة 2001 الذي يتناول ازالة العشوائيات وفق خارطة الطريق .
- اعداد مسودة تشريع بديل للقرار (156) لسنة 2001 الذي يتناول معالجة العشوائيات وفق خارطة الطريق .
- تم مناقشة القرارين في مجلس شوري الدولة وتم تحويله الى مجلس الوزراء لغرض الموافقة على ارسالة الى مجلس النواب التشريعية.

❖ في الأطار المالي:

- اقامة ورشة المحور المالي ضمن البرنامج الوطني لاعادة تأهيل وتسوية مناطق تجمعات السكن العشوائي في شهر آب لسنة 2016 لمناقشة مقترح نظام صندوق تطوير العشوائيات بحضور كافة الجهات ذات العلاقة.
- اعداد مسودة قانون صندوق تطوير العشوائيات لتسهيل توفير التمويل لمشاريع الترقية والتطوير لتجمعات السكن العشوائي في المدن العراقية وترميم وتأهيل الدور السكنية فيها .

المحصلة الخامسة: حماية اجتماعية فعالة للفقراء على الرغم من تمتع المجتمع العراقي باساليب التكافل العشائري والديني (الزكاة، والصدقات... الخ) الا ان مستوى تنفيذ تلك الممارسات لم يكن كافيا لتحقيق العدالة الاجتماعية كما انها لم تكن تحت مظلة المسؤولية الاجتماعية، لذا اتجهت الحكومة العراقية الى نظام شبكة الحماية الاجتماعية في نهاية عام 2005 لمساعدة الفقراء بالشكل الاساس ، وقد مر هذا النظام بتطورات عدة ليفي بمستلزمات حياة الفقراء واحتياجاتهم وتم تحديد الفئات المستهدفة منهم وتابعت الادارة التنفيذية لاستراتيجية التخفيف من الفقر تنفيذ هذا النظام من قبل وزارة العمل والشؤون الاجتماعية بآليات المتابعة الخاصة بها.

اولا :نظام رصد ونفويوم واصلاح نظام البطاقة التموينية

يتواصل عمل الإدارة التنفيذية في المساهمة في تفعيل نظام البطاقة التموينية وربطه بنظام الحماية الاجتماعية لجعله اكثر فاعلية لتطوير نظام البطاقة التموينية الذكية لتحقيق الاستهداف الدقيق للفقراء والفئات الهشة من خلال توفير قواعد البيانات الالكترونية للمستفيدين فضلا عن تحسين جودة مفرداتها وتيسير الحصول عليها من عدة منافذ بقيام القطاع الخاص بتوفير المواد التموينية. ويضمن هذا المشروع عدم تسرب مزايا البطاقة التموينية لغير المحتاجين ويكفل منع هدر موارد الدولة تحت مظلة برنامج اصلاح حديث ومتكامل، وفي هذا الشأن تم تشكيل لجنة عليا وضعت الاطار العام للبرنامج وآليات العمل به وسلسلت فعالياته وفق اولويات واسبقيات الاستهداف.

تقوم فكرة مشروع البطاقة التموينية الذكية على اعتماد التكنولوجيا الحديثة في تسهيل الحصول على المفردات التموينية المخصصة للأسرة شهرياً باستخدام البطاقة الذكية فضلاً عن توفر قاعدة بيانات الكترونية لكل الاسر العراقية المشمولة بالبطاقة و اعطاء القطاع الخاص دور توفير المواد للمساهمة في نمو النشاط الاقتصادي ، وتخفيف العبء عن اجهزة الدولة كي تتشغل بمهام الأشرف والتخطيط في هذا المجال .

تم وضع الاطار العام لنظام البطاقة التموينية :

- ❖ يعتمد النظام امكانية تجهيز الاسر من الاسواق المحلية (القطاع الخاص) في بيئة المشروع الريادي بطريقة تكاملية مرنة تمكن من تبديل المواد ببديل نقدي حسب رغبة المستفيد.
- ❖ يقوم المواطن بالتعامل من خلال البطاقة مع الوكيل او التاجر وكذلك يقوم الوكيل بمراجعة اقرب منفذ مالي مخصص لتثبيت المعلومات المطلوبة لصرف الاموال مع امكانية استخدام الاجهزة المتطورة لاستلام الاموال.
- ❖ انشاء بوابة الكترونية مخصصة للتعريف والاعلام واملاء النماذج.

- ❖ طبع البطاقات التموينية الذكية لكل مركز تمويني وتوزيعها على الوكلاء والتجار والمواطنين.
- ❖ توفير بطاقات ذكية توزع على العوائل المشتركة في التجربة (واحد لكل عائلة) لها مواصفات مناسبة من ناحية الامان والسعة التخزينية والكفاءة والمعايير الامنية العادية والمصرفية .
- ❖ اعتماد مصرف تتوفر لديه البنى التحتية التقنية الضرورية لتنفيذ المشروع من خلال اتباع الطرق والمعايير الامنية في حماية جميع اطراف العملية مع توفير الية ضمنية في النظم المستخدمة لأغراض التعريف والتحقق والتأكيد عند اجراء أي عملية تتناقل بالأرصدة بين جميع الأطراف المشتركة في العملية



نموذج (1) : يوضح البطاقة التموينية الذكية

- ❖ اعتماد معايير الامن المعلوماتي وتجربة البنك المركزي في اختيار هدر موارد الدولة تحت مظلة برنامج اصلاح حديث ومتكامل .

اهداف البرنامج

- ❖ ضمان وصول الدعم للمشمولين من الفقراء خلال نظام آلي وقاعدة بيانات محدثة وقواعد استهداف دقيقة
- ❖ توفير اليات محكمة في الرقابة والسيطرة على معدلات الفقد والتسرب والفساد الاداري والمالي في مختلف مفاصل البرنامج.
- ❖ توفير امكانية تحديد انماط الاستهلاك للأسرة العراقية جغرافيا ونوعياً وكمياً.
- ❖ تحقيق الشفافية وتوفير الية لتفاعل المواطن مع الحكومة في عملية ترشيد وادارة الدعم .
- ❖ رفع المؤشر التكنولوجي العالمي للعراق من خلال الاستخدام الامثل لتكنولوجيا المعلومات وتكنولوجيا البطاقات الذكية لتقديم الخدمات المختلفة للمستحقين.
- ❖ توفير قاعدة بيانات موسعة تدعم اتخاذ القرار لدى القطاعات الاخرى مثل التعليم والصحة والحماية الاجتماعية بالإضافة الى توفير فرص حقيقية لصناع القرار في اتخاذ قرارات استراتيجية مدروسة ومبنية على قراءات ومعطيات ميدانية وواقعية.
- ❖ توفر قاعدة البيانات امكانية الربط مع شبكة الحماية الاجتماعية لإستهداف الفقراء .

البيئة التجريبية لإصلاح نظام البطاقة التموينية

لغرض تحديد تحديات التنفيذ واستخلاص الدروس لتطبيق نظام الإصلاح ، تم تنفيذ بيئة في ناحية الحرية / محافظة النجف التي يبلغ عدد سكانها حوالي (34844) الف فرد اي حوالي (6588) الف اسرة تزود كل اسرة ببطاقة ذكية ورقم تعريفى بحسب عدد افرادها ، تنفذ البيئة خلال لمدة 3 اشهر اعتباراً من شهر نيسان للوقوف على المشاكل والتحديات التي تواجه لنظام ، ويستمر تزويد الاسر بالمواد التموينية خلال فترة اقصاها (30) يوماً من تاريخ التوزيع وفي حال عدم المراجعة خلال هذه الفترة يسقط حق الاسرة في التزود بالمواد.

جدول (7) : التالي يوضح عدد المشمولين وعدد الوكلاء وبيانات اخرى في ناحية الحرية :

الجهة	اسم المركز	رقم المركز	عدد العوائل المستفيدة	عدد الافراد	عدد وكلاء الغذائية	عدد وكلاء الطحين	عدد المشمولين بالبطاقة التموينية الذكية / فرد
محافظة النجف	الحرية	655	6588	34844	22	10	34257

تساهم عدة وزارات في تنفيذ مشروع برنامج الاصلاح وهي كل من (وزارة التخطيط /الإدارة التنفيذية لإستراتيجية التخفيف من الفقر ، وزارة التجارة /دائرة التخطيط والتموين ، وزارة الاتصالات/شركة السلام العامة والحكومة المحلية في محافظة النجف) ...بعد تحديد المهام لكل جهة تم وضع خطة لتنفيذ البيئة التجريبية للبطاقة التموينية لإنشطة التهيئة والتحضير ، كما موضح في الجدول الآتي :

جدول (8): يوضح خطة تنفيذ البيئة التجريبية لاصلاح نظام البطاقة التموينية

ت	النشاط	الجهة
1-	تحديث قاعدة البيانات الاسر المشمولة	وزارة التجارة
2-	تسليم قاعدة البيانات من وزارة التجارة الى وزارة الاتصالات	وزارة التجارة
3-	توفير اجهزة جمع المعلومات الحياتية البالغ عددها (22) جهاز	وزارة الاتصالات
4-	تسليم اجهزة القطع للوكلاء	- وزارة الاتصالات - وزارة التجارة
5-	نصب الاجهزة والربط الشبكي لها مع الخادم	وزارة الاتصالات
6-	طبع البطاقات التموينية الذكية للأسر المشمولة	وزارة الاتصالات
7-	تسليم البطاقات التموينية الذكية الى وزارة التجارة	وزارة الاتصالات
8-	توزيع البطاقات الذكية على الاسر المشمولة	وزارة التجارة
9-	تجهيز مبالغ المواد للمجهزين	وزارة التجارة
10-	اقامة دورة تدريبية للوكلاء حول استخدام اجهزة القطع وآلية العمل	- وزارة الاتصالات - وزارة التجارة
11-	الشروع بالتوزيع بموجب البطاقة التموينية لـ 3 أشهر	وزارة التجارة
12-	توفير الخزين الاستراتيجي	وزارة التجارة
13-	تقديم تقارير حول متابعة تنفيذ الخطة	وزارة التخطيط
14-	تقييم البيئة التجريبية	وزارة التخطيط

في طريق انجاز البيئة التجريبية للبطاقة التموينية

تم انجاز الخطوات التالية بشأن تنفيذ البيئة التجريبية للمشروع وهي :

- تحديث قاعدة البيانات الاسر المشمولة في ناحية الحرية وتم تسليمها الى وزارة الاتصالات .
- اعداد نظام شبكي الكتروني من قبل وزارة الاتصالات والربط مع قاعدة بيانات الاسر والافراد المشمولة بالتجربة في ناحية الحرية بالتنسيق مع وزارة التجارة .
- اصدار بطاقات الكترونية ذكية ومنشور تعريف للناحية المشمولة بالتجربة .
- توفير اجهزة القطع التي يبلغ عددها (28) جهاز توزيع على محلات البيع .
- تحديد اسعار المواد التموينية وفقاً للاسعار المحلية والعالمية .
- اقامة دورة تنشيطية للوكلاء حول استخدام اجهزة القطع واجراءات التوزيع .



- عقد اجتماع مع وكلاء المواد الغذائية المشمولين بالتجربة بالتنسيق مع وزارتي التجارة والاتصالات لمناقشة آليات اجراءات التنفيذ .
- تم اتفاق الوكلاء على تسمية جهاز واحد يلتزم بايصال المواد الغذائية كاملة وبدون استيفاء اية مبالغ مالية عن اجور النقل او اية مصاريف اخرى بموجب القائمة المجهزة للمواد فضلا عن التزام المجهز بتجهيز المواد الغذائية بالمفردات قبل الموعد المحدد بالتجهيز بثلاثة ايام على اقل تقدير .
- تسمية لجنة فرعية مخولة لتحريك المبالغ الخاصة بالعوائل المشمولة بالتجربة .
- فتح حساب في المصرف العراقي للتجارة بأسم (البيئة التجريبية للبطاقة التموينية) لتحويل الاموال المخصصة لمواد التموين وتسهيل اجراءات حصول الوكلاء على المبالغ بعد تزويد الاسر بالمواد بالنوعية والكمية المحددة.
- تكليف الجهاز المركزي للتقييس والسيطرة النوعية وبالتنسيق مع وزارة التجارة باجراء الفحص على مواد التموين قبل توزيعها للأسر المشمولة بالبيئة التجريبية في الناحية من حيث النوعية والجودة وحسب المواصفات المحددة من قبل وزارة التجارة .

الشكل(4): التالي يوضح المنشور التعريفي لزيادة توعية العوائل المشمولة بالتجربة :

مشروع البطاقة التموينية الذكية

موجز عن المشروع

يعد مشروع اصلاح نظام البطاقة التموينية احد المشاريع الاستراتيجية التي تبنتها اللجنة الفنية الدائمة لإستراتيجية التخفيف من الفقر / وزارة التخطيط واوصت وثيقة الاستراتيجية التي اقرها مجلس الوزراء بموجب القرار (٤٠٩) لسنة ٢٠٠٩ ، بتنفيذها ضمن مشاريع خاصة تشترك فيها كل الوزارات والجهات ذات العلاقة .

تقوم فكرة المشروع على اعتماد التكنولوجيا الحديثة في تسهيل الحصول على المفردات التموينية المخصصة للأسرة شهريا باستخدام البطاقة الذكية . فضلا عن اعطاء القطاع الخاص دور للمساهمة في نمو النشاط الاقتصادي ، وتخفيف العبء عن اجهزة الدولة كي تنشغل بمهام الاشراف والتخطيط في هذا المجال .

تزود كل أسرة ببطاقة ذكية ورقم تعريفي بحسب عدد افرادها ، للحصول على تلك المواد خلال فترة اقصاها (٣٠) يوما من تاريخ التوزيع بعدها يسقط حق الاسرة من التموين لذلك الشهر .

الرؤية

حصول المواطن على الدعم الغذائي الحكومي بألية إلكترونية متطورة تمكن من الرصد والتقييم .

أهداف المشروع

- ضمان وصول الدعم للمستحقين من خلال نظام آلي وقاعدة بيانات محدثة وقواعد استهداف دقيقة .
- توفير اليات محكمة في الرقابة والسيطرة على معدلات الفقد والتسرب والفساد الاداري والمالي في مختلف مفاصل البرنامج .
- توفير مناخ حضاري لخدمة المواطنين المختلفة للمواطن المستحق لهذه الخدمة .
- توفير امكانية تحديد اعطاء الاستهلاك للأسرة العراقية جغرافيا ونوعيا وكميا .
- تشجيع الاسرة العراقية على استخدام وسائل التكنولوجيا الحديثة وضمان الحصول على الخدمات بسهولة .
- تحقيق الشفافية وتوفير الية لتفاعل المواطن مع الحكومة في عملية ترشيد وادارة الدعم .
- رفع المؤشر التكنولوجي العالمي للعراق من خلال الاستخدام الامثل لتكنولوجيا المعلومات وتكنولوجيا البطاقات الذكية لتقديم الخدمات المختلفة للمستحقين .
- توفير قاعدة بيانات موسعة تدعم اتخاذ القرار لدى القطاعات الاخرى مثل التعليم والصحة والحماية الاجتماعية بالإضافة الى توفير فوس حقيقية لصناع القرار في اتخاذ قرارات استراتيجية مدروسة ومبنية على قراءات ومصعطيات ميدانية وواقعية .

عزوي حامل البطاقة الان يمكن زيارة الموقع الالكتروني الخاص بالبطاقة الذكية www.tamwena.iq ولاستفسار يمكنك مراسلتنا على العنوان التالي : info@tamwena.iq

ملاحظة مهمة : يرجى الحفاظ على البطاقة .

البطاقة التموينية الذكية بديل عن البطاقة الورقية القديمة يجب الحفاظ عليها من العوامل الخارجية التي قد تآثر عليها وتعطل عملها مثل تعريضها لمصدر حرارة او طيها او خدشها ، وفي حال فقدانها يتم الابلاغ فورا وكيل ليتم ايقافها عن النظام لعين اصدار بديل (فاقد اتانف) غير مراجعة المركز التمويني وفق الضوابط المعمول بها .

البطاقة التموينية الذكية

تزود الاسرة بالمواد التموينية المحددة بالدعم الحكومي بموجب البطاقة الالكترونية الذكية وباستخدام تقنيات آلية بسيطة متوفرة عند وكلاء الحصة التموينية (محلات ، اسواق) يكون لكل بطاقة رصيد من الحصة التموينية حسب عدد افرادها ، يتم تعزيز هذا الرصيد في كل شهر .

ينفذ هذا المشروع بالتنسيق ما بين كل من :

تنفيذ

الشركة العامة لخدمات
البنوك الدولية للمعلومات

اللجنة العليا لسياسة
التخفيف من الفقر

وزارة الاتصالات
وزارة التجارة
وزارة التخطيط

مكان البطاقة

كيف يتم استخدام البطاقة

1. يقوم حامل البطاقة بتمرير البطاقة لولا على الجهاز في المكان المحدد لها وفق الصورة (رقم ١) .
2. بعد عملية التمرير يظهر رصيد البطاقة من المواد على شاشة الجهاز كما مبين في الصورة (رقم ٢) حيث يمكن استخدام هذه الخيارات بالنقر عليها (يمكن اختيار مائه واحد او جميع المواد وحسب الرصيد المتوفر من المواد في البطاقة) .
3. بعد اتمام العملية يقوم الجهاز بطباعة وصل (عدد ٢) كما مبين في الصورة (رقم ٢) احداهما للوكيل والآخر لحامل البطاقة .
4. يستلم بعد ذلك المادة او المواد المختارة .

صورة (١)

صورة (٢)

صورة (٣)

ثانيا: وضع برنامج لرفع القدرات لتأهيل وتدريب العاملين على حسن تطبيق نظام الحماية

يجري تنفيذ النشاط من قبل وزارة العمل والشؤون الاجتماعية حيث تم تحديد مبلغ قدره (3.880.000) مليون دينار لعام 2016 تم وضع برنامج للتدريب في المجال القانوني والبحث الاجتماعي والحاسبات والبرمجة وادخال البيانات والشؤون المالية... وبلغ عدد الورش (30) ورشة و عدد الندوات (16) ندوة وبلغ عدد الدورات (78) دورة بعدد كلي للمشاركين (651) مشترك ... كما تم مشاركة موظفي شبكة الحماية

الاجتماعية بدورات خارجية من خلال المركز الوطني للتدريب والتطوير الاداري التابع الى وزارة التخطيط

ثالثاً: وضع تقارير انظمة رقابية صارمة على اليات العمل وتنفيذ قانون الحماية الاجتماعية من قبل وزارة العمل والشؤون الاجتماعية

يستمر العمل على متابعة مدى دقة تنفيذ قانون الحماية الاجتماعية وبصورة دورية سنوية في اقسام دائرة الرعاية الاجتماعية في بغداد والمحافظات ... حيث تم تشكيل لجان للمراقبة في اقسام الدائرة المالي فقد تمت زيارة اقسام الدائرة في المحافظات (بغداد/الرصافة، البصرة، ذي قار، واسط، بابل، الديوانية، كربلاء، النجف، المثنى، ميسان، بلد، الدجيل، كركوك، ديالى) وفي هذا الشأن بلغ عدد المتجاوزين من غير الموظفين المحالين الى القضاء (122) متجاوز على النظام ... وبلغ عدد المتجاوزين من الموظفين المحالين الى دوائرهم (816) متجاوز اما بالنسبة للمتجاوزين على اموال الحماية الاجتماعية الذين سددوا ما بذمتهم على شكل اقساط او دفعة واحدة (930) متجاوز

رابعاً: تصميم برنامج اعلامي موجه للمواطنين لتوعيتهم بحقوقهم وشروط الشمول والعقوبات الرادعة في حالة التجاوز على الشبكة

تم تبني برنامج اعلامي موجه للمواطنين لتوعيتهم بحقوقهم وشروط الشمول والعقوبات الرادعة في حالة التجاوز على الشبكة تضمن توجيه حملات اعلامية تهدف الى نشر الوعي بين الفئات المستحقة لأعانة الشبكة واستقبال شكاوي المواطنين، وفي هذا الشأن تم استقبال ما يقارب (10104) شكوى و (188) مراجع لغاية نهاية عام 2016، بالإضافة الى استمرار عمل الشبكة تصل اليكم في زيارة العوائل الفقيرة حيث تم ملء استمارة الشمول واستمارات المسح الميداني بعدد (2190) استمارة، فضلاً عن اجراء (88) لقاء اعلامي مع القنوات الفضائية والصحف اليومية لتوعية المواطنين واعلامهم عن موعد الدفعات وحل جميع مشاكلهم.

خامساً: وضع آلية لربط مبلغ الاعانة بمعدل التضخم مع امكانية توفير معدلات التضخم للسلع الاساسية

يهدف النشاط الى منح مبلغ اعانة مناسب للفقراء مع المحافظة على القيمة النقدية للعملة والفئات الهشة في المجتمع ، ولتحقيق ذلك تم وضع الية لربط مبلغ الاعانة بمعدل التضخم مع امكانية توفير معدلات التضخم للسلع الاساسية وفقاً لقانون شبكة الحماية الاجتماعية رقم (11) لسنة 2014 الذي يشير الى ربط مبلغ الاعانة بمعدل التضخم السنوي، وقد تم التنسيق بين وزارة العمل والشؤون الاجتماعية ووزارة التخطيط حول تلك الآلية وتحديد مبلغ الاعانة وفق معدلات التضخم السنوية الصادرة عن الجهاز المركزي للإحصاء.

سادساً: تحديث خط الفقر الوطني سنوياً بالاستفادة من مسوحات الاسر والمصادر الاحصائية الأخرى لتحديد الاسر المستهدفة بالاعانة

يقوم الجهاز المركزي للإحصاء بتحديث خط الفقر الوطني سنوياً بناءً على معدلات التضخم السنوية، بالاعتماد على نتائج المسح الاجتماعي والاقتصادي المستمر الذي ينفذه الجهاز سنوياً لتحديد الاسر المستهدفة بمبلغ الاعانة تأكيداً على دقة الاستهداف ومنع تسرب المزايا لغير المستحقين وبهذا يكون هذا النشاط مكملاً للنشاط الذي يسبقه إذ سيتم تحديد المستفيدين من الفقراء الذين يقلل دخلهم عن خط الفقر الوطني اي (105) الف دينار سيتم تحديث خط الفقر ومؤشرات قياس الفقر خلال العام المقبل بعد تنفيذ مسح الفقر السريع SWIFT .

سابعاً: آلية استهداف المشمولين باعانة شبكة الحماية الاجتماعية

اهتمت الحكومة بشكل كبير خلال السنوات الماضية بزيادة الموارد المالية المخصصة لنظام الحماية الاجتماعية للوفاء باحتياجات الفقراء. وعلى الرغم من تحقيق هذا النظام لفوائد ومزايا للأسر الفقيرة وللفئات غير القادرة، إلا ان هناك اجماعاً بين الحكومة والدوائر الاقتصادية على ضرورة اصلاح هذا النظام وزيادة كفاءته. ومع ارتفاع فاتورة الدعم ظهرت الحاجة الى ضرورة تجنب استفادة الطبقات غير المحتاجة وبالتالي توجيه قدر أكبر من الموارد للطبقات غير القادرة.

تشير نتائج المسح الاجتماعي والاقتصادي لسنة 2012 الى ان 7.3% من الافراد يعيشون في أسر مشمولة بنظام الحماية الاجتماعية، كما تبين النتائج ان 80.2% من الأسر المشمولة بالنظام هم أسر غير فقيرة

و19.8% فقط من الاسر المشمولة بنظام الحماية الاجتماعية فقراء. وهذه النتائج تؤكد اعتماد معايير غير صحيحة للشمول بالنظام ولا يسهم هذا البرنامج في التخفيف من الفقر. وأظهرت نتائج المسح الاجتماعي والاقتصادي للأسرة لسنة 2012 أيضاً أن المشمولين بنظام الرعاية الاجتماعية يتركزون في المناطق الحضرية على الرغم من أن الفقر يتركز في المناطق الريفية، حيث أن 68.9% من الاسر المشمولة بالنظام تقطن في المناطق الحضرية و 31.1% يقطنون في المناطق الريفية. يتضح مما سبق قصور معايير الاستهداف الموضوعه حالياً للاستفادة من برنامج الدعم، ونتائج الدراسة تشير الى منح الدعم لمجموعة من الافراد الذين لا تنطبق عليهم المعايير (تسرب الدعم) وتترك كثيراً من المستحقين الفعليين بدون خارج برنامج الدعم (عدم التغطية). تستهدف ستراتيجية تخفيف الفقر شمولاً أوسع للفقراء بشبكة الحماية الاجتماعية مما يتطلب اصلاح نظام الاستهداف في تحديد المشمولين من خلال الدروس المستنبطة من تطبيقها على السنوات الاربع الماضية، شخست وزارة العمل والشؤون الاجتماعية بعض التحديات التي واجهتها اثناء التطبيق تدعو الاستراتيجية الى معالجتها لتحقيق درجة اعلى من الاستفادة للفقراء من خلال :

اولاً : تعديل قانون الحماية الاجتماعية باعتماد خط الفقر الوطني الفئات المستفيدة الذي صدر في عام 2014 بالرقم (11) بدلاً عن الاستهداف الفئوي الذي كان معتمداً سابقاً

ثانياً : استهداف الفقراء

يتطلب أسلوب استهداف الاسر ان تقوم إدارة البرنامج بتقييم مدى استحقاق الافراد أو الاسر المتقدمة للحصول على مزايا البرنامج كل على حدة. وقد تتم عملية استهداف الاسر بالاستعانة بأسلوب مباشر في الاستهداف يعرف بأسلوب اختبار سبل المعيشة (Means Testing) ويعتمد اختبار سبل المعيشة في تحديد الفئات الفقيرة على معرفة دخل الاسر او الافراد كمياري أساسي في التمييز بين المستحقين وغير المستحقين. وعلى الرغم مما يتسم به هذا الأسلوب من دقة في تحديد الفئات الفقيرة حيث يعد تطبيقه ملائماً لظروف الدول المتقدمة نظراً لتوافر بيانات الدخل، إلا أنه لا يتناسب مع ظروف الدول النامية والتي عادة ما يشوب بيانات الدخل فيها عدم الدقة أو الصعوبة في جمعها والحصول عليها، بالإضافة الى ارتفاع التكلفة الإدارية المصاحبة لتطبيق هذا الأسلوب.

تستخدم هذه الطريقة في مناطق يؤر الفقر (على مستوى الناحية) التي تم تحديدها باستخدام خرائط الفقر في المرحلة الاولى ليتم بمقتضاها التمييز بين الفقراء وغير الفقراء، والذي يعد أسلوباً بديلاً يلائم ظروف الدول النامية، حيث يعتمد في تحديد المجموعة المستهدفة (الفقراء) على مجموعة من المؤشرات التي يستدل بها على مستوى معيشة الاسرة والتي تعتبر بمثابة خصائص اجتماعية واقتصادية للأسر، لذا يعرف أسلوب اختبار سبل المعيشة البديلة باستهداف الخصائص ونظراً لغياب الدخل او الانفاق والتي تعد معايير مباشرة فيعرف كذلك بالاستهداف غير المباشر في تحديد الاسر الفقيرة، وتتخلص مجموعة المؤشرات المستخدمة في هذا الأسلوب في خصائص المسكن والخصائص الديموغرافية للأسرة من حيث حجم الاسرة وعدد الأطفال في الاسرة ونوع رب الاسرة والمستوى التعليمي لرب الاسرة وافرادها وحالة العمل وامتلاك الأصول (السلع المعمرة) ومكان الإقامة (ريف/حضر) وغيرها من الخصائص. والجدير بالذكر ان هذه المنهجية تركز على أسلوب التقييم الفردي لاستهداف الفقراء باستخدام سبل المعيشة البديلة نظراً لإمكانية تطبيقه ودقته في تحديد الفئات الأكثر حاجة للدعم وتخفيض معدل التسرب الى غير الفقراء.

تتلخص الطريقة باستخدام نموذج انحدار خطي لتقدير قيمة الانفاق للأسرة التي يتم بموجبها تحديد أهلية الأسرة للشمول باعانات شبكة الحماية الاجتماعية، وقد تم اعتماد بيانات المسح الاجتماعي والاقتصادي للأسرة في بناء النموذج، أما بيانات الأسر المشمولة حالياً بالبرنامج فقد تم استيفائها من خلال مسح نفذته وزارة العمل بالتعاون مع الجهاز المركزي للإحصاء والإدارة التنفيذية والذي غطى (900) ألف مستفيد على مستوى محافظات العراق عدا إقليم كردستان ومحافظات نينوى والانبار وصلاح الدين وقد ساهمت وزارة التخطيط بتنفيذ الأنشطة التالية في برنامج الإصلاح :

- 1- اعداد وتصميم وطبع استمارة المسح
- 2- اعداد برنامج ادخال البيانات باستخدام الماسح الضوئي
- 3- ادخال بيانات المسح ومعالجتها

- 4- تطبيق منهجية الاستهداف باستخدام نموذج الانحدار
 - 5- تحديد الاسر الفقيرة وغير الفقيرة المشمولة بالبرنامج
 - 6- تحديد عدد الاسر للشمول الجديد في كل محافظة بالاستناد الى المبلغ المخصص من كل محافظة
- اما الموقف من اجراءات الاصلاحات فهي :

- الانتهاء من ادخال كافة البيانات ومعالجتها
- استخراج نتائج تقييم الاسر المستفيدة سابقاً من البرنامج بتحديد الفقراء من غير الفقراء في ضوء معايير الاستهداف وارسلت الى وزارة العمل والشؤون الاجتماعية كونها الجهة المسؤولة عن البرنامج لاتخاذ مايلزم .

المحصلة السادسة : تفاوت اقل بين النساء والرجال الفقراء تستهدف الاستراتيجية تقليل التفاوت بين النساء والرجال وتمكين المرأة اقتصاديا عبر تحقيق التكافؤ في التعليم وفرص العمل، والحصول على دخل منصف يعد من المرتكزات الاساسية لتخفيف فقر النساء .تلتقي هذه المحصلة والهدف الرابع من الاهداف الانمائية للالفية "تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة " وتعمل بموازاته لخلق مستقبل افضل للمرأة العراقية يجعلها قادرة على تنشئة جيل متعلم وواعي من خلال دعمها معرفيا واقتصاديا واجتماعيا.

دأبت الاستراتيجية على تنفيذ ما ترمي له هذه المحصلة وهو تمكين المرأة على المستويات كافة من خلال خطط ومشاريع تحقق التكافؤ في فرص التعليم والعمل... الا انها واجهت محددات لتحقيق اهدافها شملت محدودية اداء وزارة المرأة وعدم تبني جهات التنفيذ لمشاريع تكفل تقليل فجوة النوع الاجتماعي وخاصة في الريف ... كل ذلك قويض جهود الادارة التنفيذية لاستراتيجية التخفيف من الفقر في تقليل التفاوت بين النساء والرجال الفقراء... عدا عدة مشاريع لم ترقى الى طموح الادارة التنفيذية ومبتغاها والتي نلخصها بالاتي:

اولا : اعطاء اولوية في انشاء مدارس البنات الابتدائية والثانوية في الاحياء الفقيرة

نفذت وزارة التربية من موازنتها انشاء عدد من المدارس الابتدائية للبنات في الاحياء الفقيرة حيث تم اكمال انجاز مدارس ابتدائية ومدارس ثانوية ورياض اطفال من تخصيصات الموازنة الاستثمارية /تنمية الاقاليم، حيث بلغت نسبة انجاز مدارس البنات للمرحلة الابتدائية 22.6% بواقع 2935 مدرسة من العدد الكلي للمدارس في العراق وتنفيذ 2184 مدرسة ثانوية وبنسبة 42.6% .

ثانيا: صياغة اطر تعاون القطاع الخاص لحنه على دعم برامج تأهيل مهنية في الريف العراقي

تم اكمال استمارة المسح وقد تعاقدت منظمة اليونسكو مع شركة كندية متخصصة بهذا المجال للاشراف على بناء القدرات وتنفيذ المسح وقد عقد اول اجتماع مع خبراء الشركة الكندية بتاريخ 2016/6/21 لتحديد السياقات التي سيتم تنفيذ المسح حيث تم مناقشة تقرير الشركة الكندية بخصوص المسح وتم اقتراح التعديلات على التقرير من قبل اللجنة التوجيهية العليا المكلفة بموجب شركة CIDE الكندية واجراء التعديلات عليها من قبل دائرة التدريب وهم الان بصدد اعداد الصياغة النهائية للاستمارة على امل ان يبدأ المسح في مطلع العام القادم.

ثالثا: تبني نظام متابعة مستمر لتقويم برامج تدريب النساء وتأهيلهن

تنفذ وزارة العمل والشؤون الاجتماعية /دائرة التدريب المهني وبالتعاون والتنسيق مع القطاع الخاص نظاما مستمرا لتقويم برامج تدريب النساء من خلال فتح دورات اختصاصية بالمهن النسائية كالخياطة وكوافير، مهارات حياتية والتدريب على الاجهزة الالكترونية ووقد تم تدريب وتخرج (8319) متدربة لغاية 2016/12/31

تخصيصات تخفيف الفقر من الموازنة الاستثمارية لعام 2017

على الرغم من اهمية أنشطة استراتيجية التخفيف من الفقر لكن لم يخصص سوى مبلغ 55.250 مليار دينار فقط من الموازنة الاستثمارية عام 2017 .. تم توزيع هذه التخصيصات للمشاريع المستمرة على

المحافظات والوزارات المعنية بالستراتيجية حسب نسبة انجاز كل مشروع ، لم يتم تخصيص مبالغ للمحافظات (واسط ، ميسان ، البصرة) بسبب رفع المشاريع غير المحالة والتي لم يتم مباشر بها استنادا الى كتاب لجنة الشؤون الاقتصادية المرقم 651 في 2015/12/9 .

الشكل (5): ادناه مخططاً بيانياً للتخصيصات حسب الجهات المعنية بالتنفيذ .

